Электронная ветеринарная сертификация и корпоративные решения для интеграции с ФГИС “Меркурий”

Аналитическое исследование вопросов ветеринарного документооборота и интеграции ФГИС “Меркурий” с корпоративными системами на платформе 1С:Предприятие

Аналитический отчет

Информационно-аналитический центр
“Инфостарт”

Санкт-Петербург, 2018

Аннотация

Исследование посвящено вопросам электронной ветеринарной сертификации поднадзорного товарооборота животного происхождения и обмена данными корпоративных систем с ФГИС “Меркурий”. Описаны архитектурные и функциональные особенности системы “Меркурий”, основные процедуры работы с ветеринарными сопроводительными документами в ней, списки сертифицируемых товаров, участники сертификации и условия участия, правовые последствия нарушений нового порядка ветсертификации. Выполнен экономический анализ рынка поднадзорной продукции по сегментам бизнеса и отраслевым группам экономической деятельности, а также анализ и оценка потенциальных рисков, выгод и ожиданий от реформы госветнадзора. Проведен обзор программных решений для работы с системой “Меркурий”. Описан опыт реализации электронной ветсертификации в различных компаниях и отраслях рынка поднадзорной продукции.

Аналитический отчет по результатам исследования содержит 5 разделов, 100 страниц, 26 рисунков, 10 таблиц. При подготовке отчета были использованы сведения открытых и собственных информационных источников авторов исследования.

Содержание

Термины и условные сокращения **5**

Введение **6**

Объект 7

Цель и задачи 7

Методы и средства 7

Нормативно-правовая база 8

Участники 8

Ветеринарная сертификация в системе “Меркурий” **10**

Особенности работы с системой “Меркурий” 10

Сертифицируемые товары 16

Участники сертификации 40

Предприятия, которые обязаны использовать электронные ВСД 44

Предприятия, освобожденные от оформления ВСД 47

Основные процессы оформления электронных ВСД 48

Оформление заявки на ВСД 49

Аннулирование ВСД 50

Гашение ВСД 51

Возвратные ВСД 51

Работа в режиме офлайн 51

Давальческая схема 53

Правовые последствия нарушений порядка ветеринарной сертификации 55

Экономический анализ **56**

Общие характеристики рынка ветеринарной сертификации 56

Сегментный анализ рынка подконтрольной госветнадзору продукции 60

Отраслевой анализ рынка подконтрольной госветнадзору продукции 64

Оценка рисков **69**

Целесообразность введения электронной ветсертификации с позиции государства 69

Потенциальные риски и выгоды от перехода на систему “Меркурий” 70

Ожидания бизнеса от перехода на электронную ветсертификацию 72

Обзор решений по интеграции системы “Меркурий” и корпоративных систем **74**

1С:Предприятие 8. Управление ветеринарными сертификатами 75

Универсальная конфигурация “Хамелеон Меркурий” 76

Визард: Интеграция с ФГИС "Меркурий" 78

Обмен с ФГИС Меркурий из 1С 79

Отладчик запросов ГИС Меркурий 81

Обмен с системой Меркурий через Ветис.API 82

Матрица. Обмен с ГИС Меркурий 83

Опыт интеграции системы “Меркурий” и корпоративных информационных систем **86**

Торговая сеть “Магнит” 86
Торговая сеть “X5 Retail Group” 87
Торговая сеть “Metro Cash & Carry” 88
Торговая сеть “АШАН Ритейл Россия” 89
Торговая сеть “Дикси” 92
Группа “Черкизово” 92
Молочный комбинат “АМК Рязанский” 93

Заключение **95**

Список использованных источников **97**

Приложения **100**
Приложение А. Схема работы завода и торговой компании в системе “Меркурий” 100

Термины и условные сокращения

АИС, ИС	Автоматизированная информационная система, Информационная система
АПК	Агропромышленный комплекс
ВБР	Водные биологические ресурсы
ВСД	Ветеринарный сопроводительный документ
Госветнадзор	Система органов государственного ветеринарного надзора
ЗТК	Зона таможенного контроля
ИП	Индивидуальный предприниматель
ИТ	Информационные технологии
КФХ	Крестьянское (фермерское) хозяйство
ЛПХ	Личное подсобное хозяйство
ОКВЭД	Общероссийский классификатор видов экономической деятельности
Система “Меркурий”, “Меркурий”	Федеральная государственная информационная система “Меркурий”
СВХ	Склад временного хранения
ТН ВЭД	Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности
ТСД	Терминал сбора данных
ФГИС	Федеральная государственная информационная система
ЭВС	Электронная ветеринарная сертификация

Введение

В 2016 г. в целях снижения бюрократического давления на экономику и совершенствования государственного управления реформа контрольно-надзорной деятельности органов власти, проводимая с 2008 г., получила статус приоритетной госпрограммы. Отчитываясь о проделанной работе, год спустя министр Российской Федерации Михаил Абызов, старшее должностное лицо программы, отметил: «Ахиллесова пята нашего надзора – это устаревшие требования. Их систематизация – это самый тяжелый проект, и это главная задача на 2018 год. Если мы где-то не добились революции и где-то нам надо совершить глобальную подвижку – то в этом проекте. Устаревшие правила формируют избыточные требования, которые закладываются в экономику и в чек, а их нереализуемость ставит предпринимателя в условия, когда его всегда можно оштрафовать и наложить санкции».

Россельхознадзор, воплощая ветеринарную и фитосанитарную контрольную функцию Минсельхоза России, является одним из ключевых участников реформы, в рамках которой эффективность администрирования предполагается повысить, в том числе, с помощью информатизации и автоматизации процедур сопроводительного документооборота.

С началом действия обязательной электронной сертификации грузов, подлежащих госветнадзору, с помощью ФГИС “Меркурий” участники оборота такой продукции должны к 1 июля 2018 г. адаптировать процессы оформления ветеринарных документов, внутри организации и с внешними контрагентами, согласно новым требованиям закона и, следовательно, полностью перейти на безбумажные технологии. Как красноречиво высказался заместитель руководителя Россельхознадзора Николай Власов, “Сенека писал, что желающего судьба ведет, нежелающего – тащит. От себя добавлю: а начальство пинает. Информатика – это ваше будущее”.

Нормативно-правовые новеллы в области ветеринарии, составляющие фундамент реформы надзорных функций Минсельхоза России, определяют перечни продуктовых групп, которые будут охвачены электронным ветеринарным документооборотом, а также правила управления жизненным циклом ВСД. Этим и ряду других вопросов посвящен раздел 1 “Описание ФГИС “Меркурий”.

Необходимость изменений обусловлена множеством социально-экономических и бюрократических ограничений роста эффективности производства и качества готовой продукции агропромышленного комплекса, которые могут быть преодолены благодаря реализации принципа прослеживаемости в цепях поставок. В разделе 2 “Экономический анализ” дается краткий обзор конъюнктуры рынка поднадзорных товаров по сегментам бизнеса и отраслям промышленности.

Экономическая целесообразность реформы мотивируется ожидаемыми позитивными эффектами как для участников товарооборота сельхозпродукции, так и для государственной системы управления в целом. Тем не менее, стороны расходятся в оценках выгоды и сопутствующих рисков, при этом часто без внимания остается влияние изменений на инфраструктуру, в частности, на отечественную ИТ-индустрию. В разделе 3 “Оценка рисков” приводится анализ последствий перехода на электронную ветеринарную сертификацию.

В свою очередь, новая процедура сертификации предполагает формирование и гашение электронных ВСД, в которых содержатся первичные данные из учетных систем

организаций-участников оборота поднадзорных грузов. Разделы 4 “Обзор решений по интеграции корпоративных систем с ФГИС “Меркурий” и 5 “Опыт интеграции корпоративных систем с ФГИС “Меркурий” раскрывают варианты решений данной задачи методом интеграции корпоративных АИС с системой Меркурий, а также опыт внедрения на практике предприятий.

Объект

Объектом исследования является область автоматизации ветеринарной сертификации посредством интеграции ФГИС “Меркурий” с корпоративными системами на платформе 1С:Предприятие. В частности, рассматриваются аспекты взаимодействия с модулем “Меркурий.ХС”.

За границы данной работы в целом вынесены вопросы информационного обеспечения деятельности территориальных управлений Россельхознадзора, зон таможенного контроля и государственной ветеринарной экспертизы с помощью других модулей системы “Меркурий”, а также ветеринарной сертификации импортных товаров, поскольку это выводит анализ за рамки выбранной проблематики и требует отдельного исследования.

Цель и задачи

Целью исследования является определение актуальных для реформируемой отрасли проблем, связанных с переходом на электронную ветеринарную сертификацию, и соответствующих решений на базе разработок ИТ-сообщества “Инфостарт”.

Достижению поставленной цели служит выполнение следующих **задач**:

1. Описание изменений в порядке ветеринарной сертификации в результате перехода на использование системы “Меркурий”.
2. Анализ рыночной конъюнктуры и экономических последствий внедрения электронной ветеринарной сертификации.
3. Анализ решений для интеграции системы “Меркурий” и корпоративных АИС и опыта их эксплуатации.

Методы и средства

Для выполнения задач исследования применялись следующие **методы и средства**:

1. Системный анализ.
2. Теория классификаций.
3. Семантический анализ.
4. Фактологический анализ.
5. Статистический анализ.
6. Дистанционный опрос экспертов.
7. Устное и письменное интервью.
8. Автоматизированный поиск и ранжирование результатов поисковой выдачи.
9. Система управления контентом портала ИТ-сообщества “Инфостарт”.
10. Google Analytics.

11. Инструменты опроса интернет-сообществ и запроса экспертных мнений, в том числе pressfeed.ru, deadline.media.
12. Публикации с данными статистических обзоров по вопросам исследования, в том числе официальные издания и веб-сайты Росстата, Минэкономразвития России, Минсельхоза России, Россельхознадзора и т. д.
13. Публикации аналитических исследований и научные статьи по вопросам настоящей работы.

Нормативно-правовая база

Основными **нормативно-правовыми актами**, регулирующими объект исследования, являются следующие документы:

- Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 №589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 №1140 «О порядке создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии»;
- Приказ Минсельхоза России от 30.06.2017 №318 «Об утверждении порядка представления информации в федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее»;
- Приказ Минсельхоза России от 30.01.2018 №53 «Об утверждении Методических указаний по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии»;
- Приказ Россельхознадзора от 19.09.2017 №918 ДСП «Об определении требований к защите информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии»;
- Приказ Россельхознадзора от 19.09.2017 №917 ДСП «Об определении функциональных и технических требований к Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии».

Полный список нормативно-правовых актов, регулирующих электронную ветеринарную сертификацию, приведен на официальном сайте ВетИС.

Участники

Участниками исследования стали:

1. Пользователи и посетители портала ИТ-сообщества “Инфостарт”.
2. Организации-участники оборота подлежащей госветнадзору продукции, включая сельскохозяйственные и производственные предприятия, торговые и транспортные компании.
3. Компании-производители программного обеспечения и системные интеграторы, индивидуальные разработчики ИТ-решений для обмена данными и интеграции корпоративных АИС с системой “Меркурий”.

4. Эксперты в сферах управления производством, торговлей и ветеринарной сертификацией продукции сельского хозяйства, а также разработки решений на платформе 1С:Предприятие.

1. Ветеринарная сертификация в системе “Меркурий”

1.1. Особенности работы с системой “Меркурий”

14 марта 2018 г. вступили в силу разработанные Россельхознадзором “Методические указания по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии”. В соответствии с ними созданная в 2012 г. как платформа федеральная государственная информационная система в области ветеринарии (ВетИС) предназначена для внесения, хранения, обработки и представления информации, указанной в статье 4.1. закона Российской Федерации от 14.05.1993 №4979-1 "О ветеринарии", а именно, о:

- органах и организациях системы Государственной ветеринарной службы РФ;
- зарегистрированных специалистах в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- аттестованных специалистах;
- объектах, связанных с содержанием животных, производством, переработкой, хранением, транспортировкой и реализацией подконтрольных товаров, утилизацией биологических отходов;
- проведенных профилактических, диагностических, лечебных и иных мероприятиях;
- лекарственных средствах, кормах и кормовых добавках для животных;
- идентификации и учете животных;
- установлении и отмене ограничительных мероприятий (карантина);
- осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу и (или) местах полного таможенного оформления;
- оформлении и о выдаче ветеринарных сопроводительных документов;
- результатах ветеринарно-санитарной экспертизы, лабораторных исследований;
- выявлении не соответствующих установленным требованиям подконтрольных товаров.

Разработчиком и системным администратором ВетИС является ФГБУ “Федеральный центр охраны здоровья животных” (ФГБУ “ВНИИЗЖ”), подведомственное учреждение Россельхознадзора. С целью создания и дальнейшего внедрения ВетИС в учреждении был организован Информационно-вычислительный центр (ИВЦ, ранее – отдел программного обеспечения), в непосредственном подчинении директору ФГБУ, и с 2007 г. его сотрудники пишут системное и прикладное программное обеспечение для нужд самого ФГБУ “ВНИИЗЖ”, Россельхознадзора и других его организаций. Руководитель ИВЦ – Евгения Додонова.
ВетИС включает следующие компоненты (рисунок 1):

- ВетИС.Паспорт – предназначен для предоставления (получения) доступа к ВетИС и управления профилем пользователя, единого для всех компонентов;

- Сирано – предназначен для раннего оповещения заинтересованных лиц и организаций при выявлении небезопасных, не соответствующих установленным требованиям подконтрольных грузов;

- Аргус – предназначен для автоматизации процесса рассмотрения заявок на ввоз, вывоз или транзит животных, продуктов и сырья животного происхождения, процесса выдачи разрешений или отказов, учета перемещения грузов через внешнюю границу, а также для получения обратной информации о фактически ввезенных грузах и их объеме;

- **Меркурий – предназначен для электронной сертификации подконтрольных госветнадзору товаров, отслеживания путей их перемещения по территории России** (соответствующая информация в “Меркурий” представляется согласно п. 9.1 “Порядка представления информации в федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее”, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 30.06.2017 №318);

- Веста – предназначен для автоматизации процесса сбора, передачи и анализа информации по проведению лабораторных исследований образцов поднадзорных товаров;

- Цербер – предназначен для контроля и ведения учета юридически значимых действий в области ветеринарного надзора путем автоматизации процесса сбора и анализа информации о поднадзорных объектах и формирования соответствующих документов, а также для поддержания базы данных об объектах, где осуществляются производство (содержание), хранение, перемещение и оборот подконтрольных товаров;

- Ирена – предназначен для автоматизации процесса регистрации лекарственных средств для ветеринарного применения и кормовых добавок, а также кормов, полученных из ГМО;

- система обеспечения информационной безопасности ВетИС;

- комплекс обеспечения доступа к сведениям ВетИС, включающий портальные интерфейсы и модули интеграции данных и приложений, в том числе, так называемый шлюз ВетИС.API, который предоставляет возможность сторонним информационным системам обмениваться информацией с компонентами ВетИС для выполнения прикладных задач, получения справочной информации и сведений из реестров.

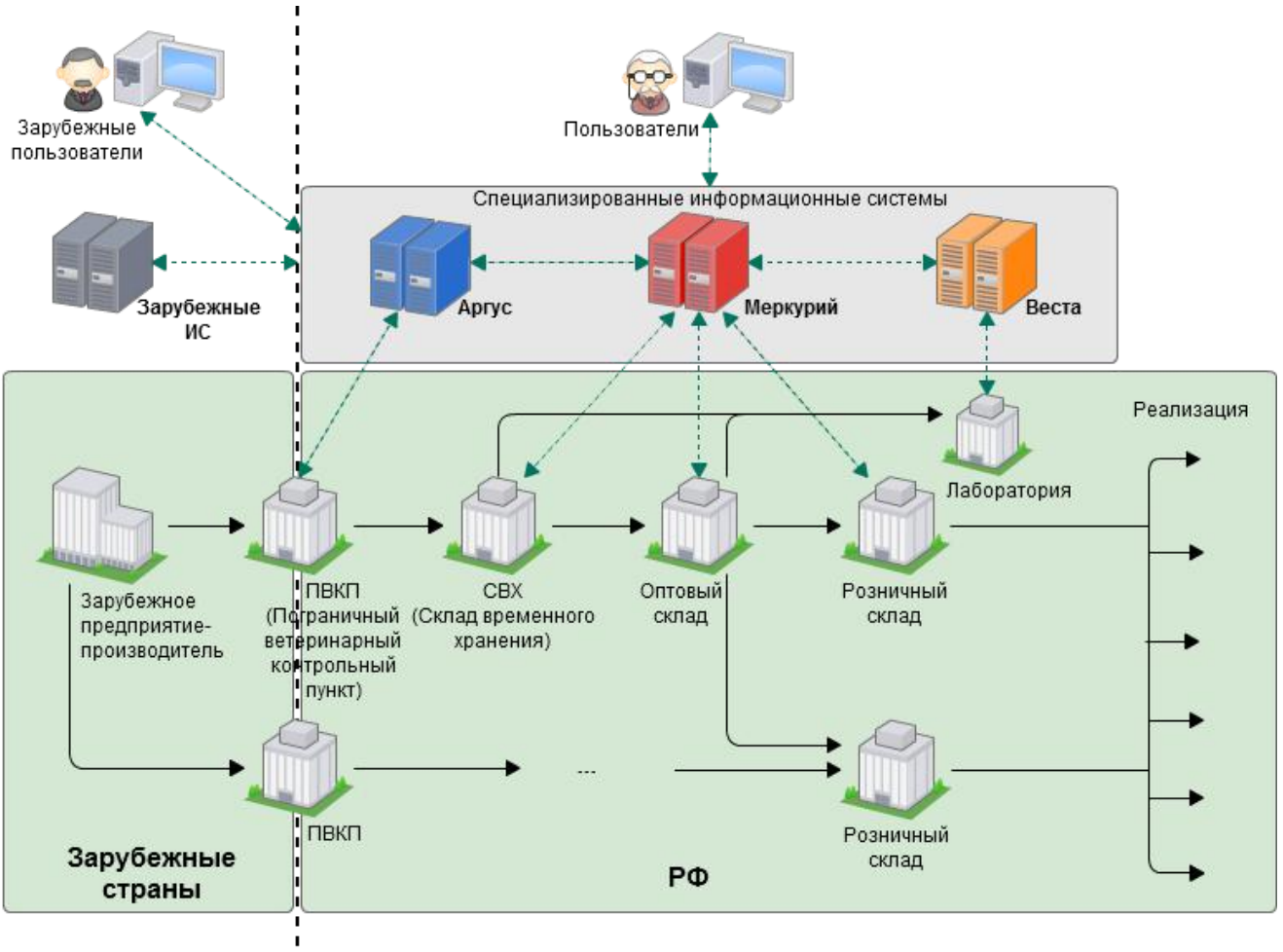


Рис. 1 – Схема работы ВетИС по принципу прослеживаемости продукции

Как отметил Александр Осминин, главный разработчик системы “Меркурий”, **основным принципом работы всех компонентов ВетИС и центральной концепцией реформы госветнадзора стала идея прослеживаемости продукции**, приобретающая все более широкое признание на государственном и международном уровнях. Она заключается в том, что на всех этапах цепи поставки (жизненного цикла) поднадзорного товара внедряются решения для отслеживания его происхождения – от сырья до готового к потреблению продукта.

Собственно, рассматриваемый в рамках исследования “Меркурий” состоит из следующих модулей, предназначенных для использования различными типами пользователей:

- Территориальное управление.
- Склад временного хранения.
- Хозяйствующий субъект.
- Государственная ветеринарная экспертиза.

На рисунке 2 представлена схема организации работы пользователя с системой “Меркурий”.

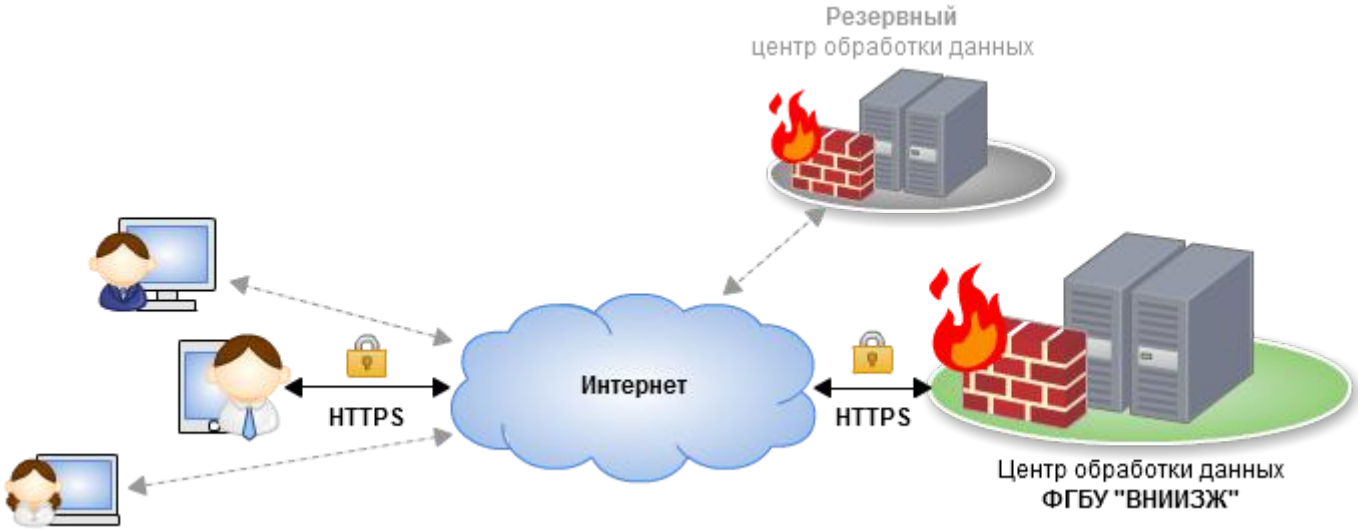


Рис. 2 – Схема организации работы пользователя с системой “Меркурий”

Система "Меркурий" располагается на центральном сервере, который подключен к сети Интернет, и занимается обработкой получаемых от пользователей запросов и формирует ответы. Поскольку центральный сервер может быть недоступен (например, в случае отключения его от сети или отсутствии электропитания), то предусмотрен территориально удаленный резервный сервер, который автоматически реплицируется с центральным и, в случае его отключения, начинает обрабатывать запросы пользователей до восстановления работы основного сервера.

В рамках данного исследования рассматриваются ключевые аспекты взаимодействия бизнеса с модулем “Хозяйствующий субъект” (так называемый “Меркурий.ХС”).

Подсистема “Меркурий.ХС” предназначена для решения следующих основных задач:

- создание заявок на получение ВСД и их автоматический анализ на наличие ошибок при отправлении в территориальное управление;
- просмотр полученных ВСД;
- ведение складского журнала продукции на предприятии;
- создание и подача заявок на получение ветеринарного свидетельства или ветеринарной справки, оформляемой государственным ветеринарным врачом, и т. д.

В соответствии с Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 №589, оформление ВСД осуществляется при:

- производстве партии подконтрольного товара, за исключением производства:
    - в предприятии общественного питания в случае последующей реализации партии подконтрольного товара для питания людей на данном предприятии общественного питания, либо в случае последующей реализации партии подконтрольного товара конечному потребителю для его питания в любом ином месте;

- в перерабатывающих цехах предприятий розничной торговли, если переработанные продукты представляют собой кулинарные изделия или готовые блюда, предназначенные для реализации конечному потребителю на данном предприятии розничной торговли;

- предназначенного для использования производителем данного подконтрольного товара в целях, не предназначенных для его реализации, в том числе для личного потребления, содержания и (или) кормления животных, принадлежащих производителю подконтрольного товара, использования подконтрольного товара, представляющего собой приманки для охоты и рыбной ловли, производителем подконтрольного товара в процессе охоты или рыбалки, использования подконтрольного товара для удобрения принадлежащих производителю подконтрольного товара или находящихся в его пользовании земельных участков, коллекционирования (хранения коллекций) подконтрольного товара, не связанного с осуществлением предпринимательской деятельности;

- перемещении (перевозке) подконтрольного товара, за исключением перемещения:

  - произведенного подконтрольного товара для целей, не предназначенных для его реализации, если перемещение подконтрольного товара осуществляется его производителем;

  - домашних, служебных, декоративных животных, осуществляемом без смены владельца и не связанном с осуществлением предпринимательской деятельности, исключая их перемещение на выставочные мероприятия;

  - сельскохозяйственных животных для их выпаса (включая отгонное скотоводство), поения, купания, выгула, осуществляемым владельцем животного или уполномоченным им лицом;

  - подконтрольного товара, приобретенного не для целей реализации, осуществляемого без смены его владельца;

  - подконтрольных товаров, принадлежащих федеральным органам исполнительной власти осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний, функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, между подведомственными объектами, в

сопровождении ВСД, по которым данные подконтрольные товары ранее поступили в указанные федеральные органы исполнительной власти;

- переходе права собственности на подконтрольный товар, за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью.

Соответственно, все участники оборота поднадзорной продукции (см. раздел 1.3), перечисленной в Приказе Минсельхоза России от 18.12.2015 №648 (см. раздел 1.2), в вышеописанных случаях обязаны формировать и (или) гасить ВСД через “Меркурий”.

Опишем некоторые особенности порядка взаимодействия с ФГИС. Его общие принципы и правила содержатся в “Методических указаниях по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии” (Приказ Минсельхоза России от 30.01.2018 №53).

Для начала работы с системой “Меркурий” юридическое лицо регистрируется в ней. При регистрации уполномоченного лица от предприятия или индивидуального предпринимателя, по его заявке, ему предоставляется доступ к системе с ролью “Администратор”. Для последующей регистрации новых пользователей и изменения их регистрационных данных ранее зарегистрированный пользователь с ролью “Администратор” должен подать соответствующую заявку.

Регистрация в обоих случаях может быть выполнена как удаленно, так и непосредственно в территориальных управлениях Россельхознадзора следующим образом:

1. Уполномоченные лица организаций регистрируются двумя способами:

    1.1. Предоставляют заявку в письменном виде на бланке организации за подписью руководителя (заместителя руководителя) в Россельхознадзор или в его территориальное управление по месту регистрации юрлица.

    1.2. Направляют заявку в форме электронного документа, подписанного электронной подписью руководителя (заместителя руководителя) организации, по электронной почте на адрес admin@fsvps.ru.

2. Индивидуальные предприниматели получают доступ также двумя способами:

    2.1. Направляет заявку по почте в адрес территориального управления Россельхознадзора по месту регистрации ИП или предоставляет ее туда лично.

    2.2. Отправляет заявку в форме электронного документа, подписанного индивидуальным предпринимателем простой электронной подписью, на адрес электронной почты Россельхознадзора: info@svfk.mcx.ru. При этом, как следует из разъяснений Минкомсвязи России, для того чтобы заявка считалась подписанной простой электронной подписью, необходимо выполнение одного из следующих условий: простая электронная подпись содержится в самом документе; ключ простой электронной подписи применяется в соответствии с правилами, установленными оператором информационной системы, с использованием которой осуществляются создание и (или) отправка электронного документа, и в созданном и (или) отправленном электронном документе содержится информация,

указывающая на лицо, от имени которого был создан и (или) отправлен электронный документ.

Бланки (формы) указанных заявок можно получить на сайте Россельхознадзора или в его территориальном управлении. Требования к их содержанию указаны в том же Приказе Минсельхоза России от 30.01.2018 №53.

Согласно “Ветеринарным правилам организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов...” (Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 №589), регистрация производится территориальным управлением Россельхознадзора, принявшим заявку, в срок не более 5 рабочих дней после ее получения. Фактически, в связи с масштабами реформы, ограниченностью ресурсов ведомства и затягиванием процессов перехода на электронную сертификацию во многих регионах (см. раздел 3), срок рассмотрения, по данным самих управлений, может составлять 10 рабочих дней и более, особенно в регионах с высокой концентрацией резидентов-участников подконтрольного товарооборота.

Следующий шаг – регистрация так называемого поднадзорного объекта юрлица, то есть фактического места осуществления предпринимательской деятельности, причем у одного хозяйствующего субъекта может быть несколько таких объектов. Зарегистрированным пользователям системы “Меркурий” с ролью "Администратор" предоставляется возможность ведения справочника своих поднадзорных объектов.

При внесении сведений о поднадзорном объекте указываются:

- Тип поднадзорного объекта:
    - предприятие,
    - рынок,
    - станция по борьбе с болезнями животных (СББЖ),
    - судно.
- Идентификационный номер предприятия/номер ветеринарного клейма (см. “Инструкцию по ветеринарному клеймению мяса”, утв. Минсельхозпродом РФ 28.04.1994).
- Наименование предприятия.
- Адрес регистрации.

1.2. Сертифицируемые товары

В соответствии с Приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 №648 “Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами”, в случаях, перечисленных в разделе 1.1, электронные ВСД должны быть оформлены на следующие группы и наименования продукции (порядок оформления описан в разделе 1.4).

Таблица 1 – Товары, подлежащие сопровождению ветеринарными сопроводительными документами

Группа товара / коды ТН ВЭД	**Группы и наименования товара**
1	**2**
Группа 01 – Живые животные	
0101 0102 0103 0104 0105 0106	Лошади, ослы, мулы и лошаки живые. Крупный рогатый скот живой. Свиньи живые. Овцы и козы живые. Домашняя птица живая, то есть куры домашние (Gallus domesticus), утки, гуси, индейки и цесарки. Живые животные прочие.
Группа 02 – Мясо и пищевые мясные субпродукты	
0201 0202 0203 0204 0205 00 0206 0207 0208 0209 0210	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное. Мясо крупного рогатого скота, замороженное. Свинина свежая, охлажденная или замороженная. Баранина или козлятина свежая, охлажденная или замороженная. Мясо лошадей, ослов, мулов или лошаков, свежее, охлажденное или замороженное. Пищевые субпродукты крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, лошадей, ослов, мулов или лошаков, свежие, охлажденные или замороженные. Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105 ТН ВЭД, свежие, охлажденные или замороженные. Прочие мясо и пищевые мясные субпродукты, свежие, охлажденные или замороженные. Свиной жир, отделенный от тощего мяса, и жир домашней птицы, не вытопленные или не извлеченные другим способом, свежие, охлажденные, замороженные, соленые, в рассоле, сушеные или копченые. Мясо и пищевые мясные субпродукты, соленые, в рассоле, сушеные или копченые; пищевая мука из мяса или мясных субпродуктов.
Группа 03 – Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	
0301 0302 0303 0304 0305 из 0306 из 0307 из 0308	Живая рыба. Рыба свежая или охлажденная, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции 0304 ТН ВЭД. Рыба мороженая, за исключением рыбного филе и мяса рыбы товарной позиции 0304 ТН ВЭД. Филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш), свежие, охлажденные или мороженые. Рыба сушеная, соленая или в рассоле; рыба копченая, не подвергнутая или подвергнутая тепловой обработке до или в

	процессе копчения; рыбная мука тонкого и грубого помола и гранулы из рыбы, пригодные для употребления в пищу. Ракообразные, в панцире или без панциря, живые, свежие, охлажденные, мороженые. Моллюски, в раковине или без раковины, живые, свежие, охлажденные, мороженые. Водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, живые, свежие, охлажденные, мороженые.
из 0306 из 0307 из 0308	Ракообразные, в панцире или без панциря, сушеные, соленые или в рассоле; ракообразные копченые, в панцире или без панциря, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения; ракообразные в панцире, сваренные на пару или в кипящей воде, охлажденные или неохлажденные, мороженые, сушеные, соленые или в рассоле; мука тонкого и грубого помола и гранулы из ракообразных, пригодные для употребления в пищу. Моллюски, в раковине или без раковины, сушеные, соленые или в рассоле; моллюски копченые, в раковине или без раковины, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения; мука тонкого и грубого помола и гранулы из моллюсков, пригодные для употребления в пищу. Водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, сушеные, соленые или в рассоле; водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, копченые, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения; мука тонкого и грубого помола и гранулы из водных беспозвоночных, кроме ракообразных и моллюсков, пригодные для употребления в пищу.
Группа 04 – Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные	
из 0401 0407 0408 0409 00 000 0 0410 00 000 0	Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ (подсубпозиции 0401 10 900 0; 0401 20 190 0; 0401 20 990 0; 0401 40 900 0; 0401 20 110 9; 0401 20 910 9; 0401 50 190 0; 0401 50 390 0; 0401 50 990 0). Яйца птиц в скорлупе, свежие, консервированные или вареные. Яйца птиц без скорлупы и яичные желтки, свежие, сушеные, сваренные на пару или в кипящей воде, формованные, замороженные или консервированные другим способом, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ. Мед натуральный. Пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные.
из 0401 0402 0403 0404 0405 0406	Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ, за исключением подсубпозиций 0401 10 900 0; 0401 20 190 0; 0401 20 990 0; 0401 40 900 0; 0401 20 110 9; 0401 20 910 9; 0401 50 190 0; 0401 50 390 0; 0401 50 990 0). Молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ.

	Пахта, свернувшиеся молоко и сливки, йогурт, кефир и прочие ферментированные или сквашенные молоко и сливки, сгущенные или несгущенные, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, с вкусо-ароматическими добавками или без них, с добавлением или без добавления фруктов, орехов или какао. Молочная сыворотка, сгущенная или несгущенная, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ; продукты из натуральных компонентов молока, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, в другом месте не поименованные или не включенные. Сливочное масло и прочие жиры и масла, изготовленные из молока; молочные пасты. Сыры и творог.
Группа 05 – Продукты животного происхождения в другом месте не поименованные или не включенные	
0502 0504 00 000 0 0505 0506 0507 0510 00 000 0	Щетина свиная или кабанья; барсучий или прочий волос, используемый для производства щеточных изделий; их отходы. Кишки, пузыри и желудки животных (кроме рыбьих), целые и в кусках, свежие, охлажденные, замороженные, соленые, в рассоле, сушеные или копченые. Шкурки и прочие части птиц с перьями или пухом, перья и части перьев (с подрезанными или неподрезанными краями) и пух, очищенные, дезинфицированные или обработанные для хранения, но не подвергнутые дальнейшей обработке; порошок и отходы перьев и их частей. Кости и роговой стержень, необработанные, обезжиренные, подвергнутые первичной обработке (без придания формы), обработанные кислотой или дежелатинизированные; порошок и отходы этих продуктов. Слоновая кость, панцири черепах, ус китовый и щетина из китового уса, рога, оленьи рога, копыта, ногти, когти и клювы, необработанные или подвергнутые первичной обработке, но без придания формы; порошок и отходы этих продуктов. Амбра серая, струя бобровая, циветта и мускус; шпанки; желчь, в том числе сухая; железы и прочие продукты животного происхождения, используемые в производстве фармацевтических продуктов, свежие, охлажденные мороженые или обработанные иным способом для кратковременного хранения.
0511	Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные; павшие животные группы 01 ТН ВЭД или 03 ТН ВЭД, непригодные для употребления в пищу.
0511 99 859 2	Конский волос и его отходы, в том числе в виде полотна на подложке или без нее.
Группа 10 – Злаки	

из 1001 19 000 0 из 1001 99 000 0 из 1002 90 000 0 из 1003 90 000 0 из 1004 90 000 0 из 1005 90 000 0	Пшеница твердая. Пшеница мягкая. Рожь. Ячмень. Овес. Кукуруза прочая. (Для всех указанных позиций – только фуражное зерно).
Группа 12 – Масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж	
из 1201 90 000 0 из 1212 99 950 0	Соевые бобы (только фуражное зерно). Прочие (Перга, цветочная пыльца).
из 1208 из 1211 1213 00 000 0 1214	Мука тонкого и грубого помола из семян или плодов масличных культур (кроме семян горчицы), используемые для кормления животных. Растения и их части (включая семена и плоды), используемые в инсектицидных или аналогичных целях, или в ветеринарии, свежие или сушеные, целые или измельченные, дробленые или молотые. Солома и мякина зерновых, необработанная, измельченная или неизмельченная, размолотая или неразмолотая, прессованная или в виде гранул. Брюква, свекла листовая (мангольд), корнеплоды кормовые, сено, люцерна, клевер, эспарцет, капуста кормовая, люпин, вика и аналогичные кормовые продукты, гранулированные или негранулированные.
Группа 13 – Шеллак природный неочищенный; камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты	
1301 90 000 0	Прочие (Прополис).
Группа 15 – Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения	
1501 1502 1503 00 1504 1505 00 1506 00 000 0 1516 10	Жир свиной (включая лярд) и жир домашней птицы, кроме жира товарной позиции 0209 ТН ВЭД или 1503 ТН ВЭД. Жир крупного рогатого скота, овец или коз, кроме жира товарной позиции 1503 ТН ВЭД. Лярд-стеарин, лярд-ойль, олеостеарин, олео-ойль и животное масло, неэмульгированные или несмешанные, или не приготовленный каким-либо иным способом. Жиры, масла и их фракции, из рыбы или морских млекопитающих, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава. Жиропот и жировые вещества, получаемые из него (включая ланолин). Прочие жиры и масла животные и их фракции, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава. Жиры и масла животные и их фракции, полностью или частично гидрогенизированные, переэтерифицированные, реэтерифицированные или элаидинизированные,

	нерафинированные или рафинированные, но не подвергнутые дальнейшей обработке.
1516 20 1518 00	Жиры и масла растительные и их фракции. Животные или растительные жиры и масла и их фракции, вареные, окисленные, дегидратированные, сульфурированные, окисленные воздушной продувкой, полимеризованные путем нагревания в вакууме или в инертном газе или химически модифицированные другим способом, кроме продуктов товарной позиции 1516 ТН ВЭД; не пригодные для употребления в пищу смеси или готовые продукты из животных или растительных жиров или масел или фракций различных жиров или масел группы 15 ТН ВЭД, в другом месте не поименованные или не включенные.
1521 90	Воск пчелиный и воски других насекомых и спермацет, окрашенные или неокрашенные, рафинированные или нерафинированные.
Группа 16 – Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных	
1601 00	Колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови; готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе. Экстракты и соки из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных. Икра осетровых и ее заменители, изготовленные из икринок рыбы.
1602 из 1604 1605	Готовые или консервированные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови прочие. Готовая или консервированная рыба. Готовые или консервированные ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные.
Группа 19 – Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия	
из 1902 20 из 1904 20	Макаронные изделия с начинкой, подвергнутые или не подвергнутые тепловой обработке или приготовленные другим способом, с содержанием рыбы, ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови или продуктов группы 04 ТН ВЭД, или любой комбинации этих продуктов. Злаки (кроме зерна кукурузы) в виде зерна или в виде хлопьев или зерна, обработанного иным способом (за исключением муки тонкого и грубого помола), предварительно отваренные или приготовленные иным способом, с содержанием рыбы, ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови или продуктов группы 04 ТН ВЭД, или любой комбинации этих продуктов.
Группа 20 – Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	

из группы 20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений и их смеси, с содержанием колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, или продуктов группы 04 ТН ВЭД, или любой комбинации этих продуктов.
Группа 21 – Разные пищевые продукты	
из 2102 20	Дрожжи неактивные; прочие мертвые одноклеточные микроорганизмы, используемые для кормления животных.
из 2104 из 2105 00 из 2106	Супы и бульоны готовые и заготовки для их приготовления (кроме овощных); гомогенизированные составные готовые пищевые продукты, содержащие колбасу, мясо, мясные субпродукты, кровь, рыбу, ракообразных, моллюсков или прочих беспозвоночных или продукты группы 04 ТН ВЭД, или любую комбинацию этих продуктов. Мороженое, кроме мороженого, выработанного на плодово-ягодной основе, фруктового и пищевого льда. Сыры плавленые и прочие готовые пищевые продукты, содержащие колбасу, мясо, мясные субпродукты, кровь, рыбу, ракообразных, моллюсков или прочих беспозвоночных или продукты группы 04 ТН ВЭД, или любую комбинацию этих продуктов.
Группа 23 – Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных	
2301 2309	Мука тонкого и грубого помола и гранулы из мяса или мясных субпродуктов, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, непригодные для употребления в пищу; шкварки. Продукты, используемые для кормления животных.
из 2302 из 2303 из 2304 00 000 из 2306 2308 00	Отруби, высевки, месятки и прочие остатки от просеивания, помола или других способов переработки зерна злаков или бобовых культур, негранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных. Остатки от производства крахмала и аналогичные остатки, свекловичный жом, багасса, или жом сахарного тростника, и прочие отходы производства сахара, барда и прочие отходы пивоварения или винокурения, негранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных. Жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении соевого масла, немолотые или молотые, негранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных. Жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении растительных жиров или масел, кроме отходов соевых или арахисовых, немолотые или молотые, негранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных. Продукты растительного происхождения и растительные отходы, растительные остатки и побочные продукты, негранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных, в другом месте не поименованные или не включенные.
Из группы 31, 35 – Удобрения. белковые вещества; модифицированные крахмалы; клеи;	

ферменты	
из 3101 00 000 0	Удобрения растительного происхождения, смешанные или несмешанные, химически обработанные или необработанные; удобрения, полученные смешиванием или химической обработкой продуктов растительного или животного происхождения.
из 3101 00 000 0	Удобрения животного происхождения.
из 3501 3502 3503 00	Казеин, казеинаты и прочие производные казеина. Альбумины (белки) (включая концентраты двух или более сывороточных белков, содержащих более 80 мас.% сывороточных белков в пересчете на сухое вещество), альбуминаты и прочие производные альбумина. Желатин (в том числе в прямоугольных (включая квадратные) листах, с поверхностной обработкой или без обработки, окрашенный или неокрашенный) и производные желатина; клей рыбий; клеи прочие животного происхождения, кроме казеиновых товарной позиции 3501 ТН ВЭД.
3504 00	Пептоны и их производные; белковые вещества прочие и их производные, в другом месте не поименованные или не включенные; порошок из кожи или голья, хромированный или не хромированный.
Группы 41, 42, 43, 51 – Необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа. изделия из кожи; шорно-седельные изделия и упряжь; дорожные принадлежности, дамские сумки и аналогичные им товары; изделия из кишок животных (кроме волокна из фиброина шелкопряда). натуральный и искусственный мех; изделия из него. шерсть, тонкий или грубый волос животных; пряжа и ткань из конского волоса	
4101 4102 4103 4206 00 000 0 4301 5101 5102 5103	Необработанные шкуры крупного рогатого скота (включая буйволов) или животных семейства лошадиных (парные или соленые, сушеные, золеные, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, двоеные или недвоеные. Необработанные шкуры овец или шкурки ягнят (парные или соленые, сушеные, золеные, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с шерстным покровом или без шерстного покрова, двоеные или недвоеные, кроме исключенных примечанием 1в к группе 41 ТН ВЭД. Прочие необработанные шкуры (парные или соленые, сушеные, золеные, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, двоеные или недвоеные, кроме исключенных примечанием 1б или 1в к группе 41 ТН ВЭД. Изделия из кишок (кроме волокна из фиброина шелкопряда), синюги, пузырей или сухожилий. Сырье пушно-меховое (включая головы, хвосты, лапы и прочие

	части или обрезки, пригодные для изготовления меховых изделий), кроме необработанных шкур товарной позиции 4101 ТН ВЭД, 4102 ТН ВЭД или 4103 ТН ВЭД. Шерсть, не подвергнутая кардо- или гребнечесанию. Волос животных, тонкий или грубый, не подвергнутый кардо- или гребнечесанию. Отходы шерсти или тонкого или грубого волоса животных, включая прядильные отходы, но исключая расщипанное сырье.
Из групп 05, 96, 97 – Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные. разные готовые изделия. произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат	
из 0511 из 9601 из 9705 00 000 0	Охотничьи трофеи, чучела, в том числе прошедшие таксидермическую обработку или законсервированные.
Из группы 95 – Игрушки, игры и спортивный инвентарь; их части и принадлежности	
из 9508 10 000 0	Животные в составе цирков передвижных и зверинцев передвижных.
Из группы 97 – Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат	
из 9705 00 000 0	Коллекции и предметы коллекционирования по зоологии, анатомии и палеонтологии животных (кроме экспонатов музейного хранения).

Таким образом, ветеринарной сертификации подлежат почти все категории пищевой (готовой к употреблению) продукции животноводства, а также различные продукты органического происхождения в корм животным или в качестве сырья для химического производства. Иными словами, **принцип прослеживаемости происхождения поднадзорных грузов распространен на всю пищевую цепь потребления, от удобрений для выращивания корма через производство кормов для животных, животноводство, пищевую промышленность и вплоть до конечного потребителя – человека.**

Данный перечень – наиболее полный список товаров, подлежащих ветеринарной сертификации в системе “Меркурий”. На грузы любой из указанных в нем категорий, согласно Приказу Минсельхоза России от 27.12.2016 №589, ВСД могут оформлять уполномоченные лица органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, в соответствии с их компетенцией.

При этом *на большинство категорий товаров* (порядка 80% групп подконтрольной госветнадзору продукции) *ветеринарные документы в определенных случаях* (правый столбец таблицы 2) *могут быть оформлены и без участия государства*, а именно: специалистами, аттестованными для этой цели в области ветеринарии. Список таких товаров и этапов цепи поставки утвержден Приказом Минсельхоза России от 18. 12.2015 №647. Исключение из него составляют так называемые продукты непромышленного изготовления, например, продукты личных подсобных хозяйств.

Таблица 2 – Товары, на которые оформление ВСД могут проводить аттестованные ветеринарные специалисты, не являющиеся уполномоченными лицами госветнадзора

Группа товара/коды ТН ВЭД товара/наименование товара	**Предназначение и направление**
1	**2**
Группы 01, 03, 95 – Живые животные, живая рыба, наземные и водные беспозвоночные	
1. Живые животные – млекопитающие (относятся к кодам ТН ВЭД 0101 (лошади, ослы, мулы и лошаки живые), 0102 (крупный рогатый скот живой), 0103 (свиньи живые), 0104 (овцы и козы живые), 0105 (домашняя птица живая, то есть куры домашние (Gallus domesticus), утки, гуси, индейки и цесарки), из 0106 (живые животные прочие).	а) Служебные животные – собаки-поводыри в случае перемещения со сменой владельца, прочие служебные животные, перемещаемые без сопровождения инструктором с любой целью. б) Которые находятся в собственности юридических, физических лиц для удовлетворения эстетических потребностей и перемещаются без сопровождения владельцем. в) Которые содержатся с целью получения от них продукции, предназначенной в пищу людям; для получения от них потомства; для получения от них продукции, предназначенной в корм животным; для использования в корм животным; содержащиеся для прочих целей и перемещаемые на убой или перемещаемые с любой целью без смены владельца.
2. Живые животные – рептилии и хищные птицы (относятся к коду ТН ВЭД из 0106): 0106 20 00 – рептилии.	а) Животные, содержащиеся в стационарных зоопарках, зоологических коллекциях и зверинцах, передвижных зоопарках и зверинцах перемещаемые с любой целью, или при изменении владельца при перемещении. б) Которые находятся в собственности юридических, физических лиц для удовлетворения эстетических потребностей и перемещаются с изменением владельца или при изменении владельца без перемещения. в) Которые содержатся с целью получения от них продукции, предназначенной в пищу людям; для получения от них потомства; для получения от них продукции, предназначенной в корм животным; для использования в корм животным и содержащиеся для прочих целей и перемещаемые на убой или перемещаемые с любой целью без смены владельца.
3. Живые животные – пчелы (относятся к коду ТН ВЭД из 0106): 0106 41000.	Любые цели содержания и перемещения.
4. Живые животные – наземные беспозвоночные, прочие, кроме декоративных; животные в составе цирков	а) Животные, содержащиеся в стационарных зоопарках, зоологических коллекциях и зверинцах, передвижных зоопарках и зверинцах,

передвижных и зверинцев передвижных (относятся к кодам ТН ВЭД из 0106, из 9508 10 000 0).	перемещаемые с любой целью, или при изменении владельца при перемещении. б) Которые находятся в собственности юридических, физических лиц для удовлетворения эстетических потребностей, перемещаются с изменением владельца или при изменении владельца без перемещения. в) Которые содержатся с целью получения от них продукции, предназначенной в пищу людям; для получения от них потомства; для получения от них продукции, предназначенной в корм животным; для использования в корм животным и содержащиеся для прочих целей или перемещаемые с любой целью.
5. Живая рыба и водные беспозвоночные, кроме декоративных (относятся к кодам ТН ВЭД из 0301, из 9508 10 000 0).	а) Животные, содержащиеся в стационарных зоопарках, зоологических коллекциях и зверинцах, передвижных зоопарках и зверинцах перемещаемые с любой целью, или при изменении владельца при перемещении. б) Которые находятся в собственности юридических, физических лиц для удовлетворения эстетических потребностей, перемещаются с изменением владельца или при изменении владельца без перемещения. в) Которые содержатся с целью получения от них продукции предназначенной в пищу людям; для получения от них потомства; для получения от них продукции, предназначенной в корм животным; для использования в корм животным и содержащиеся для прочих целей или перемещаемые с любой целью.
6. Живая декоративная рыба, наземные и водные беспозвоночные (относятся к кодам ТН ВЭД из 0301, из 0306, из 0307, из 0308).	Любые цели содержания и перемещения.
Группа 02 – Мясо и пищевые мясные субпродукты.	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы продукции, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в пищу людям и направляемые для использования в пищу людям. б) Предназначенные в корм животным и направляемые для реализации в корм животным. в) Предназначенные для переработки с целью получения продукции в пищу людям, и направляемые для переработки с целью получения продукции в пищу людям. г) Предназначенные для переработки с целью получения продукции в корм животным, и направляемые для переработки с целью

	получения продукции в корм животным.
Группа 03 – Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	
1. Живая рыба. Рыба свежая или охлажденная, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции 0304 ТН ВЭД. Рыба мороженая, за исключением филе и мяса рыбы. Ракообразные, моллюски, водные беспозвоночные (относятся к кодам ТН ВЭД 0301, 0302, 0303, из 0306, из 0307, из 0308).	До их поступления на место проведения ветеринарно -санитарной экспертизы и (или) по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в пищу людям, добытые в результате морского промысла, и направляемые для использования в пищу людям. б) Предназначенные в корм животным, добытые в результате морского промысла и направляемые для реализации в корм животным. в) Добытые в результате морского промысла, предназначенные для переработки с целью получения продукции в пищу людям, и направляемые для переработки с целью получения продукции в пищу людям. г) Добытые в результате морского промысла, предназначенные для переработки с целью получения продукции в корм животным, и направляемые для переработки с целью получения продукции в корм животным.
2. Филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш), свежие, охлажденные и мороженные, (относятся к коду ТН ВЭД 0304).	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы сырья, из которого изготовлена (получена) продукция, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в пищу людям, добытые в результате морского промысла, и направляемые для использования в пищу людям. б) Предназначенные в корм животным, добытые в результате морского промысла и направляемые для реализации в корм животным. в) Добытые в результате морского промысла, предназначенные для переработки с целью получения продукции в пищу людям, и направляемые для переработки с целью получения продукции в пищу людям. г) Добытые в результате морского промысла, предназначенные для переработки с целью получения продукции в корм животным, и направляемые для переработки с целью получения продукции в корм животным.
3. Рыба сушеная, соленая или в рассоле; рыба копченая, не подвергнутая или подвергнутая тепловой обработке до или в процессе копчения; рыбная мука тонкого и грубого помола и гранулы из рыбы,	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы продукции или сырья, из которого она изготовлена (получена), проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в пищу людям,

пригодные для употребления в пищу (относятся к кодам ТН ВЭД 0305). 4. Ракообразные, моллюски, водные беспозвоночные, сушеные, соленые или в рассоле, копченые, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения; ракообразные в панцире, сваренные на пару или в кипящей воде, охлажденные или неохлажденные, мороженые, сушеные, соленые или в рассоле; мука и гранулы из ракообразных, пригодные для употребления в пищу. (относятся к кодам ТН ВЭД из 0306, из 0307, из 0308).	добытые в результате морского промысла, и направляемые для использования в пищу людям. б) Предназначенные в корм животным, добытые в результате морского промысла и направляемые для реализации в корм животным. в) Добытые в результате морского промысла, предназначенные для переработки с целью получения продукции в пищу людям, и направляемые для переработки с целью получения продукции в пищу людям. г) Добытые в результате морского промысла, предназначенные для переработки с целью получения продукции в корм животным, и направляемые для переработки с целью получения продукции в корм животным.
Группа 04 – Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные.	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы сырья, из которого изготовлена (получена) продукция, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в пищу людям и направляемые для использования в пищу людям. б) Предназначенные в корм животным и направляемые для реализации в корм животным. в) Предназначенные для переработки с целью получения продукции в пищу людям, и направляемые для переработки с целью получения продукции в пищу людям. г) Предназначенные для переработки с целью получения продукции в корм животным, и направляемые для переработки с целью получения продукции в корм животным.
Группы 05, 96, 97 – Продукты животного происхождения в другом месте не поименованные или не включенные; разные готовые изделия; произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат	
1. Щетина свиная или кабанья; барсучий или прочий волос, используемый для производства щеточных изделий; их отходы. Шкурки и прочие части птиц с перьями или пухом, перья и части перьев (с подрезанными или неподрезанными краями) и пух, очищенные, дезинфицированные или обработанные для хранения, но не подвергнутые дальнейшей обработке; порошок и отходы перьев и их частей. Кости и роговой стержень, необработанные, обезжиренные, подвергнутые первичной обработке (без придания формы), обработанные кислотой или	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы сырья, из которого изготовлена (получена) продукция (если она предусмотрена законодательством Российской Федерации), проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные для любой цели и направляемые с любой целью.

дежелатинизированные; порошок и отходы этих продуктов. Слоновая кость, панцири черепах, ус китовый и щетина из китового уса, рога, оленьи рога, копыта, ногти, когти и клювы, необработанные или подвергнутые первичной обработке, но без придания формы; порошок и отходы этих продуктов. Амбра серая, струя бобровая, циветта и мускус; шпанки; желчь, в том числе сухая; железы и прочие продукты животного происхождения, используемые в производстве фармацевтических продуктов, свежие, охлажденные мороженые или обработанные иным способом для кратковременного хранения. Охотничьи трофеи, чучела, в том числе прошедшие таксидермическую обработку или законсервированные (относятся к кодам ТН ВЭД 0502, 0505, 0506, 0507, 0510 00 000 0, из 0511, из 9601, из 9705 00 000 0).	
2. Кишки, пузыри и желудки животных (кроме рыбьих), целые и в кусках, свежие, охлажденные, замороженные, соленые, в рассоле, сушеные или копченые (относятся к коду ТН ВЭД 0504 00 000 0).	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы сырья, из которого изготовлена (получена) продукция, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в пищу людям и направляемые для использования в пищу людям. б) Предназначенные для переработки с целью получения продукции в пищу людям, и направляемые для переработки с целью получения продукции в пищу людям.
3. Конский волос и его отходы, в том числе в виде полотна на подложке или без нее (относятся к коду ТН ВЭД 0511 99 859 2).	Предназначенные для любой цели и направляемые с любой целью.
4. Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные (относятся к коду ТН ВЭД из 0511).	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы сырья, из которого изготовлена (получена) продукция, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в корм животным и направляемые для реализации в корм животным. б) Предназначенные для переработки с целью получения продукции в корм животным, и направляемые для переработки с целью получения продукции в корм животным.
Группа 15 – Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения	
1. Жир свиной (включая лярд) и жир домашней птицы, кроме жира товарной	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы продукции или сырья, из которого изготовлена

позиции 0209 ТН ВЭД или 1503 ТН ВЭД. Жир крупного рогатого скота, овец или коз, кроме жира товарной позиции 1503 ТН ВЭД. Лярд-стеарин, лярд-ойль, олеостеарин, олео-ойль и животное масло, неэмульгированные или несмешанные, или не приготовленный каким-либо иным способом. Жиры, масла и их фракции, из рыбы или морских млекопитающих, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава. Жиропот и жировые вещества, получаемые из него (включая ланолин). Прочие жиры и масла животные и их фракции, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава. Жиры и масла животные и их фракции полностью или частично гидрогенизированные, переэтерифицированные, реэтерифицированные или элаидинизированные, нерафинированные или рафинированные, но не подвергнутые дальнейшей обработке (относятся к кодам ТН ВЭД 1501, 1502, 1503 00, 1504, 1505 00, 1506 00 000 0, 1516 10).	(получена) продукция (если она предусмотрена законодательством Российской Федерации), проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в пищу людям и направляемые для использования в пищу людям. б) Предназначенные в корм животным, и направляемые для реализации в корм животным. в) Предназначенные для переработки с целью получения продукции в пищу людям, и направляемые для переработки с целью получения продукции в пищу людям. г) Предназначенные для любой цели и направляемые для переработки с целью получения продукции в корм животным.
2. Жиры и масла растительные и их фракции. Животные или растительные жиры и масла и их фракции, вареные, окисленные, дегидратированные, сульфурированные, окисленные воздушной продувкой, полимеризованные путем нагревания в вакууме или в инертном газе или химически модифицированные другим способом, кроме продуктов товарной позиции 1516 ТН ВЭД; не пригодные для употребления в пищу смеси или готовые продукты из животных или растительных жиров или масел или фракций различных жиров или масел группы 15 ТН ВЭД, в другом месте не поименованные или не включенные (относятся к кодам ТН ВЭД 1516 20, 1518 00):	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы сырья, из которого изготовлена (получена) продукция (если она предусмотрена законодательством Российской Федерации), проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в корм животным и направляемые для реализации в корм животным. б) Предназначенные для любой цели и направляемые для переработки с целью получения продукции в корм животным.
3. Воск пчелиный и воски других насекомых и спермацет, окрашенные или неокрашенные, рафинированные или нерафинированные (относятся к коду ТН ВЭД 1521 90).	Предназначенные для любой цели и направляемые с любой целью.
Группа 16 – Готовые продукты из мяса,	По результатам ветеринарно-санитарной

рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных.	экспертизы продукции или сырья, из которого изготовлена (получена) продукция, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в пищу людям, и направляемые для использования в пищу людям. б) Предназначенные для переработки с целью получения продукции в пищу людям, с целью получения продукции в пищу людям. в) Предназначенные для любой цели и направляемые для переработки с целью получения продукции в корм животным.
Группа 19 – Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия. Макаронные изделия и злаки (кроме зерна кукурузы) с начинкой с содержанием рыбы, ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови или продуктов группы 04 ТН ВЭД, или любой комбинации этих продуктов (относятся к кодам ТН ВЭД из 1902 20, из 1904 20).	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы содержащейся продукции или сырья, из которого изготовлена (получена) продукция, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в пищу людям и направляемые для использования в пищу людям.
Группа 20 – Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений.	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы содержащейся продукции или сырья, из которого изготовлена (получена) продукция, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные для любой цели и направляемые с любой целью.
Группа 21 – Разные пищевые продукты. Супы и бульоны готовые и заготовки для их приготовления (кроме овощных); гомогенизированные составные готовые пищевые продукты, содержащие колбасу, мясо, мясные субпродукты, кровь, рыбу, ракообразных, моллюсков или прочих беспозвоночных или продукты группы 04 ТН ВЭД, или любую комбинацию этих продуктов. Мороженое, кроме мороженого, выработанного на плодово-ягодной основе, фруктового и пищевого льда. Сыры плавленые и прочие готовые пищевые продукты, содержащие колбасу, мясо, мясные субпродукты, кровь, рыбу, ракообразных, моллюсков или прочих беспозвоночных или продукты группы 04 ТН ВЭД, или любую комбинацию этих продуктов (относятся к кодам ТН ВЭД из 2104, из 2105 00, из 2106).	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы содержащейся продукции или сырья, из которого изготовлена (получена) продукция, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные для любой цели и направляемые с любой целью.

Группа 23 – Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных. 1. Мука тонкого и грубого помола и гранулы из мяса или мясных субпродуктов, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, непригодные для употребления в пищу; шкварки. Продукты, используемые для кормления животных (относятся к кодам ТН ВЭД 2301, 2309). 2. Отруби, высевки, месятки и прочие остатки от просеивания, помола или других способов переработки зерна злаков или бобовых культур, негранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных. Остатки от производства крахмала и аналогичные остатки, свекловичный жом, багасса, или жом сахарного тростника, и прочие отходы производства сахара, барда и прочие отходы пивоварения или винокурения, негранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных. Жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении растительных жиров или масел, немолотые или молотые, негранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных. Продукты растительного происхождения и растительные отходы, растительные остатки и побочные продукты, негранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных, в другом месте не поименованные или не включенные (относятся к кодам ТН ВЭД из 2302; из 2303; из 2304 00 000; из 2306; 2308 00).	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы содержащейся продукции или сырья, из которого изготовлена (получена) продукция, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные в корм животным и направляемые для реализации в корм животным. б) Предназначенные для переработки с целью получения продукции в корм животным, и направляемые для переработки с целью получения продукции в корм животным.
Группы 41, 42, 43, 51 – Необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа; изделия из кожи; шорно-седельные изделия и упряжь; дорожные принадлежности, дамские сумки и аналогичные им товары; изделия из кишок животных (кроме волокна из фиброина шелкопряда); натуральный и искусственный мех; изделия из него; шерсть, тонкий или грубый волос животных; пряжа и ткань из конского волоса.	По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы продукции или сырья, из которого изготовлена (получена) продукция (если она предусмотрена законодательством Российской Федерации), проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) Предназначенные для любой цели и направляемые с любой целью.

Более того, **на некоторые категории товаров (порядка 30% групп подконтрольной госветнадзору продукции) ВСД могут оформлять сотрудники самих производителей и других участников товарооборота** – но только в строго определенных случаях и при соблюдении ряда условий (столбцы 2 и 3 таблицы 3). Перечень таких товаров утвержден Приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 г. №646, продукты непромышленного изготовления из него также исключены. Таким образом, *поднадзорная продукция дифференцирована по категориям ветеринарного риска – по степени потенциальной угрозы здоровью животных и человека*, с тем, чтобы снизить транзакционные издержки участников товарооборота на оформление ВСД.

На рисунках 3 и 4 представлено соотношение количества товарных групп, описанных в таблицах 1, 2 и 3, по правам и субъектам сертификации.

Таблица 3 – Товары, на которые оформление ВСД могут проводить сами участники оборота поднадзорных товаров

Группа товара/коды ТН ВЭД товара/наименование товара	**Предназначение и направление**	**Примечания**
1	**2**	**3**
Группа 02 – Мясо и пищевые мясные субпродукты. 1. Мясо крупного рогатого скота, свинина, баранина, козлятина, мясо лошадей, ослов, мулов и лошаков, свежее, охлажденное или замороженное. Пищевые субпродукты крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, лошадей, ослов, мулов или лошаков, свежие, охлажденные или замороженные. Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105 ТН ВЭД, свежие, охлажденные или замороженные (относятся к кодам ТН ВЭД 0201, 0202, 0203, 0204, 0205 00, 2506, 0207).	а) Предназначенные в пищу людям и направляемые для использования в пищу людям. б) Предназначенные для переработки с целью получения продукции, предназначенной в пищу людям, и направляемые для переработки с целью получения продукции, предназначенной в пищу людям.	Упакованные в потребительскую или транспортную упаковку, исключающую их контакт с внешней средой, при условии, если они прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.
Группа 03 – Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные		
1. Живая рыба. Рыба свежая или охлажденная, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции 0304 ТН ВЭД. Рыба мороженая, за исключением рыбного филе и мяса рыбы товарной позиции 0304 ТН ВЭД. Ракообразные, в панцире или без панциря, живые, свежие,	Предназначенные для любых целей добытые в результате морского промысла уловы водных биологических ресурсов и направляемые на место проведения ветеринарно-санитарн	До их поступления на место проведения ветеринарно-санитарной экспертизы. После прохождения процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности продукции, установленной ветеринарным законодательством

охлажденные, мороженые. Моллюски, в раковине или без раковины, живые, свежие, охлажденные, мороженые. Водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, живые, свежие, охлажденные, мороженые (относятся к кодам ТН ВЭД 0301, 0302, 0303, из 0306, из 0307, из 0308).	ой экспертизы.	Российской Федерации.
2. Филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш), свежие, охлажденные и мороженные. Рыба сушеная, соленая или в рассоле; рыба копченая, не подвергнутая или подвергнутая тепловой обработке до или в процессе копчения; рыбная мука тонкого и грубого помола и гранулы из рыбы, пригодные для употребления в пищу (относятся к кодам ТН ВЭД 0304, 0305).	а) Предназначенные в пищу людям добытые в результате морского промысла, и направляемые для использования в пищу людям. б) Добытые в результате морского промысла, предназначенные для переработки с целью получения продукции, предназначенной в пищу людям, и направляемые для переработки с целью получения продукции, предназначенной в пищу людям.	Подвергнутые обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованные в потребительскую или транспортную упаковку, исключающую их контакт с внешней средой, при условии, если такая продукция прошла установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.
3. Ракообразные, моллюски, водные беспозвоночные, сушеные, соленые или в рассоле; ракообразные копченые, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения; ракообразные в панцире, сваренные на пару или в кипящей воде, охлажденные или неохлажденные, мороженые, сушеные, соленые или в рассоле; мука тонкого и грубого помола и гранулы из них, пригодные для употребления в пищу. (относятся к кодам ТН ВЭД из 0306, из 0307, из 0308).	а) Предназначенные в пищу людям добытые в результате морского промысла, и направляемые для использования в пищу людям. б) Добытые в результате морского промысла, предназначенные для переработки с целью получения продукции, предназначенной в пищу людям, и направляемые для переработки с целью получения продукции, предназначенной в пищу людям.	Подвергнутые тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованные в потребительскую или транспортную упаковку, исключающую их контакт с внешней средой, при условии, если такая продукция или сырье, из которого она изготовлена, прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.
Группа 04 – Молочная продукция.	а) Предназначенные в	Подвергнутые тепловой или

	пищу людям и направляемые для использования в пищу людям. б) Предназначенные в корм животным и направляемые для реализации в корм животным. в) Предназначенные для переработки с целью получения продукции, предназначенной в пищу людям, и направляемые для переработки с целью получения продукции, предназначенной в пищу людям. г) Предназначенные для переработки с целью получения продукции, предназначенной в корм животным, и направляемые для переработки с целью получения продукции, предназначенной в корм животным.	иной обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованные в потребительскую или транспортную упаковку, исключающую их контакт с внешней средой, при условии, если такая продукция или сырье, из которого она изготовлена, прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.
Группа 15 – Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения		
1. Жир свиной (включая лярд) и жир домашней птицы, кроме жира товарной позиции 0209 ТН ВЭД или 1503 ТН ВЭД. Жир крупного рогатого скота, овец или коз, кроме жира товарной позиции 1503 ТН ВЭД. Лярд-стеарин, лярд-ойль, олеостеарин, олео-ойль и животное масло, неэмульгированные или несмешанные, или не приготовленный каким-либо иным способом. Жиры, масла и их фракции, из рыбы или морских млекопитающих, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава. Жиропот и жировые вещества, получаемые из него (включая	а) Предназначенные в пищу людям и направляемые для использования в пищу людям. б) Предназначенные в корм животным и направляемые для реализации в корм животным. в) Предназначенные для переработки с целью получения продукции, предназначенной в пищу людям, и направляемые для переработки с целью	Подвергнутые тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованные в потребительскую или транспортные упаковку, исключающую их контакт с внешней средой, при условии, если такая продукция или сырье, из которого она изготовлена, прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации

ланолин). Прочие жиры и масла животные и их фракции, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава. Жиры и масла животные и их фракции, полностью или частично гидрогенизированные, переэтерифицированные, реэтерифицированные или элаидинизированные, нерафинированные или рафинированные, но не подвергнутые дальнейшей обработке (относятся к кодам ТН ВЭД 1501, 1502, 1503 00, 1504, 1505 00, 1506 00 000 0, 1516 10).	получения продукции, предназначенной в пищу людям, г) Предназначенные для переработки с целью получения продукции, предназначенной в корм животным, и направляемые для переработки с целью получения продукции, предназначенной в корм животным.	процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.
2. Животные жиры и масла и их фракции, вареные, окисленные, дегидратированные, сульфурированные, окисленные воздушной продувкой, полимеризованные путем нагревания в вакууме или в инертном газе или химически модифицированные другим способом, кроме продуктов товарной позиции 1516 ТН ВЭД; не пригодные для употребления в пищу смеси или готовые продукты из животных жиров или масел или фракций различных жиров или масел группы 15 ТН ВЭД, в другом месте не поименованные или не включенные (относятся к кодам ТН ВЭД из 1518 00).	а) Предназначенные в корм животным и направляемые для реализации в корм животным. б) Предназначенные для переработки с целью получения продукции, предназначенной в корм животных, и направляемые для переработки с целью получения продукции, предназначенной в корм животным.	Подвергнутые тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованные в потребительскую или транспортную упаковку, исключающую их контакт с внешней средой, при условии, если такая продукция или сырье, из которого она изготовлена, прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности
3. Воск пчелиный и воски других насекомых и спермацет, окрашенные или неокрашенные, рафинированные или нерафинированные (относятся к коду ТН ВЭД 1521 90).	Предназначенные для любой цели и направляемые с любой целью.	При условии, если такая продукция или сырье, из которого она изготовлена, прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.
Группа 16 – Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных. 1. Колбасы и аналогичные продукты	Предназначенные в пищу людям и направляемые для использования в пищу людям.	Подвергнутые тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и

из мяса, мясных субпродуктов или крови; готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе. Экстракты и соки из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных (относятся к кодам ТН ВЭД 1601 00, 1603 00). 2. Готовые или консервированные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови прочие. Готовая или консервированная рыба. Готовые или консервированные ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные (относятся к кодам ТН ВЭД 1602, из 1604, 1605).		возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованные в потребительскую или транспортную упаковку, исключающую их контакт с внешней средой, при условии, если такая продукция или сырье, из которого она изготовлена, прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.
Группа 19 – Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия. 1. Макаронные изделия с начинкой, подвергнутые или не подвергнутые тепловой обработке или приготовленные другим способом, с содержанием рыбы, ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови или продуктов группы 04 ТН ВЭД, или любой комбинации этих продуктов. Злаки (кроме зерна кукурузы) в виде зерна или в виде хлопьев или зерна, обработанного иным способом (за исключением муки тонкого и грубого помола), предварительно отваренные или приготовленные иным способом, с содержанием рыбы, ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови или продуктов группы 04 ТН ВЭД, или любой комбинации этих продуктов (относятся к кодам ТН ВЭД из 1902 20, из 1904 20).	Предназначенные в пищу людям и направляемые для использования в пищу людям.	Подвергнутые тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованные в потребительскую или транспортную упаковку, исключающую их контакт с внешней средой, при условии, если такая продукция или сырье, из которого она изготовлена, прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.
Группа 23 – Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных. 1. Мука тонкого и грубого помола и гранулы из мяса или мясных субпродуктов, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных,	а) Предназначенные в корм животным и направляемые для реализации в корм животным. б) Предназначенные для переработки с целью получения	Подвергнутые тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в них патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованные в

непригодные для употребления в пищу; шкварки. Продукты, используемые для кормления животных (относятся к кодам ТН ВЭД 2301, 2309).	продукции, предназначенной в корм животным, и направляемые для переработки с целью получения продукции, предназначенной в корм животным.	потребительскую или транспортную упаковку, исключающую их контакт с внешней средой, при условии, если такая продукция или сырье, из которого она изготовлена, прошли установленные ветеринарным законодательством Российской Федерации процедуры подтверждения (обеспечения) безопасности.

В настоящее время Россельхознадзор совместно с отраслевыми сообществами животноводов ведет работу над новым классификатором подконтрольных товаров, в котором будет представлена таксономия видов, пород и рас животных, используемая Интегрированной таксономической информационной системой на основе данных Международной комиссии по зоологической номенклатуре.

Классификатор разрабатывается ведомством, в числе прочего, для целей идентификации животных, электронной ветеринарной сертификации, регионализации, информатизации лабораторных исследований в сферах ветеринарии, инфекционной патологии, пищевой и биологической безопасности и т. д. Следует ожидать, что после его утверждения могут измениться не только продуктовые справочники “Меркурия”, но и сам ОКВЭД, поэтому для заинтересованных субъектов поднадзорного товарооборота представляется целесообразным принять участие в консультациях по проекту нового классификатора. В частности, с этой точки зрения интересен ресурс, посвященный реформе контрольной и надзорной деятельности российских органов власти.

Также необходимо добавить, что 6 июня 2018 г. Минсельхоз России опубликовал проект изменений к перечню продукции, ветеринарные документы на которую могут оформлять аттестованные специалисты самих предприятий-участников товарооборота, без государственных ветврачей («647-й приказ», таблица 2). Кроме того, ведомство предложило изменения и к списку продуктов, которые могут быть оформлены любым уполномоченным сотрудником предприятия («646-й приказ», таблица 3).

Несмотря на сообщения об успехе «молочного лобби» – компаниям Danon и PepsiCo якобы удалось добиться исключения переработанной молокосодержащей продукции из перечней, подлежащих электронной ветеринарной сертификации, – следует отнестись к подобным высказываниям с долей скепсиса. Так, в рамках Недели российского ритейла (6 – 10 июня 2018 г.) глава Минпромторга России Денис Мантуров подтвердил, что в краткосрочной перспективе будут приняты законодательные инициативы, благодаря которым регистрировать в системе «Меркурий» необходимо будет только сырье, а готовые продукты достаточно маркировать по схеме, аналогичной уже действующей для некоторых товарных категорий (в частности, маркировка меховых изделий, лекарств, табачной и алкогольной продукции).

Однако в тексте вышеупомянутого законопроекта, подписанного министром сельского хозяйства Дмитрием Патрушевым, есть явное противоречие. В п. 1 группы 4, где перечислены продукты из

молока, кисломолочные, в частности, по-прежнему подлежат сертификации. Тем не менее, в п. 4 этого же раздела из-под госветнадзора выводятся продукты, произведенные из термически обработанного сырья либо сами прошедшие пастеризацию и упакованные в потребительскую тару. Возможно, по логике законодателей, в первом случае в списке должны остаться, к примеру, фермерские продукты из сырого молока, которые должны отправиться к потребителю в сопровождении ВСД, подтверждающего их безопасность, а во втором – продукция промышленного производства.

Кроме того, в числе новелл законопроекта условие, согласно которому погасить ветсертификат на ту же молочную продукцию, а также на яйца и мед, мясо и субпродукты, рыбу и морепродукты, животные жиры и шкуры, корма, готовые мясные и морепродукты без государственного ветврача можно будет, только если груз герметично упакован. А мясные и морепродукты, кроме колбасы, макаронные и фруктово-овощные изделия с ними, дрожжи, супы и сыры мясорыбосодержащие, казеин и альбумины (попали в 647-й приказ впервые) должны быть, ко всему прочему, подвергнуты тепловой дезинфекции. Из поля зрения ветинспекторов также предложено исключить готовые продукты, содержащие по массе менее 50% ингредиентов животного происхождения в качестве начинки, прогретой в ходе приготовления во влажном состоянии более чем на +78°С хотя бы в течение получаса. Исключение дополнят продукты, состоящие меньше, чем наполовину, из пастеризованного молока или молочного сырья и без иных компонентов животного происхождения, а также содержащие менее 50% рыбы или моредпродуктов.

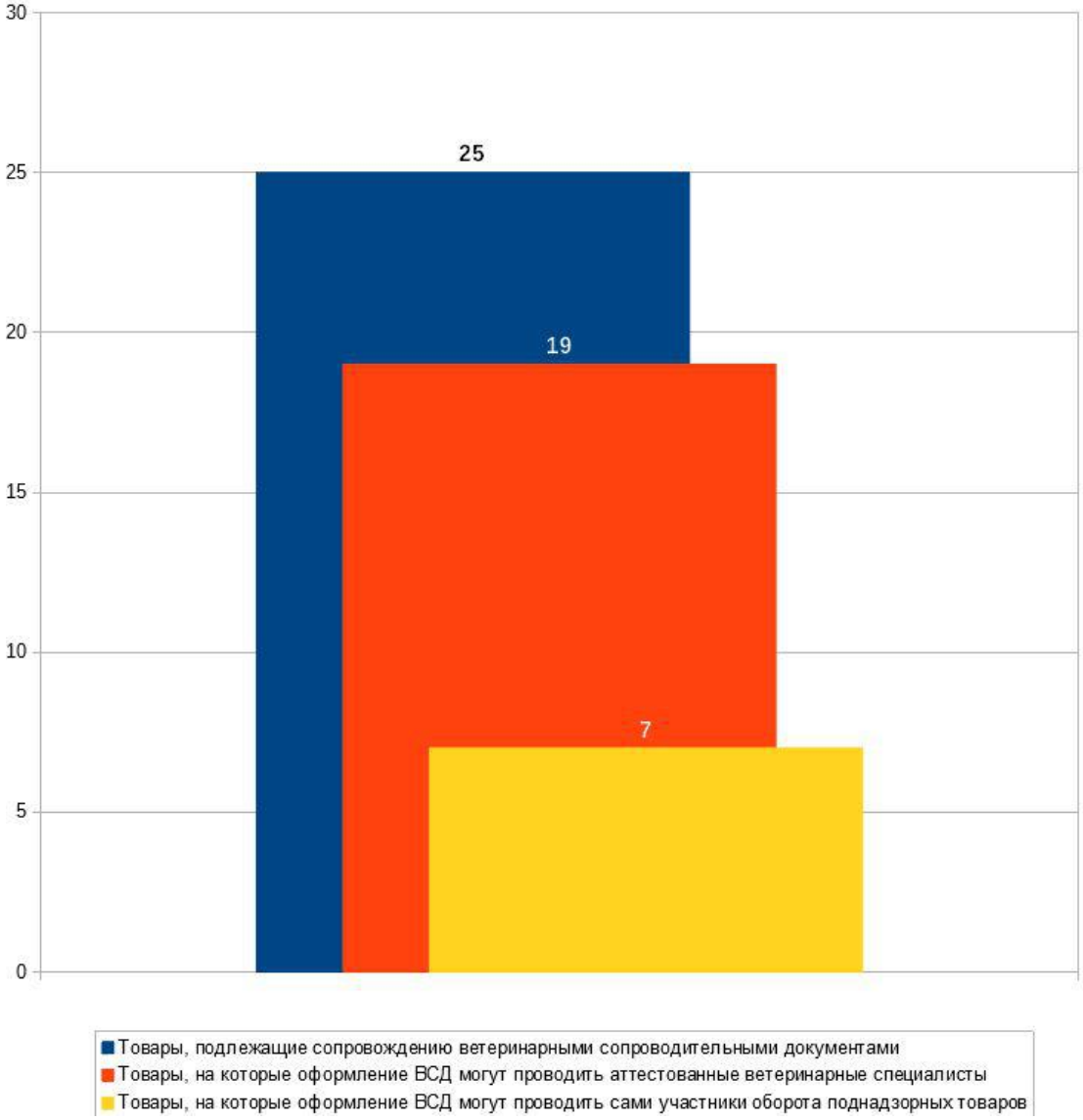


Рис. 3 – Соотношение товарных групп по праву на сертификацию

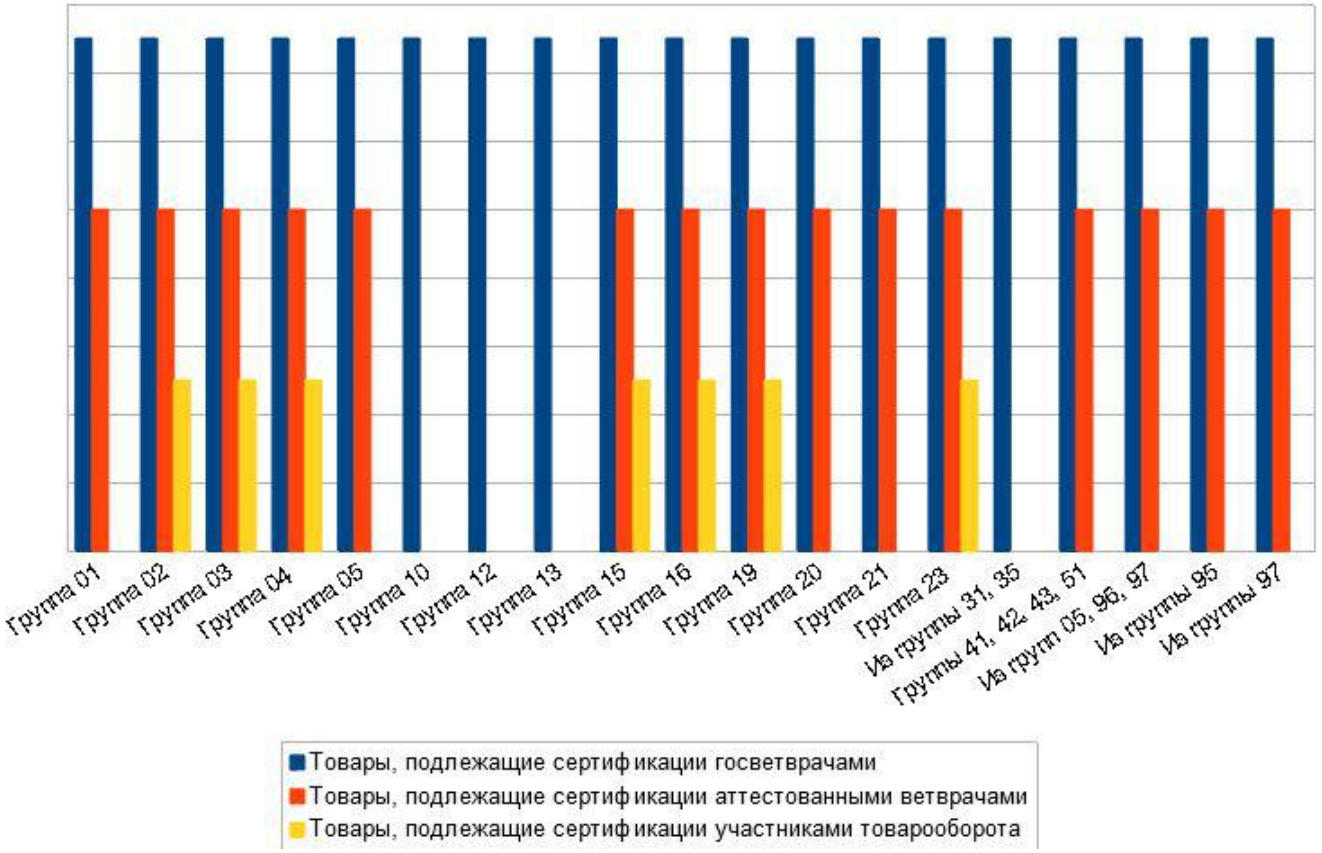


Рис. 4 – Соотношение товарных групп по субъектам сертификации

1.3. Участники сертификации

Реформа госветнадзора затронула не только торговлю и грузоперевозки. Оформлять электронные сопроводительные документы должны также производители, использующие агропромышленное сырье и выпускающие продукцию животного или смешанного растительно-животного происхождения – от ферм и пасек до мясокомбинатов и химзаводов. Иными словами, **все юридические лица (включая индивидуальных предпринимателей), коммерческая деятельность которых предполагает использование поднадзорных товаров, перечисленных в таблице 1, в ситуациях, описанных в разделе 1.1, должны быть участниками электронной ветеринарной сертификации** – зарегистрироваться в системе “Меркурий” и оформлять ВСД с ее помощью.

В соответствии с разъяснением Минсельхоза России, Федеральным законом от 29.12.2006 №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются организация или индивидуальный предприниматель (далее – сельскохозяйственный товаропроизводитель), осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку, в том числе на арендованном оборудовании, согласно перечню, утверждаемому Правительством РФ (Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2017 №79-р «Об утверждении перечня сельскохозяйственной продукции, производство, первичную и последующую (промышленную) переработку которой осуществляют сельскохозяйственные товаропроизводители»), и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров

(работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее 70% за календарный год.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также:

- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;
- крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

В этом множестве укрупненно можно выделить ряд отраслей (условных сфер предпринимательства) национальной экономики (в соответствии с ОКВЭД), хозяйствующие субъекты которых так или иначе включены в процесс ветеринарного документооборота (см. таблицу 4). Здесь важно отметить, что этот список отраслей служит цели обрисовать границы множества видов экономической деятельности, часть представителей которых оформляют ВСД на свою продукцию (сырье). При этом необходимо понимать, что руководящими критериями для однозначного определения юрлица как участника поднадзорного товарооборота являются нормы ветеринарного законодательства (см. Введение). Поэтому таблицу 4 следует воспринимать в совокупности с перечнем видов предприятий, которые обязаны использовать электронные ВСД, представленном сразу после таблицы 4.

Таблица 4 – Отрасли экономики, участвующие в поднадзорном товарообороте

Сфера деятельности (производства)	**Группировки по ОКВЭД**
1	**2**
Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	01 Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях 03 Рыболовство и рыбоводство
Раздел С. Обрабатывающие производства	10 Производство пищевых продуктов 13 Производство текстильных изделий 14 Производство одежды 15 Производство кожи и изделий из кожи 20.15 Производство удобрений и азотных соединений 20.4 Производство мыла и моющих, чистящих и полирующих средств; парфюмерных и косметических средств 20.52 Производство клеев 20.59.2 Производство химически модифицированных животных или растительных жиров и масел (включая олифу), непищевых смесей животных или растительных

	жиров и масел 20.59.6 Производство желатина и его производных 21.1 Производство фармацевтических субстанций 32.20 Производство музыкальных инструментов 32.30 Производство спортивных товаров 32.91 Производство метел и щеток 32.99.4 Производство изделий из волоса человека или животных 32.99.8 Производство изделий народных художественных промыслов
Раздел D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	35.21 Производство газа 38.21 Обработка и утилизация неопасных отходов
Раздел G. Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	46.11 Деятельность агентов по оптовой торговле сельскохозяйственным сырьем, живыми животными, текстильным сырьем и полуфабрикатами 46.12.32 Деятельность агентов по оптовой торговле удобрениями и агрохимикатами 46.17.1 Деятельность агентов по оптовой торговле пищевыми продуктами 46.18.11 Деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией 46.19 Деятельность агентов по оптовой торговле универсальным ассортиментом товаров 46.21.14 Торговля оптовая кормами для сельскохозяйственных животных 46.23 Торговля оптовая живыми животными 46.24 Торговля оптовая шкурами и кожей 46.32 Торговля оптовая мясом и мясными продуктами 46.33 Торговля оптовая молочными продуктами, яйцами и пищевыми маслами и жирами 46.36.3 Торговля оптовая мучными кондитерскими изделиями 46.36.4 Торговля оптовая хлебобулочными изделиями 46.38 Торговля оптовая прочими пищевыми продуктами, включая рыбу, ракообразных и моллюсков 47.11 Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах 47.21.2 Торговля розничная консервированными фруктами и овощами и орехами в специализированных магазинах 47.22 Торговля розничная мясом и мясными продуктами в специализированных магазинах 47.23 Торговля розничная рыбой, ракообразными и моллюсками в специализированных магазинах 47.24 Торговля розничная хлебом и хлебобулочными изделиями и кондитерскими изделиями в специализированных магазинах 47.29.1 Торговля розничная молочными продуктами и яйцами в специализированных магазинах

	47.29.21 Торговля розничная животными маслами и жирами в специализированных магазинах 47.29.31 Торговля розничная мукой и макаронными изделиями в специализированных магазинах 47.29.36 Торговля розничная гомогенизированными пищевыми продуктами, детским и диетическим питанием в специализированных магазинах 47.73 Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) 47.76 Торговля розничная цветами и другими растениями, семенами, удобрениями, домашними животными и кормами для домашних животных в специализированных магазинах 47.81.2 Торговля розничная на рынках пищевыми продуктами, напитками и табачной продукцией 47.91.2 Торговля розничная, осуществляемая непосредственно при помощи информационно-коммуникационной сети Интернет 47.99.2 Деятельность по осуществлению торговли через автоматы
Раздел H. Транспортировка и хранение	49.2 Деятельность железнодорожного транспорта: грузовые перевозки 49.41 Деятельность автомобильного грузового транспорта 50.20.11 Перевозка замороженных или охлажденных грузов судами-рефрижераторами заграничного плавания 50.20.19 Перевозка прочих грузов морскими судами заграничного плавания 50.20.21 Перевозка замороженных или охлажденных грузов судами-рефрижераторами каботажного плавания 50.20.29 Перевозка прочих грузов морскими судами каботажного плавания 50.40.1 Перевозка грузов по внутренним водным путям 51.21 Деятельность грузового воздушного транспорта 52.1 Деятельность по складированию и хранению
Раздел I. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	56.29.1 Деятельность организаций общественного питания, поставляющих готовую пищу (для транспортных и строительных компаний, туристическим группам, личному составу вооруженных сил, предприятиям розничной торговли и другим группам потребителей) по договору 56.29.3 Деятельность по доставке продуктов питания учебным, спортивным и прочим учреждениям (по льготным ценам) 56.29.4 Деятельность социальных столовых, буфетов или кафетериев (в офисах, больницах, школах, институтах и пр.) на основе льготных цен на питание
Раздел P. Образование	85.1 Образование общее 85.2 Образование профессиональное

Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	86.10 Деятельность больничных организаций 87.10 Деятельность по медицинскому уходу с обеспечением проживания 87.3 Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания 87.90 Деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая 88.91 Предоставление услуг по дневному уходу за детьми
Раздел R. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	90.04 Деятельность учреждений культуры и искусства 91 Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры 93.11 Деятельность спортивных объектов 93.13 Деятельность фитнес-центров 93.19 Деятельность в области спорта прочая 93.21 Деятельность парков культуры и отдыха и тематических парков 93.29.1 Деятельность парков отдыха и пляжей 93.29.2 Деятельность танцплощадок, дискотек, школ танцев

Предприятия, которые обязаны использовать электронные ВСД

Переход на новый порядок сертификации особенно актуален для следующих видов хозяйствующих субъектов:

1. Поставщики сырья для производства пищевых продуктов животного происхождения:
    1.1. Фермы крупного и мелкого рогатого скота (не племенного).
    1.2. Оленеводческие хозяйства.
    1.3. Фермы по разведению лошадей и прочих непарнокопытных (не племенных).
    1.4. Свинофермы (не племенные).
    1.5. Птицефермы (не племенные).
    1.6. Рыбные хозяйства и рыболовецкие компании.
    1.7. Молочные фермы.
    1.8. Фермы пушных зверей (звероферм).
    1.9. Фермы земноводных и моллюсков.
    1.10. Пасеки.
    1.11. Фермы шелкопрядов.
2. Поставщики сырья для производства кормов:
    2.1. Предприятия растениеводства кормовых культур.
    2.2. Агропромышленные холдинги.
    2.3. Мясо- и рыбоперерабатывающие предприятия.
3. Поставщики сырья для химического и фармацевтического производства:
    3.1. Агропромышленные предприятия растениеводства.
    3.2. Мясо- и рыбоперерабатывающие предприятия.
    3.3. Молочные фермы.
    3.4. Фермы крупного и мелкого рогатого скота (не племенного).
    3.5. Свинофермы (не племенные).

3.6. Оленеводческие хозяйства.
3.7. Рыбные хозяйства и рыболовецкие компании.

4. Поставщики сырья для производства из кожи, меха, шерсти, волоса, пуха, перьев, костей и прочих частей животных:
   4.1. Фермы крупного и мелкого рогатого скота (не племенного).
   4.2. Оленеводческие хозяйства.
   4.3. Фермы по разведению лошадей и прочих непарнокопытных (не племенных).
   4.4. Свинофермы (не племенные).
   4.5. Птицефермы (не племенные).
   4.6. Фермы пушных зверей, пресмыкающихся и рептилий.
   4.7. Промысловые предприятия.
5. Поставщики сырья для таксидермии и производства зоологических коллекций:
   5.1. Промысловые предприятия.
   5.2. Фермы пушных зверей (зверофермы), пресмыкающихся и рептилий.
   5.3. Фермы земноводных.
   5.4. Фермы крупного и мелкого рогатого скота (не племенного).
6. Поставщики живых животных:
   6.1. Фермы крупного и мелкого рогатого скота (племенного).
   6.2. Конные заводы (племенные).
   6.3. Свинофермы (племенные).
   6.4. Птицефермы-репродукторы.
   6.5. Рыбные хозяйства.
   6.6. Фермы пушных зверей (зверофермы), пресмыкающихся и рептилий.
   6.7. Фермы земноводных.
   6.8. Фермы по разведению червей и моллюсков.
   6.9. Питомники.
   6.10. Зоопарки.
7. Производители пищевых продуктов животного происхождения:
   7.1. Мясоперерабатывающие заводы.
   7.2. Рыбоперерабатывающие заводы.
   7.3. Птицефабрики.
   7.4. Молокозаводы.
   7.5. Хлебные комбинаты.
   7.6. Жировые и масложировые комбинаты.
   7.7. Хладокомбинаты.
   7.8. Пищевые комбинаты.
8. Производители кормов:
   8.1. Производители кормов животного происхождения.
   8.2. Производители кормов смешанного растительно-животного состава.
9. Производители химических веществ и лекарств животного происхождения:
   9.1. Косметические фабрики.
   9.2. Предприятия бытовой химии.
   9.3. Парфюмерные производители.
   9.4. Фармацевтические заводы.
   9.5. Производители спортивного питания.
   9.6. Производители биологически-активных добавок и диетического питания животного происхождения.

10. Производители одежды, обуви, галантереи, постельных принадлежностей и т. п. из кожи, меха, шерсти, пуха и других частей животных:
    10.1. Кожевенные фабрики и мастерские.
    10.2. Обувные фабрики и мастерские.
    10.3. Текстильные фабрики.
    10.4. Меховые фабрики.
    10.5. Мастерские резьбы по кости.
11. Грузоперевозчики сырья, кормов, удобрений и пищевых продуктов животного происхождения.
12. Грузоперевозчики живых животных.
13. Организации торговли пищевой продукцией животного происхождения:
    13.1. Розничные торговые сети.
    13.2. Несетевые розничные продуктовые магазины и торговые точки (не общепит).
    13.3. Продуктовые рынки.
14. Организации торговли сырьем животного происхождения (посредники):
    14.1. Торговцы промысловыми товарами.
    14.2. Торговцы мороженными мясом, птицей или морепродуктами.
    14.3. Торговцы продукцией пасек.
15. Зоомагазины.
16. Организации, занимающиеся коммерческой эксплуатацией животных:
    16.1. Цирки.
    16.2. Дельфинарии и океанариумы.
    16.3. Зоопарки.
    16.4. Передвижные зверинцы.
    16.5. Ипподромы.
    16.6. Школы верховой езды.

Таким образом, 73 отрасли народного хозяйства вовлечены в реформу госветнадзора в связи с переходом к электронной ветеринарной сертификации. По данным Россельхознадзора на начало июня 2018 г., свыше 560 тыс. юрлиц уже проводят операции в системе “Меркурий” в объеме промышленной эксплуатации – 11,8% всех коммерческих организаций страны (рис. 5). Отметим, что, исходя из данных Росстата, потенциально эта доля может увеличиться почти вдвое – до 21%.

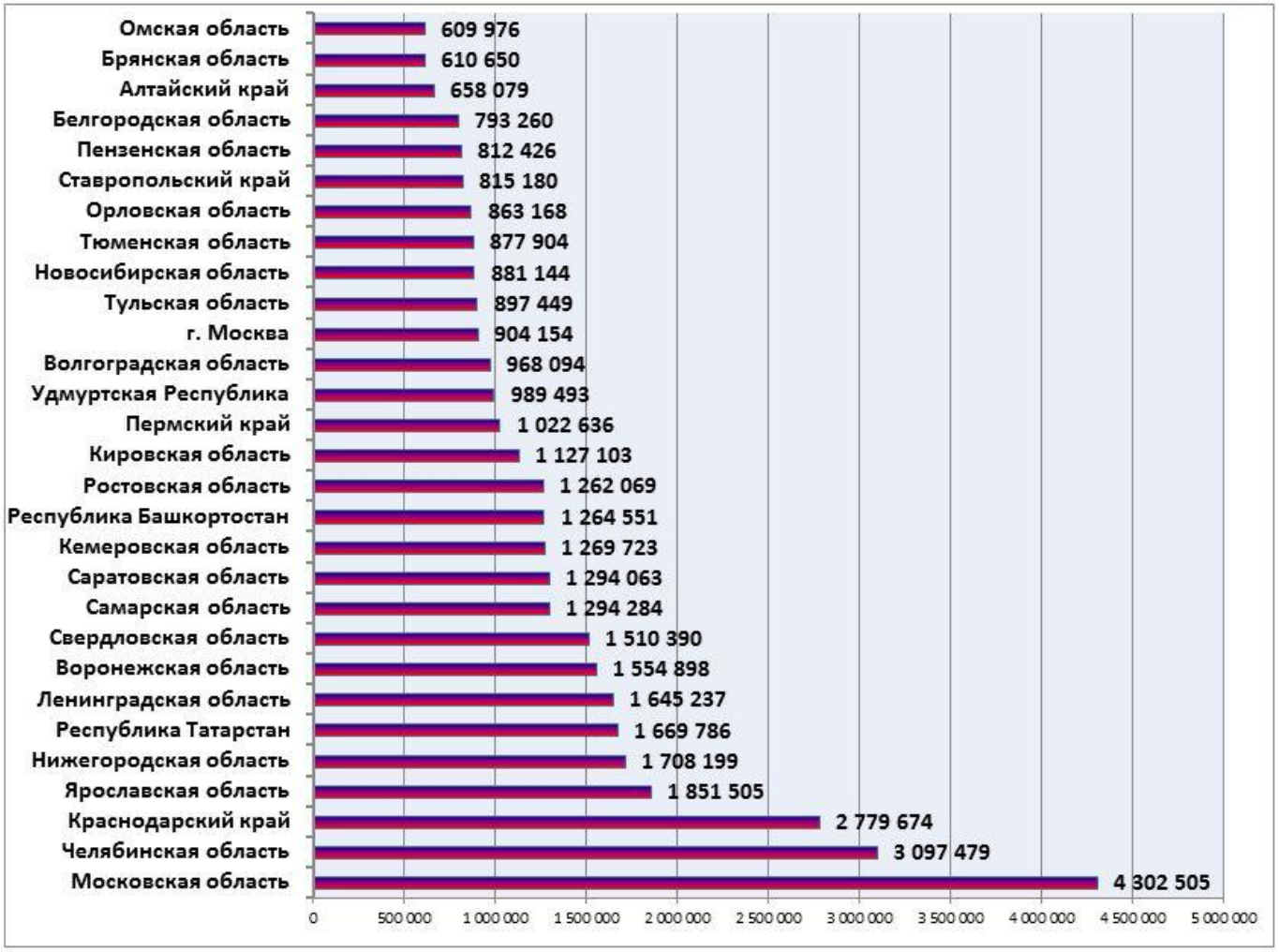


Рис. 5 – Количество электронных ВСД за май 2018 по регионам

Предприятия, освобожденные от оформления ВСД

Несмотря на обширную область товарной номенклатуры, охваченную контролем госветнадзора, многие организации, которые ведут бизнес в вышеуказанных отраслях, в новой действующей редакции “Ветеринарных правил…” оказались освобождены от обязанности оформлять ВСД, вероятно, по логике законодателей, в тех случаях, когда это не противоречит принципу прослеживаемости жизненного цикла продукции животного происхождения. Так, в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 №589, оформление электронных ВСД не требуется в следующих случаях:

1. Предприятиям общепита – для питания людей на данном предприятии (например, столовые, кафе, рестораны) либо в случае реализации ими товара конечному потребителю для его питания в любом ином месте. Однако если такое предприятие готовит продукцию и регулярно развозит ее по другим объектам (школам, больницам и т. д.), оформление ВСД необходимо.

2. Изготовителям кулинарных изделий и готовых блюд (например, пекарням), предназначенных для реализации конечному потребителю на данном предприятии.

3. При производстве продукции, используемой для нужд самого предприятия.

4. При транспортировке домашних, служебных, декоративных животных, осуществляемой без смены владельца и не связанной с предпринимательской деятельностью. Тем не менее, если такие животные перевозятся на выставочные мероприятия – электронный ВСД необходим.

5. При перемещении сельскохозяйственных животных для их выпаса (включая отгонное скотоводство), осуществляемым владельцем животного или уполномоченным им лицом.

6. При продаже продукции конечному покупателю, если нет перемещения товара, например из магазина в магазин.

Важно уточнить, что *освобождение от оформления производственных и транспортных электронных ВСД* ***не означает****, что обязанность гашения ВСД снимается автоматическ*и. Так, те же рестораны и кафе должны гасить входящие ВСД на сырье и полуфабрикаты животного происхождения, поступившие в точку приготовления пищи для реализации конечному потребителю (в целях фиксации в системе “Меркурий” факта приемки сертифицированной продукции для производства на предприятии общепита).

Отдельно следует отметить, что, как было указано в разделе 1.1, не требуется оформлять транспортные ВСД на поднадзорные товары, принадлежащие федеральным органам исполнительной власти в сферах обороны, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, оборота оружия, частной охранной деятельности и вневедомственной охраны, исполнения уголовных наказаний, государственной охраны, государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации и их подведомственным объектам. Для транспортировки таких грузов достаточно ВСД, по которым они ранее поступили в эти учреждения.

1.4. Основные процессы оформления электронных ВСД

Оформляемые ВСД в системе “Меркурий” могут находиться в одном из следующих состояний:

- «проект» – оформление ВСД начато, но не завершено, ВСД недействителен;
- «действителен» – оформление ВСД завершено, ВСД не аннулирован и не погашен;
- «погашен» – оформление ВСД завершено, процедура, в связи с которой на подконтрольный товар оформлен ВСД, завершена, данные ВСД соответствуют действительности, но погашенный ВСД не может быть использован повторно;
- «аннулирован» оформление ВСД завершено, но при оформлении ВСД допущены ошибки, или сырье и/или продукция, на которые оформлен данный ВСД, признаны опасными в ветеринарно-санитарном отношении, или истек срок их годности.

Основное правило системы “Меркурий” – каждый электронный ВСД оформляется на основании предыдущего этапа поставки товара. При этом на один товар (номенклатурную единицу) в системе “Меркурий” оформляется один ВСД, даже если в учетной системе предприятия данный товар зарегистрирован в нескольких записях справочника. Это справедливо

и для транспортных документов: в одном ВСД оформляется сопровождение перевозки с одного склада-отправителя ровно на один склад-получатель указанного груза (см. Приложение А).

Оформление заявки на ВСД

Заявка на ВСД оформляется в электронной форме в системе “Меркурий” пользователем, зарегистрированным с правами доступа «авторизованный заявитель», «оформление возвратных сертификатов», «уполномоченное лицо», «сертификация уловов ВБР» или «аттестованный специалист».

В заявке на оформление ВСД заявитель указывает данные о:

- подконтрольном товаре, на который необходимо оформить ВСД;
- цели оформления ВСД (оформление производственной партии, переход права собственности, перемещение);
- транспортном средстве, используемом для перемещения (при перемещении подконтрольного товара);
- месте отправления и месте назначения, условиях транспортировки (при перемещении подконтрольного товара).

В заявке заявитель также указывает лицо, орган или учреждение, входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, уполномоченные производить оформление ВСД (уполномоченные лица), или указывает, что заявка должна быть рассмотрена системой в автоматическом режиме в случае, если ВСД оформляется лицом с правами доступа «уполномоченное лицо», «сертификация уловов ВБР», «оформление возвратных сертификатов», «аттестованный специалист», оформившим заявку на оформление ВСД.

Заявка на оформление ВСД рассматривается уполномоченными лицами в течение 1 рабочего дня с момента оформления заявки или системой “Меркурий” в автоматическом режиме в течение 1 часа с момента оформления заявки. По результатам рассмотрения заявки уполномоченные лица, принимают одно из следующих решений:

- оформить ВСД без проведения лабораторных исследований, ветеринарно-санитарной экспертизы, осмотра животных или транспортных средств,
- оформить ВСД по результатам проведения лабораторных исследований, ветеринарно-санитарной экспертизы, осмотра животных или транспортных средств;
- отказать в оформлении ВСД.

В случае, если уполномоченным лицом принято решение оформить ВСД по результатам проведения лабораторных исследований, ветеринарно-санитарной экспертизы, осмотра животных или транспортных средств указанное лицо посредством ФГИС незамедлительно извещает заявителя о принятом решении, в котором указывает основания для принятия такого решения и назначает проведение этих исследований.

В течение суток после ввода в систему “Меркурий” результатов лабораторных исследований, ветеринарно-санитарной экспертизы, осмотра животных или транспортных средств должностное

лицо оформляет ВСД или отказывает в оформлении ВСД и незамедлительно доводит это до сведения заявителя с помощью системы.

Законными основаниями для отказа в оформлении ВСД являются:

- предоставление заявителем недостоверных или неполных данных о подконтрольном товаре;
- несоответствие подконтрольного товара требованиям, установленным законодательством; несоответствие заявленного режима транспортировки или транспортного средства требованиям, установленным законодательством;
- отсутствие у лица, которому направлена заявка, прав производить оформление ВСД на данный подконтрольный товар;
- отсутствие в ФГИС требующихся для оформления ВСД данных о подконтрольном товаре в случае, если в заявке указано, что заявка должна быть рассмотрена ФГИС в автоматическом режиме;
- отсутствие у владельца (перевозчика) или получателя (приобретателя) прав направлять (получать) подконтрольный товар;
- наличие ограничений на вывоз с территории, откуда производится вывоз подконтрольного товара, или на ввоз на территорию, куда осуществляется ввоз подконтрольного товара; наличие запрета или ограничений на перевозку подконтрольного товара с территории отправления на территорию назначения.

Оформление ВСД завершается в момент присвоения ему уникального номера в системе “Меркурий”.

Аннулирование ВСД

Аннулирование оформленного ВСД производится сразу после наступления соответствующего события или установления факта, в связи с которым нужно аннулировать ВСД. Важно, чтобы лицо, аннулирующее ВСД, было зарегистрировано в системе “Меркурий” и имело право оформлять документы того же типа.

ВСД на производственную партию подконтрольного товара аннулируется:

- по истечении срока годности (срока хранения) подконтрольного товара, при этом система “Меркурий” аннулирует документ автоматически, если он оформлен в электронной форме;
- если самим производителем после оформления или в ходе государственного надзора обнаружено несоответствие партии установленным требованиям;
- при наличии в оформленном ВСД ошибок, опечаток или при вводе в ВСД ошибочных данных.

ВСД на транспортную партию аннулируется при смене транспортного средства. Также аннулирование осуществляется по желанию владельца (перевозчика), если ВСД оформлен, но транспортировка не началась. Если же транспортировка началась, но владелец (перевозчик)

подконтрольного товара желает ее отменить, то он оформляет возвратный ВСД, который сопровождает транспортную партию подконтрольного товара до места отправки.

Гашение ВСД

Гашение ВСД на производственную партию подконтрольного товара не производится. Гашение ВСД на транспортную партию подконтрольного товара, перемещаемого со сменой владельца (перевозчика) или без смены владельца (перевозчика), осуществляется в течение одного рабочего дня после доставки и приемки подконтрольного товара в месте назначения зарегистрированным пользователем системы “Меркурий” с правом доступа “гашение сертификатов”.

Гашение ВСД на транспортную партию подконтрольного товара, собственность на которую передается без перемещения товара, осуществляется в течение одного рабочего дня после перехода права собственности.

Возвратные ВСД

Возвратные ВСД на производственную партию подконтрольного товара, а также на транспортную партию, собственность на которую переходит без перемещения самого товара, не оформляются. В случае, если новый владелец (перевозчик) возвращает подконтрольный товар предыдущему владельцу, оформляется новый ВСД на транспортную партию подконтрольного товара, собственность на которую передается без перемещения подконтрольного товара.

Оформление возвратного ВСД осуществляется при отказе от приемки всей партии подконтрольного товара или ее части независимо от основания отказа. ВСД оформляется на объем подконтрольного товара, который возвращается в случае отказа принятия всей партии подконтрольного товара. При этом указывается основание отказа от приемки подконтрольного товара.

Оформление возвратного ВСД при перемещении со сменой собственника или без смены собственника осуществляется только в случае возврата партии (части партии) подконтрольного товара из места назначения в место отправления тем же транспортным средством, которым осуществлена доставка подконтрольного товара в место назначения.

Работа в режиме офлайн

Согласно “Ветеринарным правилам…”, в случаях временных повреждений линий электронной связи или ее отсутствия в месте, где необходимо проводить оформление, аннулирование и гашение ВСД в системе “Меркурий”, допускается удаленная работа по этим операциям. Федеральный закон от 28.12.2017 №431-ФЗ, утвердивший перенос сроков начала обязательной электронной ветеринарной сертификации с 1 января на 1 июля 2018 г., допускает оформление ВСД на бумажных бланках в случае:

- аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые привели к невозможности эксплуатации ВетИС, до устранения их последствий;

- отсутствия возможности использования ВетИС в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к сети Интернет;
- если в ВСД содержатся сведения, составляющие государственную или служебную тайну так называемых силовых ведомств.

При этом **список населенных пунктов, оказавшихся вне зоны доступа к Сети, должен быть утвержден в каждом регионе отдельно соответствующим высшим исполнительным органом власти (правительством или администрацией субъекта РФ) по согласованию с Россельхознадзором и затем опубликован на официальном сайте регионального правительства**. Закон никак не регламентирует порядок и сроки формирования и публикации подобных списков, а также специально не оговаривает ответственность за их выполнение. Формально исполнителем является федеральный регулятор в сфере ветеринарного и фитосанитарного контроля – Россельхознадзор, и его территориальные управления – на местах. Однако из данного закона не ясно, какими критериями необходимо руководствоваться при формировании такого перечня.

Например, для целей применения контрольно-кассовой техники в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме, Минкомсвязь России Приказом от 05.12.2016 №616 установило единственным критерием определения местности как отдаленной от сетей связи численность населения – не более 10 тыс. человек. Более того, ФНС России в Письме от 03.04.2018 №ММВ-20-20/33@ разъясняет: “Если интернета нет или он часто пропадает, местность может попасть в список отдаленных от сетей связи. Его составляют и утверждают региональные власти. Ищите свое поселение в списке на сайте местной администрации”. И действительно, власти Амурской, Астраханской, Кировской, Курганской, Липецкой, Пензенской, Ростовской, Томской, Ульяновской и Ярославской областей, Забайкальского и Пермского краев, республик Коми, Башкортостан и Саха-Якутия, Чувашской республики, Чукотского автономного округа такие списки уже опубликовали.

Тем не менее, нет достаточных законных оснований (в том числе судебных прецедентов) использовать указанные перечни и критерий Минкомсвязи, чтобы правомерно отказаться от работы с системой “Меркурий”, например, сельским фермерам и пасечникам труднодоступных районов. Для этого необходимо иметь свой поселок в списке, утвержденном согласно упомянутому Федеральному закону №431-ФЗ. По неочевидным причинам при составлении такого списка должно учитываться мнение Россельхознадзора, но не Минкомсвязи, и более того – не ясно, каким образом региональное правительство составит и верифицирует перечень удаленных от сетей связи населенных пунктов, если для этого нет никакой нормативной и методической базы, и органы местного самоуправления не уполномочены собирать соответствующие заявки по своим предприятиям-резидентам. Кроме того, ряд экспертов, в частности, юристы “Консультант Плюс”, утверждают, что, с правовой точки зрения, отсутствие перечня местностей, удаленных от сетей связи, само по себе де-юре свидетельствует о том, что в том или ином субъекте РФ таких местностей просто нет.

Вероятно, не желая попасть в ряды отстающих по темпам цифровизации экономики, региональные органы исполнительной власти не спешат публиковать перечни с конкретными наименованиями населенных пунктов, где нет выхода в Интернет. В лучшем случае можно обнаружить материалы, подобные информационному бюллетеню отрасли “Связь” Алтайского края, в котором, в частности, приводятся данные по обеспечению населения различных муниципалитетов широкополосным доступом в Сеть. Согласно бюллетеню, население только 10

из 59 районов края обеспечено таким доступом на 90-100%, и в 22 районах обеспеченность интернет-связью находится в пределах 65%, что оставляет в режиме удаленной работы с “Меркурием” порядка 25% хозяйствующих субъектов края, и это лишь по официальным оценкам. С другой стороны, в Липецкой области, по отчетам администрации, оптоволокно доведено до всех поселений региона, и в 90% малых населенных пунктов (до 500 человек) созданы зоны публичного интернет-доступа.

Согласно Росстату, на 01.01.2017 в России 1208 поселков городского типа, из них 1016 с населением менее 10 тыс. человек. Теоретически, по критерию Минкомсвязи, *все юрлица этих 1016 поселков могут претендовать на право удаленной работы с системой “Меркурий”*. В связи с этим возникает еще один вопрос – что законодатель понимает под “удаленной работой” в контексте информационно-коммуникационных технологий. Опираясь на текст Федерального закона №431-ФЗ, а также “Ветеринарные правила …”, можно предположить, что речь идет об учете оформленного на бумажном носителе ВСД, которая осуществляется путем ввода данных такого ветеринарного документа в систему “Меркурий” лицом, его оформившим, в течение 1 месяца с момента его оформления. Исключение составляет госбезопасность, когда бумажные ВСД оформляют ветеринарно-санитарные службы так называемых силовых федеральных ведомств: здесь при регистрации документов в “Меркурии” указывают только их номера и даты выдачи. Однако это не объясняет, каким образом уполномоченный работник предприятия, фермы, рыбного хозяйства или ветеринарный врач отдаленной сельской местности, не имея доступа к сети Интернет, сможет загружать в систему весь объем данных по своим бумажным ВСД.

Давальческая схема

Отдельно Россельхознадзор комментирует правоприменение норм нового порядка электронной сертификации в отношении производства и перемещения при использовании предпринимателем так называемой «давальческой» схемы при переработке. Данная схема имеет два основных варианта реализации.

Первый заключается в том, что один хозяйствующий субъект (“Давалец”) приобретает (или получает, или заготавливает, или добывает) сырье для переработки и доставляет его на перерабатывающее предприятие, принадлежащее второму хозяйствующему субъекту (“Производитель”). Производитель на своем предприятии перерабатывает некое сырье в готовый продукт. Сырье принадлежит Давальцу, и полученный продукт остается в его собственности.

Второй вариант заключается в том, что сырье, принадлежащее третьему хозяйствующему субъекту (“Поставщик”), поступает на перерабатывающее предприятие и там приобретается Давальцем. Далее выполняется сценарий, описанный в первом варианте.

Взаимоотношения Давальца и Производителя урегулированы договором (контрактом) между ними. При этом ответственность за качество и безопасность выпущенного продукта, согласно законодательству РФ, лежит на производителе, но производитель в описываемой схеме не является собственником произведенного товара. Россельхознадзор рекомендует использовать следующий алгоритм оформления ветеринарных сопроводительных документов. При использовании обоих сценариев в договоре (контракте) следует прямо отражать, что его предметом является оказание услуг (услуг по переработке сырья или услуг по производству продукта).

В случае первого сценария Давалец, который планирует переработать свой подконтрольный товар (сырье), оформляет транспортный электронный ВСД в адрес перерабатывающего предприятия. Поскольку собственник товара не меняется, электронный ВСД оформляется по транзакции «перевозка без смены владельца». Объект, в адрес которого направляется давальческое сырье, должен быть зарегистрирован в системе “Цербер” (как и оба юрлица), и между ним и Давальцем должна быть установлена связь – в системе должна быть запись о том, что Давалец осуществляет деятельность на этом объекте.

Необходимо отметить, что два и более юридических лица могут вести коммерческую деятельность на одном объекте. Тем не менее, объектом, на котором работает Давалец, должен быть именно тот объект, где фактически происходит переработка его сырья. Это дает возможность Давальцу (или его представителю, которым может быть, в частности, должностное лицо Производителя) осуществить гашение электронного ВСД на сырье, поступающее на объект Производителя.

Далее отображается процесс переработки. Как было указано ранее, переработка сырья в данном случае является услугой, оказываемой Производителем Давальцу, а сырье и полученный из него переработанный товар не меняют собственника и принадлежат Давальцу. Отображением процесса переработки является оформление производственного электронного ВСД. В этом случае сертификат опять же формируется Давальцем или представителем Давальца, которым может быть и должностное лицо Производителя.

В производственном электронном ВСД Давальцем (или его представителем) в поле «Производитель» указывается именно то перерабатывающее предприятие, которое оказывает услугу по переработке. Эта запись должна полностью совпадать с этикеткой переработанного товара, этим снимается вопрос о необходимости упоминания в сертификате наименования Производителя.

В случае, если Производитель в целях обеспечения качества своих производственных процессов пожелает осуществлять документарный контроль электронных ВСД, поступающих на перерабатывающее предприятие, списание сырья в производство и. т. д., оформление производственных сертификатов, его уполномоченные лица могут быть назначены доверенными лицами на осуществление «гашения» и формирования производственных сертификатов в электронных журналах Давальца, это фиксируется в дополнительном соглашении к договору на услугу переработки.

При отгрузках изготовленного товара с перерабатывающего предприятия транспортные электронные ВСД оформляются Давальцем или его представителем на перемещение со сменой или без смены владельца в зависимости от того, когда и где передается право собственности на произведенный товар.

Во втором варианте давальческой схемы следует использовать аналогичные подходы, за следующими исключениями. Сырье, поступившее на перерабатывающее предприятие, меняет собственника: до поставки на переработку собственником был Поставщик, а на перерабатывающем предприятии им становится Давалец. Соответственно, и Поставщик, и Давалец должны быть зарегистрированы в системе “Цербер”, а электронный ВСД должен оформляться по транзакции «смена владельца с перемещением» (если собственность на сырье

переходит к Давальцу в момент доставки сырья на предприятие или в пути) или по транзакции «смена собственника без перемещения» (если собственность на сырье переходит к Давальцу позднее доставки сырья на предприятие). Такой ВСД гасится Давальцем, и далее выполняется такая же последовательность шагов, как описано выше.

1.5. Правовые последствия нарушений порядка ветеринарной сертификации

Хотя участники оборота продукции, перечисленной в Приказе Минсельхоза России от 18.12.2015 №648, и обязаны оформлять все ВСД через «Меркурий» с 1 июля 2018 г., строго говоря, нет достаточных юридических оснований считать документы старого образца не действительными. К примеру, если молочный завод оформил сертификат на партию сметаны на бумажном бланке на основании заключения собственного аттестованного специалиста, это не означает, что такая партия отправится на оптовый склад без сопроводительной документации. Действующая редакция КоАП РФ предусматривает штраф только за перевозку совсем без ветсертификатов – для юрлиц до 500 тыс. рублей. При этом законопроект поправок к кодексу, в котором прописаны санкции за отсутствие электронных ВСД, пока еще на стадии оценки регулирующего воздействия, проходит независимую антикоррупционную экспертизу и вступит в силу не раньше 2019 г. Полугодовой мораторий на административную ответственность был введен в текст законопроекта по предложению Ассоциации производителей кормов для домашних животных АПК России.

Следует отметить, что, согласно докладу Россельхознадзора об итогах деятельности, за 2017 г. ведомством было оформлено порядка 25 тыс. протоколов об административных правонарушениях в сфере ветнадзора (из них только 42 привели к приостановке хозяйственной деятельности), что составляет 1,2% от числа предприятий подконтрольных отраслей экономики (2041,8 тыс. юрлиц) и лишь 0,5% от общего количества коммерческих юрлиц в стране (4764,5 тыс. юрлиц), по данным Росстата. Цифры столь не значительны не потому, что исправно соблюдаются нормы ветеринарного законодательства (в 2017 г. оштрафовано каждое 20-е юрлицо на общую сумму свыше 480 млн. руб.), а из-за высокой загруженности инспекторов и тренда на сокращение количества проверок. Поэтому *основной причиной опасений рынка поднадзорной продукции служат не проверки и штрафы, а ограничения со стороны крупных участников товарооборота – оптовых покупателей сырья и продукции животного происхождения.*

Так, согласно сообщениям поставщиков, представители X5 Retail Group заявили, что откажутся принимать поднадзорные продукты в своих розничных сетях без ВСД, зарегистрированных в системе “Меркурий”. “Руководство для поставщиков” Metro Cash & Carry также обязывает поставщиков оформлять ВСД исключительно в системе “Меркурий”, на каждую партию каждого наименования поставляемого товара, и предоставлять перечень соответствующих этим ВСД двумерных штрих-кодов, сформированных системой. Насколько подобные действия окажутся правомерными, вероятно, покажет судебная практика после 1 июля.

Также эксперты отмечают, что одно из последствий правонарушений в сфере электронной ветсертификации возникает при выявлении расхождений в приходе и расходе продукции животного происхождения – контролирующие органы информируются об этом автоматически, формируются задания на внеочередные выездные проверки предприятий, и *чем больше расхождений в учете товара, тем выше вероятность проверки*.

2. Экономический анализ

2.1. Общие характеристики рынка ветеринарной сертификации

Рынок подконтрольной госветнадзору продукции сильно дифференцирован по отраслям, регионам и составу участников, а *масштабы его сопоставимы с половиной объема внутреннего товарооборота страны*. В соответствии с перечнем поднадзорной продукции, утвержденным Приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 №648 (см. раздел 1.2), а также ОКВЭД, электронной ветеринарной сертификацией в той или иной степени, в зависимости от специфики предпринимательской деятельности и по факту использования в ней продукции животного происхождения, охвачены 9 отраслевых групп (см. раздел 1.3):

- Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство.
- Обрабатывающие производства.
- Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.
- Транспортировка и хранение.
- Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания.
- Образование.
- Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг.
- Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений.
- Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха.

Эти группы, в свою очередь, включают, как минимум, 73 группировки классификатора (классы, подклассы, группы, подгруппы и виды) – конкретные виды экономической деятельности, в более традиционной терминологии отечественных школ экономической науки определяемые как отрасли. Основным критерием отнесения конкретной отрасли к анализируемой области товарных рынков служит наличие статистически значимой доли хозяйствующих субъектов, основным видом деятельности которых является выпуск или использование продукции животного происхождения. Исключение составляют участники рынка, деятельность которых не предполагает выполнение операций с электронными ВСД (в случаях, указанных в разделе 1.1), их доля незначительна, и в целях настоящего исследования ей можно пренебречь. В свою очередь, Росстат использует несколько иную таксономию отраслей, и, с учетом указанного критерия, можно выделить 11 релевантных объекту исследования отраслевых групп:

- Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство.
- Рыболовство, рыбоводство.
- Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака.
- Текстильное и швейное производство.

- Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви.
- Химическое производство.
- Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (см. пояснение ниже).
- Оптовая и розничная торговля.
- Гостиницы и рестораны.
- Образование.
- Здравоохранение и предоставление социальных услуг.

Следует подчеркнуть, что указанные наименования отраслевых групп приведены в соответствии с ОКВЭД и использованы в целях данного исследования без изменений, хотя, очевидно, к лесному хозяйству или производству табака ветеринарная сертификация не имеет отношения. По данным Росстата за 2016 г., в указанных отраслевых группах коммерческую деятельность осуществляли 2041800 организаций (см. рис. 6), это порядка 43% от общего их числа в стране.

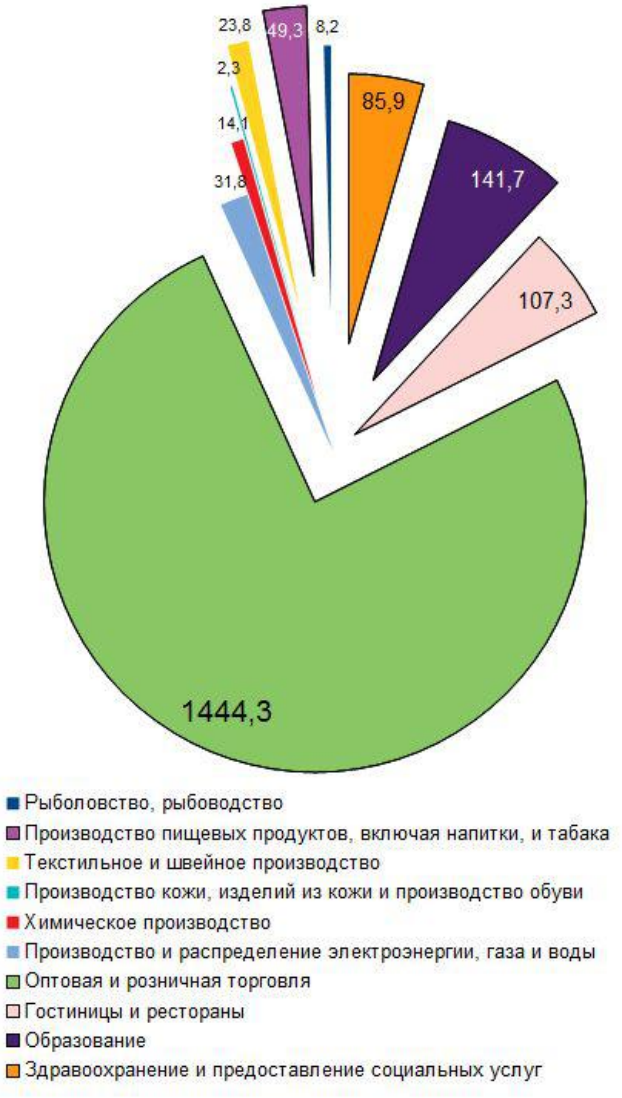


Рис. 6 – Распределение юрлиц по отраслям рынка ветеринарной сертификации (тыс.)

Как видно из статистики, львиную долю рынка по числу субъектов предпринимательства занимают организации торговли (ок. 71%), 2-е место занимают образовательные учреждения (ок. 7%), 3-е – сельхозпроизводители, включая фермеров (6,5%) (см. табл. 5).

Таблица 5 – Распределение юрлиц по отраслям рынка ветеринарной сертификации

Отраслевые группы	**Количество юрлиц (тыс.)**	**Доля рынка (%)**
1	**2**	**3**
Оптовая и розничная торговля	1444,3	70,7
Образование	141,7	7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	133,1	6,5
Гостиницы и рестораны	107,3	5,2
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	85,9	4,2
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	49,3	2,4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	31,8	1,6
Текстильное и швейное производство	23,8	1,2
Химическое производство	14,1	0,7
Рыболовство, рыбоводство	8,2	0,4
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	2,3	0,1
Итого:	**2041,8**	**100**

При этом, по данным Россельхознадзора на конец мая 2018 г., всего по России отправителями подконтрольных товаров, для перемещения которых оформлялись электронные ВСД, были 141851 субъект, а получателями подконтрольных товаров, на которые были оформлены электронные ВСД, стали 419517 субъектов предпринимательства. Таким образом, видно, что пропорции в целом сохраняются: **порядка 75% реальных участников электронной ветеринарной сертификации – это те предприятия, кто выполняет, по большей части или исключительно, операции гашения входящих ВСД, и именно такими являются, например, организации торговли, образования, общепита и здравоохранения, которые в сумме составляют свыше 80% рынка ветеринарной сертификации.**

Если же взглянуть на структуру рынка с точки зрения оборота участников, то, в соответствии с ежегодником Росстата, совокупный его объем по рассматриваемым отраслевым группам за 2016 г. составил 65596,2 млрд. руб., и это – 43,9% оборота всех хозяйствующих субъектов страны и

76,2% ВВП. Здесь *по оценке стоимости оборота лидируют оптовая и розничная торговля (76,4%), пищепром (9,15%) и химическая промышленность (4,2%)* (см. рис. 7 и табл. 6).

Выделяется оценка оборота предприятий отраслевой группы “производство и распределение электроэнергии, газа и воды”, в связи с чем необходимо пояснить, что данная группа включена в анализ по причине использования сырья животного происхождения для производства газа как энергоресурса. Вместе с тем, доля такого производства в объеме отраслевой группы пока еще незначительна, и во избежание искажений результатов анализа оценка оборота по ней исключена из исследования. Без производства газа число организаций релевантных исследованию отраслевых групп – 2010000, или 42,2% общего количества коммерческих юрлиц в России.

Рис. 7 – Оборот субъектов рынка ветеринарной сертификации по отраслям (млрд. руб.)

Таблица 6 – Распределение юрлиц рынка ветеринарной сертификации по обороту

Отраслевые группы	**Оборот (млрд. руб.)**	**Доля рынка (%)**
1	**2**	**3**
Оптовая и розничная торговля	50103	76,4
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	6000,4	9,15
Химическое производство	2767,7	4,2
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2503,1	3,8

Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2014,4	3,1
Гостиницы и рестораны	1003,6	1,52
Образование	479,5	0,73
Текстильное и швейное производство	370,2	0,56
Рыболовство, рыбоводство	290,9	0,44
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	63,4	0,1
Итого:	**65596,2**	**100**

Кроме того, согласно сведениям Россельхознадзора, по состоянию на конец мая 2018 г. в системе “Меркурий” зарегистрированы 1539678 пользователя, из них 280956 организаций, 277584 индивидуальных предпринимателей и КФХ и 982527 физических лиц.

В целом не безосновательны опасения руководства Россельхознадзора относительно темпов перехода на новый порядок ветеринарной сертификации – *561368 юрлиц, работающих с электронными ВСД к июню 2018 г., представляют собой 27,5% от общего числа хозяйствующих субъектов рынка поднадзорной продукции*, и даже с учетом того, что последняя величина является потенциальным максимумом (не всем компаниям рассматриваемых отраслей необходима ветеринарная сертификация), скорость освоения системы “Меркурий” подконтрольными предприятиями оставляет желать лучшего.

2.2. Сегментный анализ рынка подконтрольной госветнадзору продукции

Если рассматривать рынок ветеринарной сертификации (участников оборота поднадзорной продукции) с точки зрения его сегментации по масштабам бизнеса, то *средние и малые предприятия в совокупности соизмеримы с крупными и по количеству (58,7% от общего числа компаний на рынке), и по обороту (45,7% от стоимости оборотных активов рынка)*. Это еще раз подтверждает значимость среднего и малого предпринимательства в анализируемом отраслевом множестве и необходимость специальных мер поддержки таких организаций в процессе реформирования госветнадзора.

При этом порядка 57,9% всех индивидуальных предпринимателей, 43% малых, 64% средних и 42,6% крупных предприятий работают в рассматриваемых отраслевых группах, продукция которых вовлечена в ветеринарный документооборот (см. табл. 7). Здесь и далее, во избежание искажений оценок, для расчета и сравнительного анализа рынка по сегментам общее количество предприятий отраслевых групп поднадзорного товарооборота будет учитываться без производства газа, по причинам, указанным в разделе 2.1.

Таблица 7 – Количество субъектов предпринимательства рынка ветеринарной сертификации по сегментам и отраслям (тыс.)

Отраслевые группы	ИП	Малый	Средний	Крупный	Итого:
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Оптовая и розничная торговля	1125,7	936,7	2,7	504,9	**2570**
		1444,3			
Обрабатывающие производства	127	55,2	3,5	30,8	**216,5**
		89,5			
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	112,2	61,3	1,9	69,9	**245,3**
		133,1			
Гостиницы и рестораны	55,6	79,4	0,1	27,8	**162,9**
		107,3			
Образование	21,2	9,9	0,004	131,8	**162,9**
		141,7			
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	17	42,6	0,2	43,1	**102,9**
		85,9			
Рыболовство, рыбоводство	2,3	4,8	0,07	3,33	**10,5**
		8,2			
Итого:	**1461**	**1189,9**	**8,5**	**811,6**	**3471**
		2010			

В таблице 7 видно, что в целом *по всем рассматриваемым отраслевым группам соотношение сегментов “индивидуальные предприниматели” и “предприятия” по количеству хозяйствующих субъектов складывается в пользу предприятий* (порядка 3:4), что, вероятно, коррелирует с ресурсоемкостью и технологической сложностью производственной деятельности, связанной с продукцией животного происхождения. Тем не менее, *совокупная доля ИП и малых предприятий – это 76,4% рынка, что свидетельствует о высокой конкурентности рынка по абсолютным показателям и наличии условий для ее дальнейшего развития*. При прочих равных условиях, **улучшение прослеживаемости в таких условиях должно привести к оздоровлению конкурентной борьбы, росту качества продукции и стабилизации инфляции в долгосрочной перспективе. С другой стороны, в силу слабой защищенности малого бизнеса от макроэкономических рисков и высокой зависимости от тенденций олигополизации оптовой торговли, рыночные механизмы могут оказаться недостаточным фактором успешной реализации реформы госветнадзора**.

На рисунках 8 – 11 (инвертированные сетчатые диаграммы) представлено отраслевое распределение участников рынка ветеринарной сертификации по сегментам: ИП, малые, средние и крупные предприятия.

Рис. 8 – Отраслевая принадлежность ИП

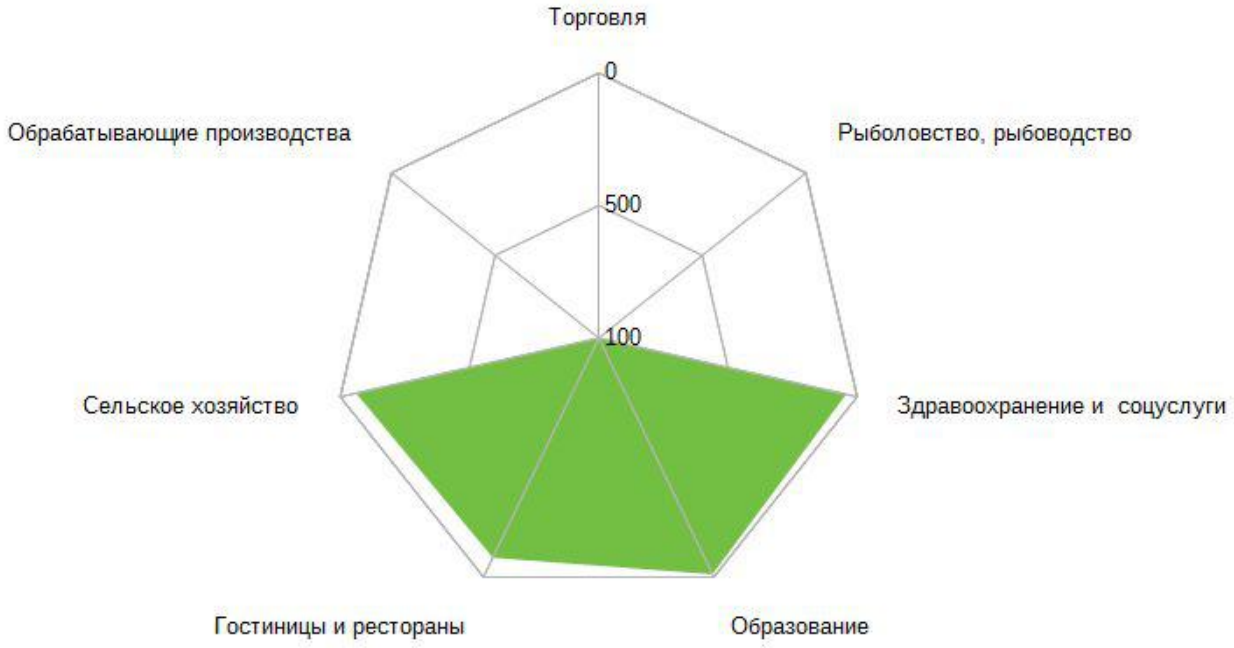


Рис. 9 – Отраслевая принадлежность малых предприятий

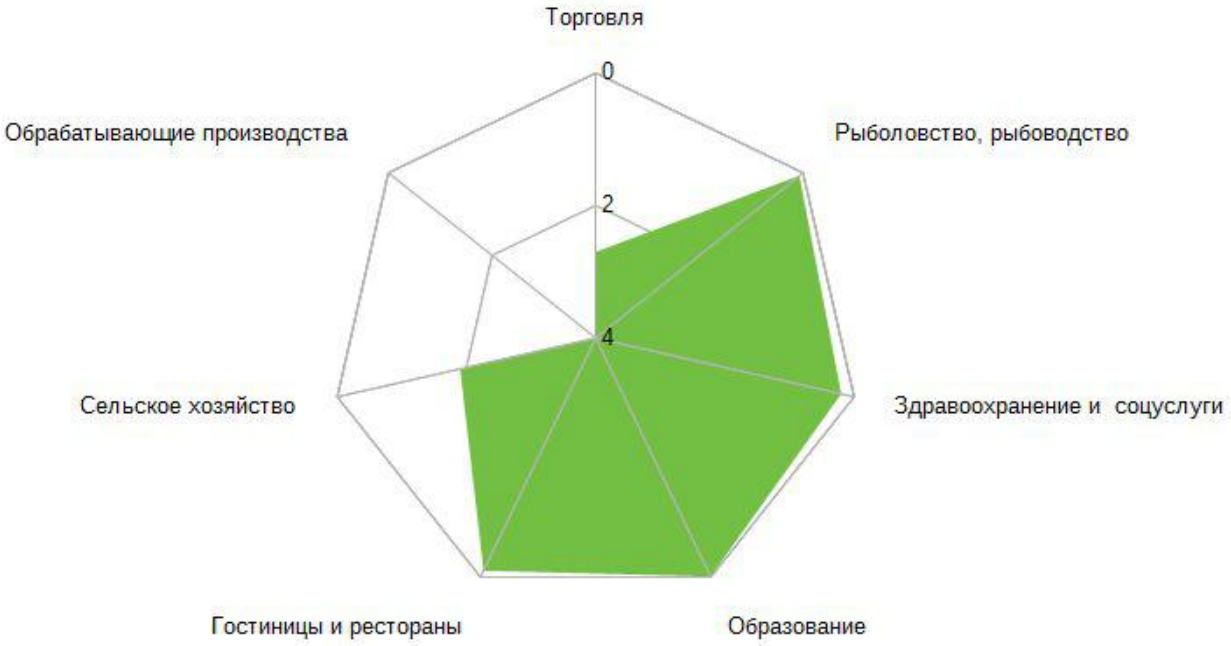


Рис. 10 – Отраслевая принадлежность средних предприятий

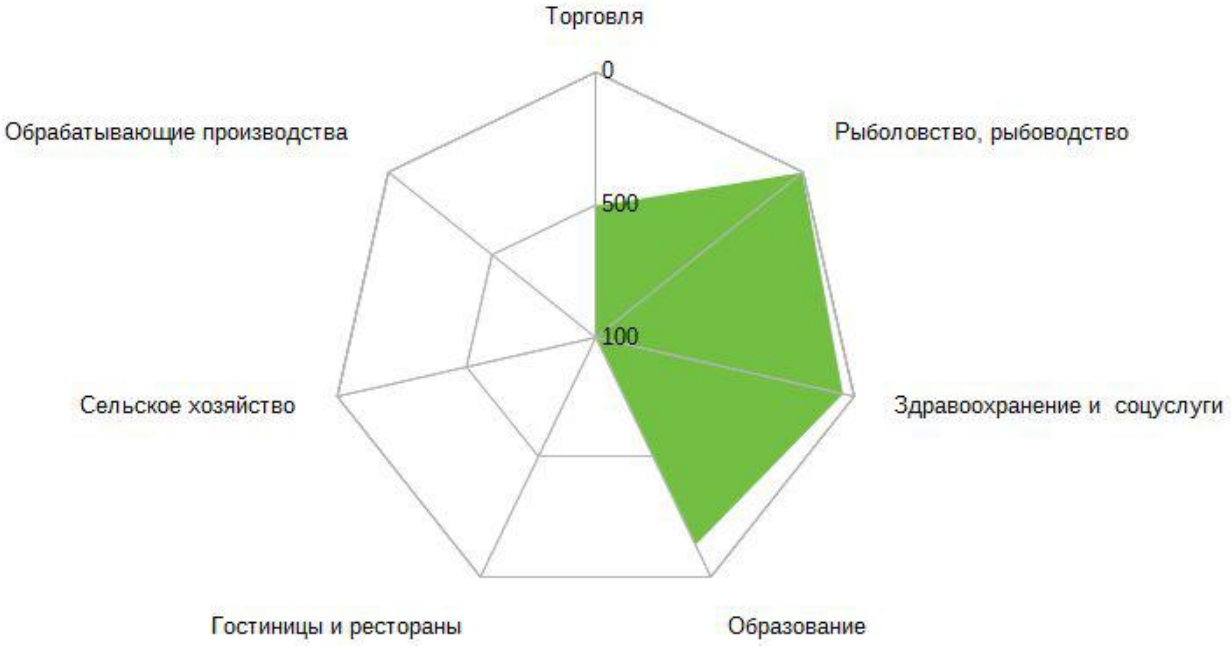


Рис. 11 – Отраслевая принадлежность крупных предприятий

2.3. Отраслевой анализ рынка подконтрольной госветнадзору продукции

Федеральная статистика производства основных продуктов животноводства, публикуемая Росстатом, свидетельствует об *экономическом росте* этого сектора промышленности, причем во всех типах хозяйств – сельскохозяйственных организациях, личных подсобных хозяйствах и фермах. Отметим, что сельхозорганизациям принадлежит примерно половина рынка (52,5%), ЛПХ занимают чуть более трети (35,4%), и фермеры выпускают 12,1% продукции АПК.

В последнее десятилетие объем выпуска сырых мяса и мясопродуктов неуклонно увеличивается, достигнув 14 млн. тонн в живом (мясо, субпродукты, шкуры) и 9,9 млн. тонн в убойном весе (мясо) за 2016 г. (см. рис. 12).

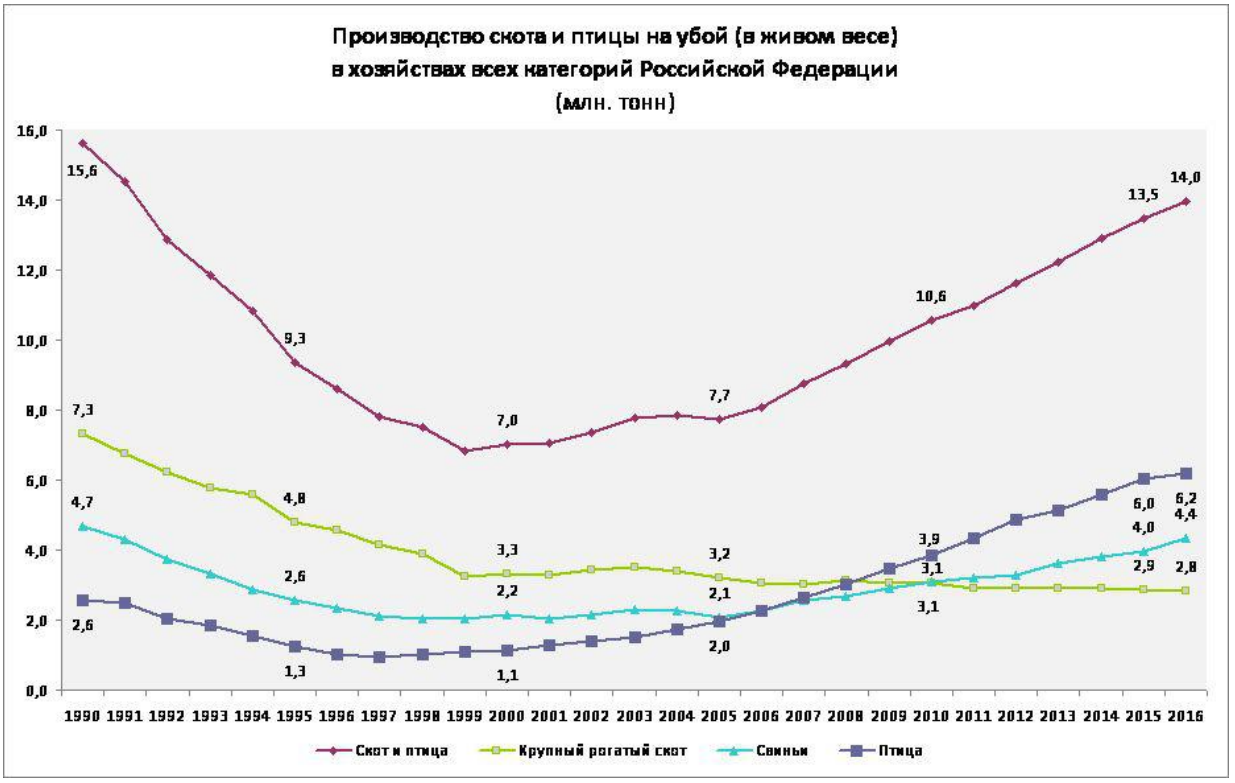


Рис. 12 – Производство скота и птицы на убой

Производство сырого молока, стабилизировав показатели в последние годы, также перешло к росту, по предварительным данным за 2017 г. – до 31,12 млн. тонн. (+1,2% к 2016 г.) Еще более заметно выросли объемы выпуска яиц – до 44,8 млн. шт. в 2017 г. и плюс 3% к результату 2016 г. Валовый сбор зерна, включая фураж, сохраняя повышающий тренд последние 5 лет, за 2017 г. увеличился на 12,2% и достиг 135,4 млн. тонн (см. рис. 13). В свою очередь, сбор трав на зеленый корм и сенаж за 2017 г. вырос на 8,2% и составил 56,7 млн. тонн. Общероссийский улов живой, производство свежей и охлажденной рыбы по сравнению с 2016 г. показали рост в 14% (до 1,34 млн. тонн). Следует добавить, что отечественное производство продуктов питания за последние 3 года по стоимости отгруженных товаров увеличилось более чем на треть (при этом даже без учета табачной продукции, традиционной включаемой Росстатом в отраслевую группу до 2017 г.,

рост остается внушительным – 26,4%), достигнув рекордных 6,48 трлн. руб. в 2016 г. Производство кожаных изделий за тот же период показало прирост в 39%.

По промежуточным итогам за I квартал 2018 г., опубликованным Минсельхозом, в хозяйствах всех категорий произведено 3,4 млн. тонн скота и птицы на убой в живой массе, что на 6,3% больше, чем в 2017 г. Производство на убой свиней увеличилось на 8,9%, птицы – на 6,7%, крупного рогатого скота – на 2,0%. В свою очередь, производство молока составило 6,6 млн тонн (102,7% к 2017 г.), в том числе в сельскохозяйственных организациях – 3,9 млн. тонн (105,1%), при среднем надое на одну корову 1572 кг, что больше 2017 г. на 52 кг (3,4%). В январе-феврале 2018 г. в пищевой и перерабатывающей промышленности сохранилась положительная динамика производства. Индекс производства пищевых продуктов составил 101,3% (в январе-феврале 2017 г. – 101,1%). Увеличилось также производство комбикормов (на 6,6%) и премиксов (на 28,8%), что, среди прочего, обусловлено повышенным спросом – удельный расход кормов в животноводстве в 2016 г. стал больше на 20 кг (на условную голову скота).

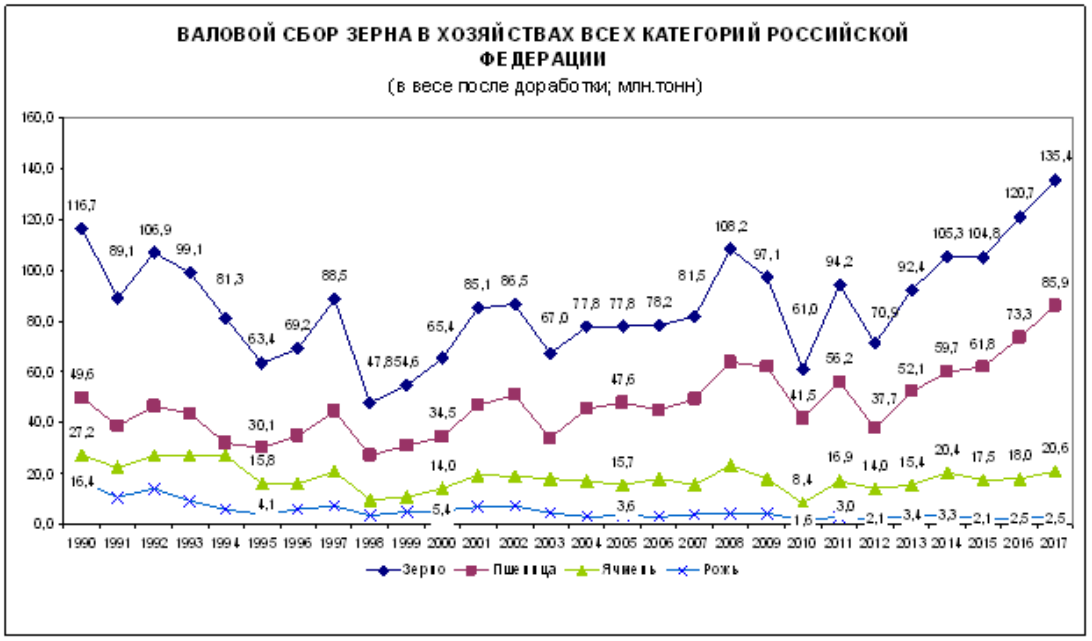


Рис. 13 – Валовый сбор зерна

Почти вся эта продукция вовлечена в те или иные процессы ветеринарной сертификации, и подобное **увеличение объемов товарооборота, с одной стороны, демонстрирует и само по себе стимулирует стремление участников рынка капитализировать результаты своего бизнеса**, например, см. рис. 14 и 15, **с другой – вызывает ответную реакцию госрегуляторов и тенденцию к развитию системы госветнадзора**. Вместе с тем, необходимость мониторинга безопасности, качества и цепей поставок грузов животного происхождения более или менее очевидна всем, и **рост рынка в натуральном и денежном выражениях создает в связи с этим серьезную нагрузку как на структуры Россельхознадзора, так и на хозяйствующих субъектов** (особенно в условиях наблюдаемого сокращения числа торговых организаций на 11%, ресторанов и кафе – на 2,8%, столовых – на 4,4% за 2016 г.). Отметим, что *доля пищевых продуктов в обороте розничной торговли традиционно составляет почти половину всего объема реализации* (48,6% в 2016 г.). Поэтому **внедрение электронного ветеринарного документооборота должно снизить транзакционные издержки, но лишь при условии, что все стороны будут предельно заинтересованы в этом**.

Рис. 14 – Динамика оборота розничной торговли

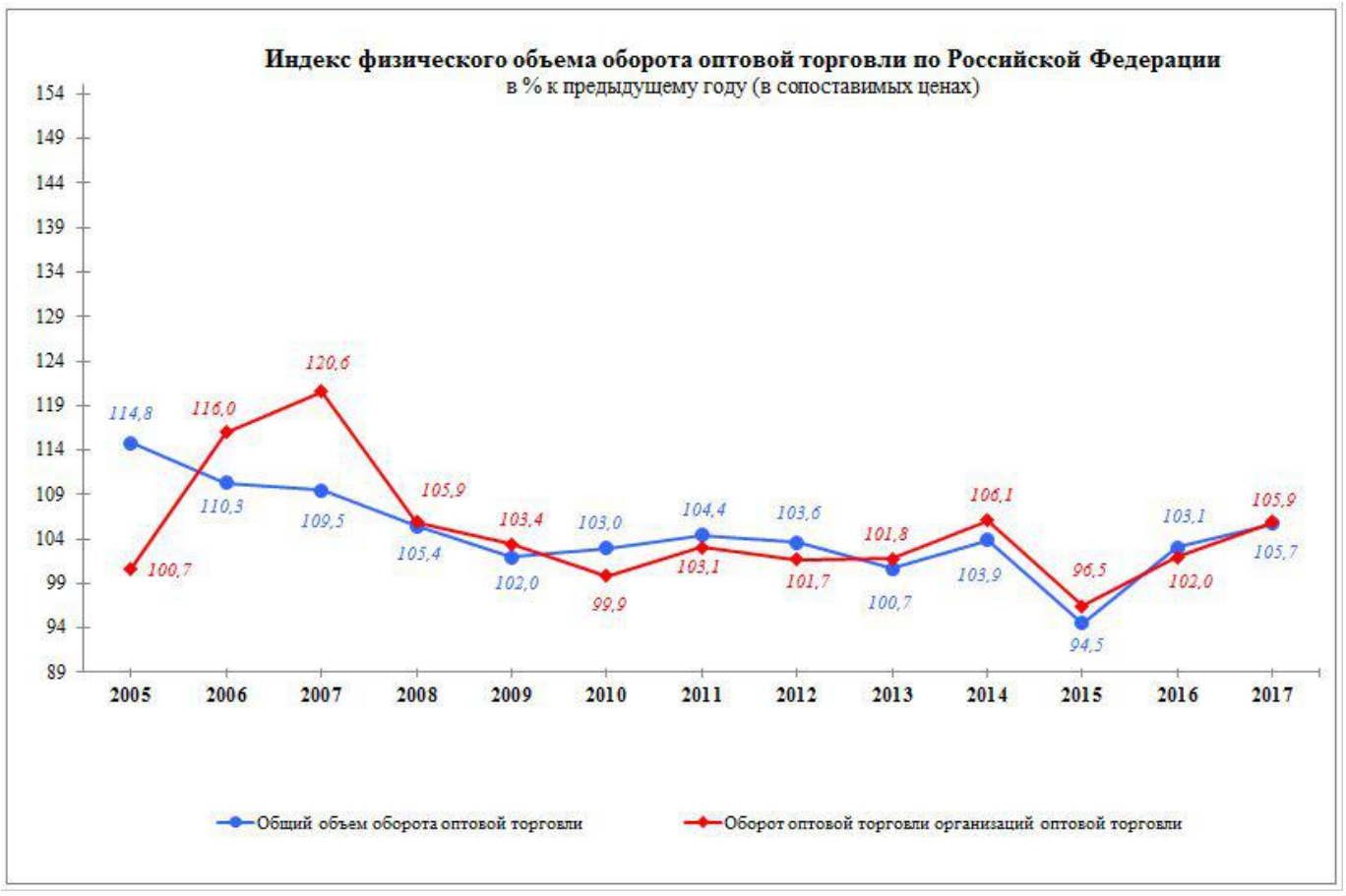


Рис. 15 – Динамика индекса оборота оптовой торговли

Тем не менее, у одной из сторон регулирования, как правило, не остается альтернативы, и *темпы регистрации в системе "Меркурий" постепенно увеличиваются*. Согласно данным Россельхознадзора, в последние месяцы наибольшее число электронных ВСД оформляется на готовую пищевую продукцию (свыше 23,5 млн.), следом идут документы на сырое мясо птицы (более 5,1 млн.), корма и кормовые добавки (ок. 3,8 млн.), сырые красное мясо и мясопродукты

(ок. 3 млн.), готовая молочная продукция (свыше 2,5 млн.), сырое молоко (ок. 343,6 тыс.) и водные биоресурсы (ок. 6,8 тыс.) (см. рис. 16).

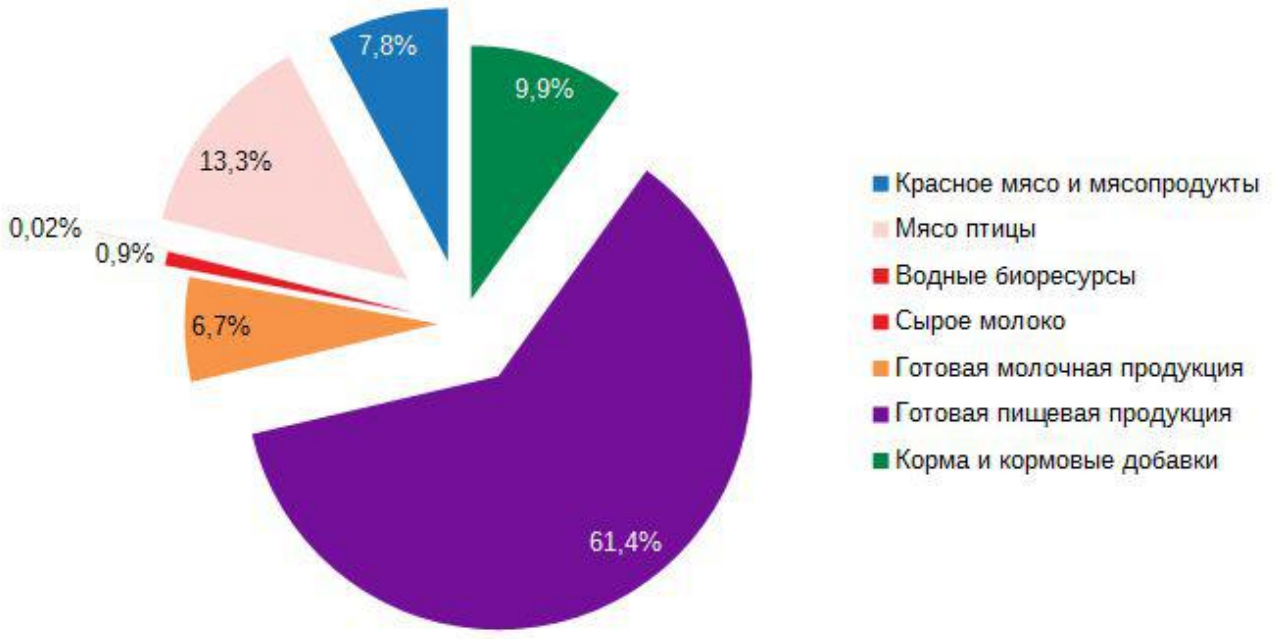


Рис. 16 – Оформление электронных ВСД по категориям продукции (к маю 2018 г.)

Кроме того, в результате интеграции информационных систем Росрыболовства с ФГИС «Меркурий» появилась возможность оформлять ветеринарные сертификаты автоматически, на основе так называемых судовых суточных донесений (ССД), направляемых промысловыми судами в мониторинговые центры ведомства. В частности, в мае 2018 г. на основании данных ССД автоматически сформировано 9082 электронных ВСД на вылов. Однако, по сообщению Россельхознадзора, многие суда до сих пор не оснащены устройствами для сбора и передачи данных в Росрыболовство.

Не менее актуальна и другая общая для регионов проблема информатизации – перебои с доступом к сети Интернет, в частности, в Якутии, на территории от севера Сахалина до Чукотки. Несмотря на то, что, по словам Николая Власова, Россельхознадзор продолжает активный диалог по этим вопросам с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций (бывшее Минкомсвязь), а также ведущими сотовыми операторами, согласно данным Росрыболовства, в числе аутсайдеров регионы, обеспечивающие до 70% годового улова водных биоресурсов. Таким образом, высока вероятность того, что после 1 июля львиная доля продукции рыбоводства поступит в оборот с нарушениями ветеринарного законодательства. Это может вызвать заметный дефицит сырья для рыбоперерабатывающих заводов и, как следствие, рост цен на рыбу и морепродукты, и предложение Россельхознадзора об отмене ветеринарной сертификации на консервы, пресервы, супы и комбинированные продукты принципиально не исправит ситуацию.

По рынку молока Александр Ткачев, занимая на тот момент пост министра сельского хозяйства (в мае 2018 г. его сменил Дмитрий Патрушев), в докладе на заседании итоговой Коллегии Минсельхоза России в апреле 2018 г. сообщил, что с 1 июля вступает в силу не только электронная ветсертификация, но и маркировка молочной продукции. Такая маркировка позволит получать полную информацию о содержании в продуктах заменителей молочного жира, изготовленных на основе растительных масел. Обе меры вместе дадут возможность проследить весь путь молока – от фермы и до прилавка магазина. “Мы уверены, что эти нововведения обеспечат защиту рынка от недобросовестной конкуренции, которую многие российские производители молока реально ощутили на себе в 2017 году. По оценкам экспертов, в прошлом году в Россию было ввезено более 150 тыс. тонн “сыроподобной продукции”, которая произведена из растительных жиров и молочной сыворотки. Если пересчитать эти объемы на молоко, то получится почти 1,5 млн. тонн сырого молока, которое не было закуплено у наших отечественных производителей молока. Мы не намерены мириться с этим”, – заявил экс-министр. Отметим, что по схеме реализации сырого молока молокосборщиком и оформлению соответствующих электронных ВСД Россельхознадзор дал отдельный комментарий.

Кроме того, если в целом ситуация в секторах производства и оборота подконтрольных товаров в последние месяцы существенно не меняется, то в сфере готовой молочной продукции произошел заметный рост: за месяц на нее оформлено почти 4,5 млн электронных ВСД (рост в 1,76 раза по сравнению с апрелем 2018 г.). Как отмечает Россельхознадзор, эти темпы были достигнуты благодаря молокоперерабатывающим предприятиям.

В целом по сфере реализации поднадзорной продукции конечным потребителям, согласно оценкам Россельхознадзора, степень готовности поставщиков к переходу на систему «Меркурий» в секторе организованной торговли несколько выше, чем в других секторах, и достигает 35%. Готовность неорганизованной торговли при этом не превышает 5%. За май 2018 г. было оформлено более 49 млн. электронных ВСД (в мае 2017 г. – лишь 5,7 млн.). “Прогресс есть, но темпами этого прогресса мы недовольны”, – заметил Николай Власов.

3. Оценка рисков

3.1. Целесообразность введения электронной ветсертификации с позиции государства

В 2014 г. Николай Власов опубликовал письмо, в котором сетовал на неудовлетворительное качество исполнения контрольно-надзорной функции Минсельхоза и утверждал, что причины промедлений с реформированием госветнадзора заключались в противодействии со стороны Роспотребнадзора и Минэкономразвития вообще, а также деструктивному лобби недобросовестных участников рынка поднадзорной продукции. При этом основной задачей, *смыслом реформы, по сути, декларировались преодоление недостатков коррумпированной системы госветсертификации и обеспечение безопасности продукции животного происхождения*.

В ходе эволюции нормативно-правовой базы Россельхознадзора сформировался более конкретный перечень задач информатизации ветеринарной сертификации, который также служит экономической мотивацией внедрения ФГИС “Меркурий”:

- Сокращение времени оформления поднадзорной продукции.
- Снижение трудовых, материальных и финансовых затрат на оформление документов.
- Учет количества ввезенной (импортной) продукции на складах временного хранения (СВХ) и в зонах таможенного контроля (ЗТК).
- Учет фактически ввезенного количества продукции на территорию РФ.
- Исключение возможности оформления поднадзорной продукции, поступающей из неблагополучных в эпизоотическом отношении территорий или с предприятий, на которые наложены временные ограничения.
- Исключение возможности ввоза продукции свыше количества, указанного в разрешении Россельхознадзора на ввоз.
- Исключение незаконного перемещения поднадзорных грузов.
- Создание электронного архива документов для быстрого поиска и анализа информации и уменьшение бумажного документооборота.

3.2. Потенциальные риски и выгоды от перехода на систему “Меркурий”

В связи с новым порядком ветсертификации с помощью документооборота в системе “Меркурий” многие участники рынка поднадзорной продукции могут столкнуться с трудностями как в процессе перехода на электронные ВСД, так и в первые месяцы работы с системой, помимо ранее описанных в разделе 1.5. Кратко рассмотрим наиболее вероятные

риски.

Согласно приложению №2 к Приказу Минсельхоза России от 27.12.2016 №589, в случае неоднократных (5 и более) некритических ошибок при оформлении ВСД, допущенных уполномоченным лицом организации, **его регистрация приостанавливается (аннулируется) на срок до 3 месяцев**. В случае неоднократных (2 и более) критических ошибок (ошибки, не относимые к некритическим) при оформлении ВСД, допущенных уполномоченным лицом организации, **его регистрация приостанавливается на срок до 6 месяцев**.

Некритическими ошибками считаются ошибки в наименовании подконтрольного товара, адресах отправки и доставки, наименованиях отправителя и получателя, которые не создают возможности перепутать данную продукцию с другой, один адрес с другим либо одного наименования с другим. При этом если некто представляет несколько организаций, индивидуальных предпринимателей или граждан и его права как представителя одного из этих лиц аннулируются, то аннулируются аналогичные его права и для остальных организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, представителем которых он является. По истечении указанного срока регистрация возобновляется автоматически, и повторной регистрации не потребуется.

Также существует **риск дублирования записей в реестре поднадзорных объектов**. В этом случае во избежание ошибок при оформлении ВСД эксперты рекомендуют объединять такие записи через ФГИС “Цербер”, доступ к которой можно получить через подсистему “Ветис.Паспорт”.

Россельхознадзор, а также ряд экспертов предупреждают, что существует **риск потерь времени при перемещении поднадзорных грузов без смены владельца** (например, со склада производственного предприятия в собственную торговую точку), если товар перевозится без транспортных ВСД – инспектор может остановить транспортное средство с таким грузом для проверки документов. Собственник такой продукции по закону в данном случае не обязан оформлять ВСД, но действующая нормативно-правовая база госветнадзора пока должным образом не гармонизирована с регламентами прочих органов власти, и это может вызывать коллизии на практике. Поэтому, пусть даже вопреки здравому смыслу, рекомендуется сопровождать любые физические перемещения поднадзорных грузов всеми возможными сопроводительными документами, подтверждающими их происхождение и безопасность.

Существенным риском является **проблема доступа к сети Интернет**. Согласно «Ветеринарным правилам…» Россельхознадзора, в случаях временных повреждений линий электронной связи или ее отсутствия в месте, где необходимо проводить оформление, аннулирование и гашение ветеринарных документов в системе «Меркурий», допускается удаленная работа. А закон

№431-ФЗ от 28.12.2017 разрешает оформление сертификатов на бумажных бланках в населенных пунктах, где в принципе отсутствует выход в Интернет.

Проблема в том, что список таких поселений должен быть утвержден администрацией каждого региона отдельно и по согласованию с Россельхознадзором, однако соответствующие органы власти не спешат с этим, очевидно, не желая выставить себя в невыгодной роли аутсайдеров цифровой экономики. Согласно Росстату, на 1 января 2017 г. в России 1208 поселков городского типа, из них 1016 с населением менее 10 тыс. человек, и теоретически, по критерию Минкомсвязи, все юрлица этих 1016 поселков могут претендовать на право удаленной работы с «Меркурием». Отсюда вполне обоснованы опасения правительства Алтайского края относительно того, что предприниматели в поселках с оптоволокном начнут оформлять бумажные сертификаты на свои товары как на продукцию из соседнего района вне зоны доступа в Интернет. Более того, возможна волна перерегистраций в налоговых службах, поскольку, по разным причинам, ожидают множество желающих стать резидентами таких поселений, особенно среди тех, чей бизнес не вполне легален.

Так, эксперты Ассоциации марикультурных организаций Приморского края, руководство Зарубинской базы флота и других предприятий региона уже утверждают, что обязательная электронная сертификация повлечет за собой серьезные проблемы для районов, удаленных от центра. Ассоциация мясопереработчиков Приморского края также отмечает, что у малого бизнеса зачастую нет технических возможностей для работы в режиме онлайн, в частности, значительная территория Камчатки остается без подключения к сети Интернет. В свою очередь, ветеринарное объединение Казани сообщает, что мелкие производители молока (ЛПХ и фермеры) нередко игнорируют подключение к системе “Меркурий”, в частности, по причине низкой ИТ-грамотности, и готовность таких предпринимателей к работе с электронными ВСД составляет всего 50−60%.

На местах уже есть встречные инициативы – Алтайский краевой союз потребительских обществ предлагает там, где нет средств связи, гасить сертификаты на уровне райцентров в течение рабочего дня. В Тюменской области территориальное управление Россельхознадзора предложило владельцам личных подсобных хозяйств объединяться в кооперативы и передавать им полномочия по оформлению ветеринарных документов. Следует согласиться, что в некоторых случаях подобные решения могут оказаться разумными, в том случае, если сопутствующие транзакционные издержки будут не слишком велики, но они, очевидно, не могут стать универсальными для всех 85 субъектов Российской Федерации.

Помимо рисков, **информатизация ветсертификации обладает потенциалом позитивного фактора развития** для рынков продукции животного происхождения. Упомянутое в разделе 3.1 снижение расходов на оформление ВСД – среди наиболее ожидаемых конструктивных последствий реформы. Так, башкирские аграрии ожидают сокращения расходов на 30%, причем не только благодаря безбумажным технологиям, но и за счет фонда оплаты труда. **А в масштабах страны, по оценкам Россельхознадзора, экономия для бизнеса может достичь 30 млрд. руб. в год.** В частности, представители X5 Retail Group сообщают, что расходы на оформление бумажных ВСД составляли 400 млн. руб. в год, поэтому отказ от необходимости использовать дорогостоящие защищенные бланки сертификатов принесет существенную выгоду.

Прогнозируется также позитивное влияние информатизации на оздоровление конкурентной среды. Так, Александр Андреев, генеральный директор импортно-экспортной компании Simpllo, отмечает: “Если отвечать на вопрос, кому выгоден переход на ФГИС "Меркурий", – всем организациям, которые работают честно или готовы были начать, но их что-то останавливало, но

и, конечно, всем потребителям. Чем именно? Тем, что недобросовестные поставщики не смогут конкурировать, в первую очередь, за счет заниженной стоимости товара и попадать на полки магазинов. Ожидаем, что окончательный переход на электронный документооборот для оформления ВСД должен помочь рынку веттоваров стать более цивилизованным, убрать игроков, которые не хотят играть по правилам, оставить только те организации, которые готовы меняться к лучшему ради конечного потребителя".

В разделе 3.3 более подробно описаны потенциальные позитивные последствия от перехода на электронную ветсертификацию в долгосрочной перспективе, ожидаемые бизнесом, но пока не реализованные.

3.3. Ожидания бизнеса от перехода на электронную ветсертификацию

Основной идеей внедрения электронной ветеринарной сертификации, как отмечалось выше, является реализация принципа прослеживаемости – прозрачности цепей товарооборота по всем атрибутам складских операций, от погрузки сырья для транспортировки до приемки готовой продукции в точке реализации конечным потребителям. При этом, как определено в законе РФ "О ветеринарии", порядок развития, создания и эксплуатации ВетИС, частью которой является "Меркурий", должен содержать требования к *обеспечению доступа граждан и юрлиц к информации в системе* – только так, когда каждый участник поднадзорного товарооборота сможет отследить происхождение и состав грузов на приемке, может быть соблюдена прослеживаемость продукции животного происхождения. Такой порядок был утвержден Постановлением Правительства РФ от 07.11.2016 №1140, но, как отмечено в антикоррупционной экспертизе Минюста России на законопроект данного Постановления, в нем отсутствует регламент доступа к информации ВетИС как таковой, прав граждан и организаций, в том числе при обращении за доступом к информации в системе. Минсельхоз России как разработчик проекта Постановления №1140 в ответ на заключение экспертов указал, что замечания учтены, однако по существу регламента в том виде, в каком его требовал Минюст, в окончательной редакции документа не появилось.

Для бизнеса, как и для физлиц, это означает, что **ожидания относительно реальной прослеживаемости продукции, которая, собственно, и придает настоящий смысл всей реформе госветнадзора, оправданы, скорее, со стороны государства**. Однако сами участники товарооборота, вопреки декларациям разработчиков и оператора "Меркурия", остаются в роли поднадзорных субъектов и не имеют законных прав доступа к экономически значимой информации. Так, если производителю пищевых продуктов животноводства потребуется выяснить происхождение закупаемого сырья в системе "Меркурий", в его распоряжении окажутся лишь данные входящих транспортных ВСД, сопровождающих партии этого сырья, и получить сведения о том, из или с помощью какой продукции оно, в свою очередь, было произведено, не удастся. Например, понять, какого происхождения молоко пришло на молочный комбинат для производства сыра, можно легко, но какой корм давали животным на ферме, комбинат не узнает.

В частности, эксперты Национального союза производителей молока отмечают, что *введение электронной ветсертификации целесообразно в секторе производства молочного сырья, но не готовой продукции*, которая ранее вообще не подлежала ветеринарной сертификации. Исполнительный директор союза Артем Белов добавляет: "Мы знаем, что Россельхознадзор считает, что это обеспечит сквозную прослеживаемость продукции. Но мировая практика

показывает, что достаточно обеспечить прослеживаемость “на шаг вперед, на шаг назад”... А пока мы не знаем, сколько у нас в стране коров и чем они болеют, говорить о прослеживаемости не приходится”. Эту же идею поддержал Национальный союз мясопереработчиков: “Если в какой-то торговой точке возник вопрос к продукту, то обратитесь к нам, переработчикам, и мы в течение часа дадим информацию, какое сырье присутствует в данном продукте. Но сделать полную прослеживаемость с помощью электронной ветеринарной сертификации в мясопереработке, где множество компонентов закладывается в продукт, нереально. К тому же у нас сегодня ни коровы, ни птицы, ни свиньи не идентифицированы и не чипированы”, – отметил председатель правления союза Сергей Шмелев.

Вместе с тем, 11 апреля 2018 г., по итогам встречи с женщинами-предпринимателями президент России Владимир Путин подписал ряд поручений Правительству РФ, среди которых – адресованное Минсельхозу России: **“совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос о содействии предприятиям малого и среднего бизнеса при внедрении электронной ветеринарной сертификации”** (Пр-613, п. 2 – http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/57250). Ответственными назначены министр Александр Ткачев (18 мая 2018 г. его сменил Дмитрий Патрушев), а также руководители регионов, срок исполнения – 1 декабря 2018 г. Учитывая, что средние и малые, а тем более микропредприятия и индивидуальные предприниматели попали в зону максимального риска в связи с реформой госветнадзора, в частности, по причине зависимости от условий, диктуемых крупными торговыми сетями, меры содействия необходимы и, судя по всему, не должны ограничиться лишь ранее принятыми Россельхознадзором.

4. Обзор решений по интеграции системы “Меркурий” и корпоративных систем

Как отмечалось ранее, есть два варианта сценария: работать с электронными ветсертификатами через веб-клиент “Меркурия” (удобно, если документов немного) или настроить обмен между учетной системой и “Меркурием” (идеально в случае, если входящих документов на сырье и исходящих на готовую продукцию животного происхождения много, а поставки частые и регулярные). По данным россельхознадзора, за май 2018 г. всего оформлено 49370066 электронных ВСД (в 8,61 раза больше, чем в мае 2017 г. и на 16% больше по сравнению с апрелем 2018 г.), из них 21,5% ВСД оформлены через веб-клиент системы и 78,5% – через API-интерфейс (в 24,66 раза больше, чем в мае 2017 г. и на 19% больше, чем в апреле 2018 г.). Эта тенденция подтверждает ранее сделанный прогноз ведомства о приоритетном использовании инструментов интеграции для автоматизированного обмена данными между учетными системами предприятий и “Меркурием” по сравнению с ручным вводом через веб-интерфейс системы. В дальнейшем Россельхознадзор рассчитывает на увеличение доли пользователей, работающих с “Меркурием” через интеграционный шлюз, до 90% и планирует сосредоточить основные ресурсы на этом направлении развития системы.

В настоящее время информационно-аналитический центр “Инфостарт” предлагает целый ряд программных решений на платформе 1С для интеграции корпоративных информационных систем с ФГИС “Меркурий”. В перечне программных продуктов, приведенном ниже, представлены как готовые коммерческие разработки, так и программные библиотеки и примеры для самостоятельной адаптации ИТ-специалистами компаний. Эти разработки позволяют подключить любые конфигурации 1С к системе “Меркурий”, в том числе устаревшие программы на платформе 1С 7.7. Отметим, что разработки и конфигурации, опубликованные и распространяемые на портале центра “Инфостарт”, приобретены уже более чем 800 предприятиями и ИП, которые приступили к электронному обмену ветеринарными документами с ФГИС “Меркурий”.

Таблица 8 – Перечень программных продуктов для интеграции с ФГИС “Меркурий”

№	Наименование разработки	Ссылка на публикацию на портале “Инфостарт”
1	1С:Предприятие 8. Управление ветеринарными сертификатами	https://infostart.ru/public/592540/
2	Универсальная конфигурация “Хамелеон Меркурий”	https://infostart.ru/public/697201/
3	Визард: Интеграция с ФГИС "Меркурий"	https://infostart.ru/public/539703/
4	Пример интеграции 1С с автоматизированной системой Меркурий Россельхознадзора	https://infostart.ru/public/440502/
5	Создание ветсправок в ГИС Меркурий из 1С: Предприятия 7.7	https://infostart.ru/public/610773/
6	Обмен с системой Меркурий через сервис Ветис.API	https://infostart.ru/public/666467/
7	Обмен с ФГИС Меркурий из 1С	https://infostart.ru/public/707089/

8	Заготовка для работы с Ветис Меркурий	https://infostart.ru/public/707366/
9	Отладчик запросов ГИС Меркурий	https://infostart.ru/public/784427/
10	Обмен с системой Меркурий через Ветис.API	https://infostart.ru/public/665865/
11	Обмен с системой Меркурий через Ветис.API	https://infostart.ru/public/672275/
12	Получение справочника продукции Меркурий через API 2.0	https://infostart.ru/public/720877/
13	Матрица. Обмен с ГИС Меркурий	https://infostart.ru/public/609852/

В процессе исследования авторам-разработчикам был направлен запрос на актуализацию указанных решений и сведений о них в библиотеке портала “Инфостарт”. Рассмотрим те из них, на запросы по которым получены содержательные ответы.

1С:Предприятие 8. Управление ветеринарными сертификатами

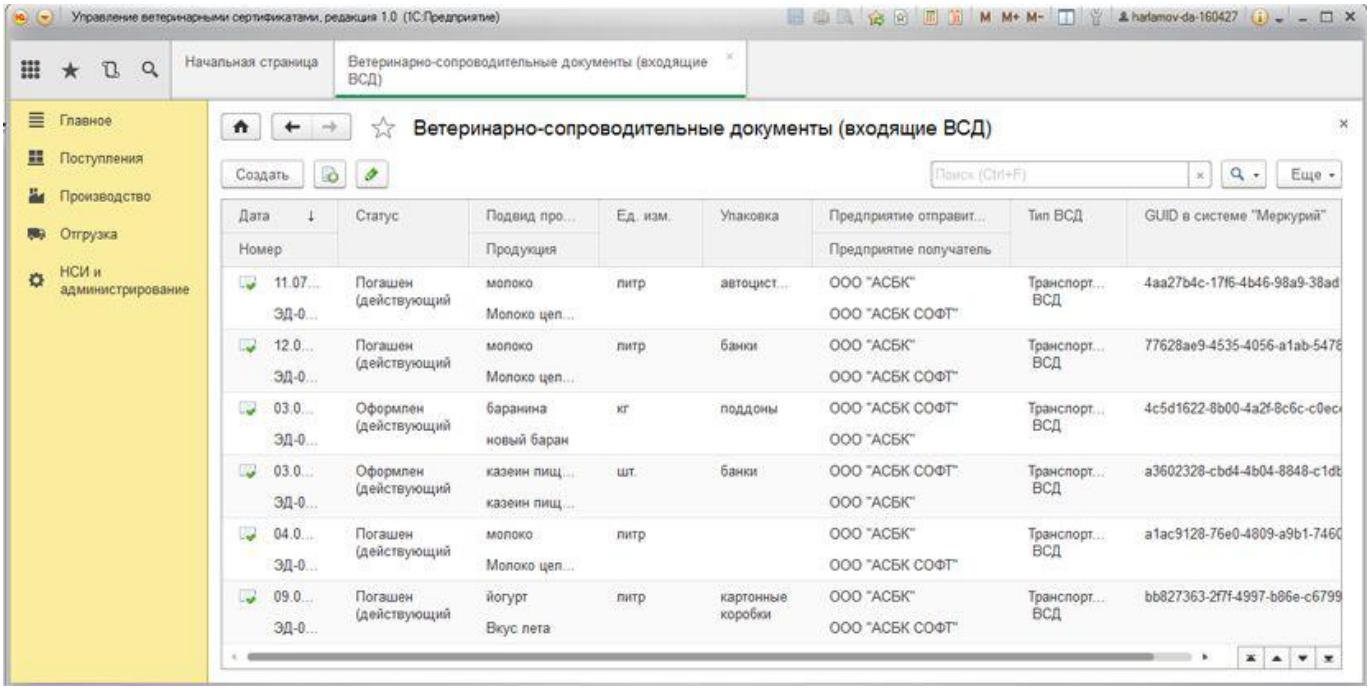


Рис. 16 – Фрагмент интерфейса пользователя "1С:Предприятие 8. УВС"

Разработчики: Фирма "1С" совместно с компаний "АСБК софт"

"1С:Предприятие 8. Управление ветеринарными сертификатами" (1С:Предприятие 8. УВС) включает в себя функционал, позволяющий автоматизировать обмен данными с ФГИС "Меркурий" для получения ветеринарных сопроводительных документов, обеспечить хранение, обработку и выборку полученной информации по ВСД. При этом "1С:Предприятие 8. УВС" может использоваться как самостоятельно, так и в связке с типовыми конфигурациями "1С", передавая необходимую информацию в корпоративную учетную систему, что позволяет избежать ручного дублирования ввода, например, при оформлении товарно-транспортных накладных (форма ТОРГ-12). Реализован механизм обмена данными с типовыми конфигурациями: "1С:ERP Управление предприятием 2", "1С:Комплексная автоматизация" (редакция 2), "1С:Управление

торговлей" (редакция 11.1 и выше), а также отраслевыми решениями, которые разработаны на их основе. Для интеграции с другими решениями предусмотрена выгрузка информации о сформированных электронных ветеринарных сопроводительных документах в xml-файл.
Решение позволяет осуществлять:

- передачу информации в ФГИС "Меркурий" для получения ветеринарных сопроводительных документов;
- передачу информации в ФГИС "Меркурий" о перемещении, гашении ветеринарных сопроводительных документов;
- получение информации из ФГИС "Меркурий" о сформированных ветеринарных сопроводительных документах;
- выполнение хранения, обработки и выборки информации по полученным ветеринарным сопроводительным документам;
- передачу информации в типовые программные продукты "1С" о сформированных электронных ветеринарных сопроводительных документах.

С помощью конфигурации пользователь может работать с электронными ВСД при оформлении:

- входящей партии сырья или продукции;
- производственной партии;
- транспортной партии.

В конфигурации реализована возможность выгрузки информации о сформированных электронных ВСД в файл формата xml, а также механизм обмена данными с типовыми конфигурациями: "1С:ERP Управление предприятием 2", "1С:Комплексная автоматизация" (редакция 2) "1С:Управление торговлей" (редакция 11.1 и выше), а также отраслевыми решениями на их основе.

Адрес решения в каталоге: https://infostart.ru/public/592540/.

Универсальная конфигурация “Хамелеон Меркурий”

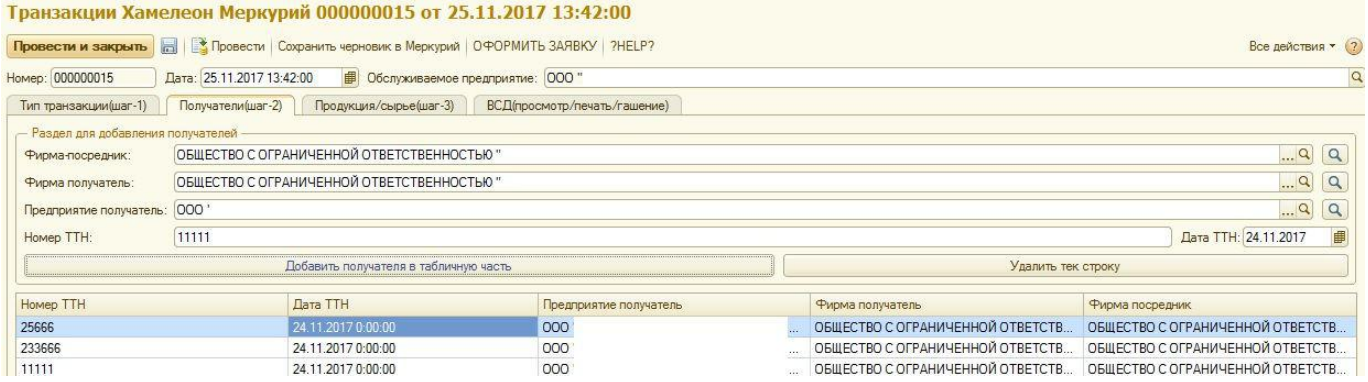


Рис. 17 – Фрагмент интерфейса пользователя конфигурации “Хамелеон Меркурий”

Универсальная конфигурация “Хамелеон Меркурий” для взаимодействия с системой “Меркурий” может использоваться для интеграции в любую конфигурацию на базе 1С, версии ПРОФ и выше. Основным отличием, по словам разработчиков, является полностью открытый код, работа через веб-интерфейс и API 2.0. Для удобства реализован общий интерфейс в виде обработки, схожей с интерфейсом “Меркурия”, но с более широким спектром возможностей. Доступно подробное и развернутое описание в HELP-окнах, добавлены ссылки на обучающее видео, которое помогает разобраться в функционале даже неподготовленным пользователям.

Код решения написан через понятные для большинства программистов XML-запросы/ответы, таким образом, будет понятен и тем, кто программировал 10 лет назад. Интеграция в любую конфигурацию максимально проста. В комплекте с решением – пакет для самостоятельной интеграции в корпоративную учетную систему на базе “1С” версии 8.3.6 и выше или в режиме совместимости до версии 8.2.16.

Основные функциональные возможности:

- Внесение лабораторных исследований и иммунизации в созданные партии или при производстве.
- Подключение к своей учетной записи других хозяйствующих субъектов по ИНН (своих ключевых клиентов, розничные точки) и за них гасить ВСД.
- Просмотр доступных прав (действий) пользователя в системе “Меркурий”.
- Считывание и запись, добавление, редактирование, удаление справочников и групп.
- Запрос продукции и данных по ней по GUID. Редактирование данных продукции.
- Синхронизация остатков с системой “Меркурий”.
- Возможность объединить несколько документов отгрузки в одну большую транзакцию (маршрут), что значительно экономит время на отправку и актуально, если документов на отгрузку в сутки несколько тысяч.
- Отчеты по движениям в системе “Меркурий”.
- Автоматическая подстановка полей в документах из значений по умолчанию для текущего пользователя (удобно для не больших компаний).
- Инвентаризация (изменение/удаление количества в партиях). Создание партий через журнал продукции.
- Объединение записей журнала.
- Создание транзакций: производство, отгрузка, перемещение, также можно создавать черновой вариант в ”Меркурии” для сверки всех полей.
- Возможность автономной работы при неполадках на сервере “Меркурия” (если невозможно выгрузить данные в “Меркурий”, продукцию можно резервировать, и после восстановления соединения с системой – выгружать).

- Поддерживает загрузку документов/печать бланков ВСД.
- Гашение ВСД, отказ и частичный отказ. Гашение ВСД, принадлежащих одному поступлению из входящей транзакции, отражение количества по факту.
- Удобный интерфейс в “1С”, схожий с интерфейсом веб-клиента системы “Меркурий”.
- Поддерживается одновременная работа нескольких пользователей по разным хозяйствующим субъектам или предприятиям.
- Возможность работы с несколькими хозяйствующими субъектами (требуется соответствующее число лицензий на использование).
- Автоматическое или ручное включение отбора в журналах по выбранному хозяйствующему субъекту и других отборов под разные задачи.
- Автоматическое переподключение при разрыве соединения.
- Вывод сообщений от системы “Меркурий” и рекомендаций по реагированию на них.

Адрес решения в каталоге: https://infostart.ru/public/697201/

Визард: Интеграция с ФГИС "Меркурий"

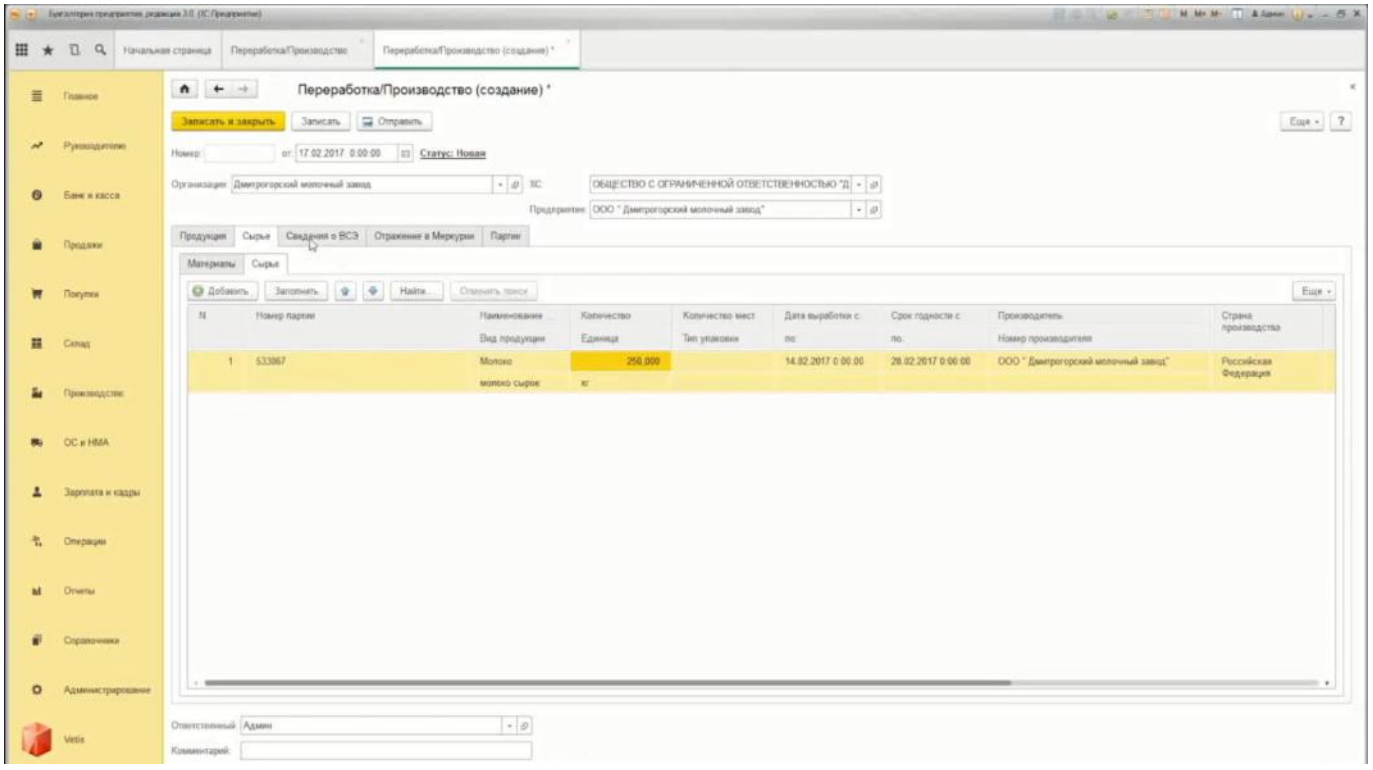


Рис. 18 – Фрагмент интерфейса пользователя решения "Визард: Интеграция с ФГИС "Меркурий"

Программный продукт "Визард: Интеграция с ФГИС "Меркурий" адаптирован для встраивания в типовые конфигурации на 1С 8.2, 8.3. Для интеграции с иными корпоративными системами предусмотрен специальный режим работы "Шлюз".

Для упрощения оформления ВСД в системе реализована возможность создания заявок на оформление, что значительно ускоряет работу ветврача. ВСД создаются автоматически при выписке первичных документов в системе, тем самым, снижается время выполнения и затраты на оплату работы сотрудников. Кроме того, серьезно уменьшаются риски ошибок вследствие человеческого фактора.

Решение полностью соответствует техническим требованиям ФГИС "Меркурий" и Россельхознадзора. Продукт реализован полностью обособленно от объектов типовых конфигураций, для хранения данных созданы отдельные справочники, документы и регистры.
В состав решения включено множество опциональных возможностей, позволяющих учесть разные схемы работы без доработки системы в целом. Отсутствуют ограничения по количеству пользователей, работающих одновременно.

Адрес решения в каталоге: https://infostart.ru/public/539703/

Обмен с ФГИС Меркурий из 1С

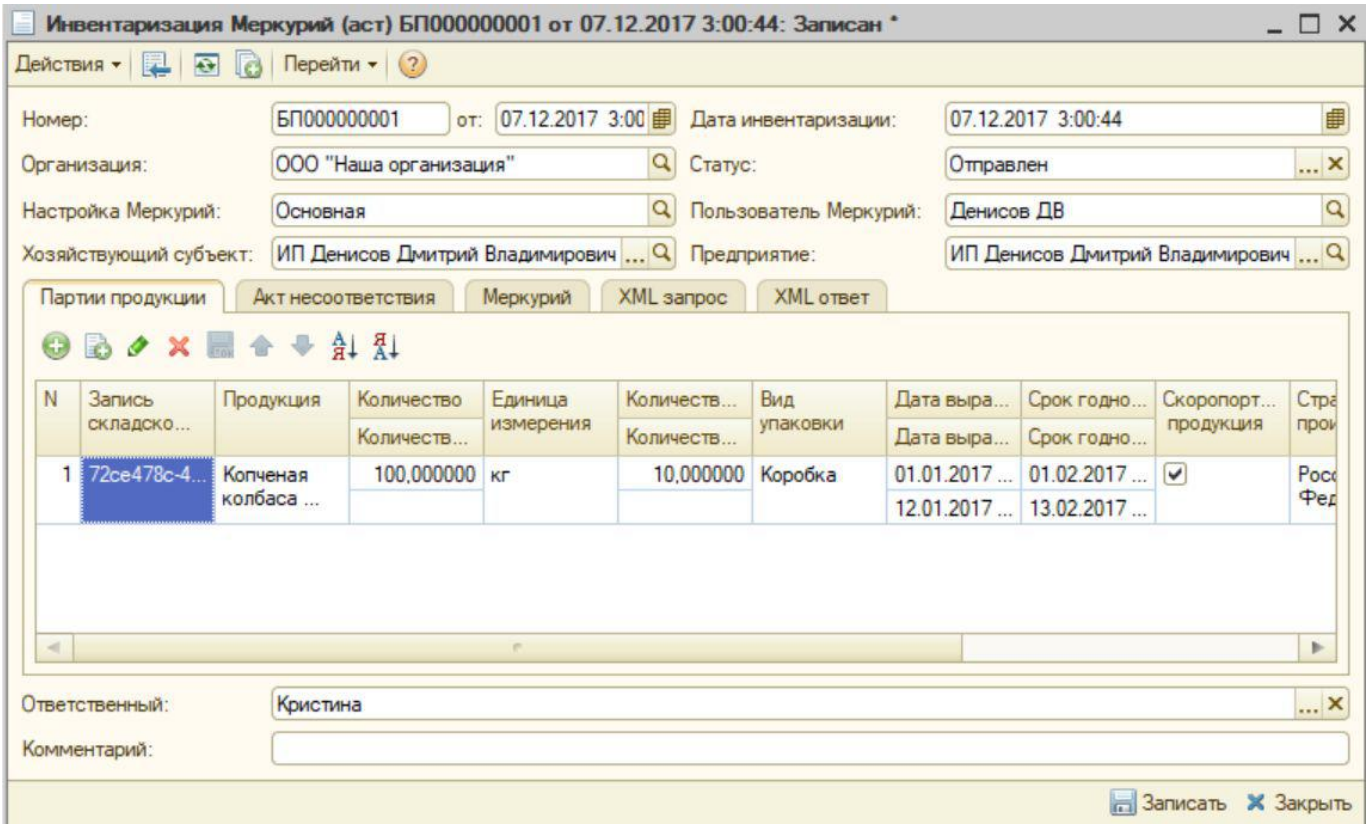


Рис. 19 – Фрагмент интерфейса пользователя решения “Обмен с ФГИС Меркурий из 1С”

В настоящий момент программный продукт протестирован на следующих конфигурациях:

- «1С:Бухгалтерия предприятия 8 ПРОФ»;
- «1С:Бухгалтерия предприятия 8 КОРП»;
- «1С:Комплексная автоматизация 8»;
- «1С:Управление производственным предприятием 8»;
- «1С:ERP Управление предприятием 2»;
- «1С:Управление торговлей» версии 10.3, 11;
- «1С:Управление нашей фирмой ПРОФ».

Программный продукт позволяет обмениваться следующими данными:

- загрузка справочника хозяйствующих субъектов,
- загрузка справочников предприятий,
- загрузка справочников типов продукции, групп продукции, видов продукции, наименований продукции,
- загрузка справочников единиц измерения, целей ввоза\вывоза, видов упаковок, стран, регионов, районов, городов,
- загрузка входящих документов от поставщиков, возвратов от покупателей,
- установка связи хозяйствующего субъекта с предприятиями,
- создание\изменение данных хозяйствующих субъектов,
- создание\изменение данных предприятий и продукции,
- запрос остатков складского журнала,
- создание транспортной партии на основании расходных документов 1С и отправка их на сервер,
- печать электронных ВСД,
- инвентаризация продукции,
- объединение записей партий складского журнала,
- уникальная работа с входящими запросами, позволяющая удобно просматривать запросы и выполнять по ним поиск.

Полученные данные от сервера системы “Меркурий” могут быть автоматически сопоставлены с данными в справочниках из базы. Если сопоставление выполнить невозможно, предусмотрен ручной режим установки соответствий. Полученные данные автоматически записываются в программу.

Адрес решения в каталоге: https://infostart.ru/public/707089/

Отладчик запросов ГИС Меркурий

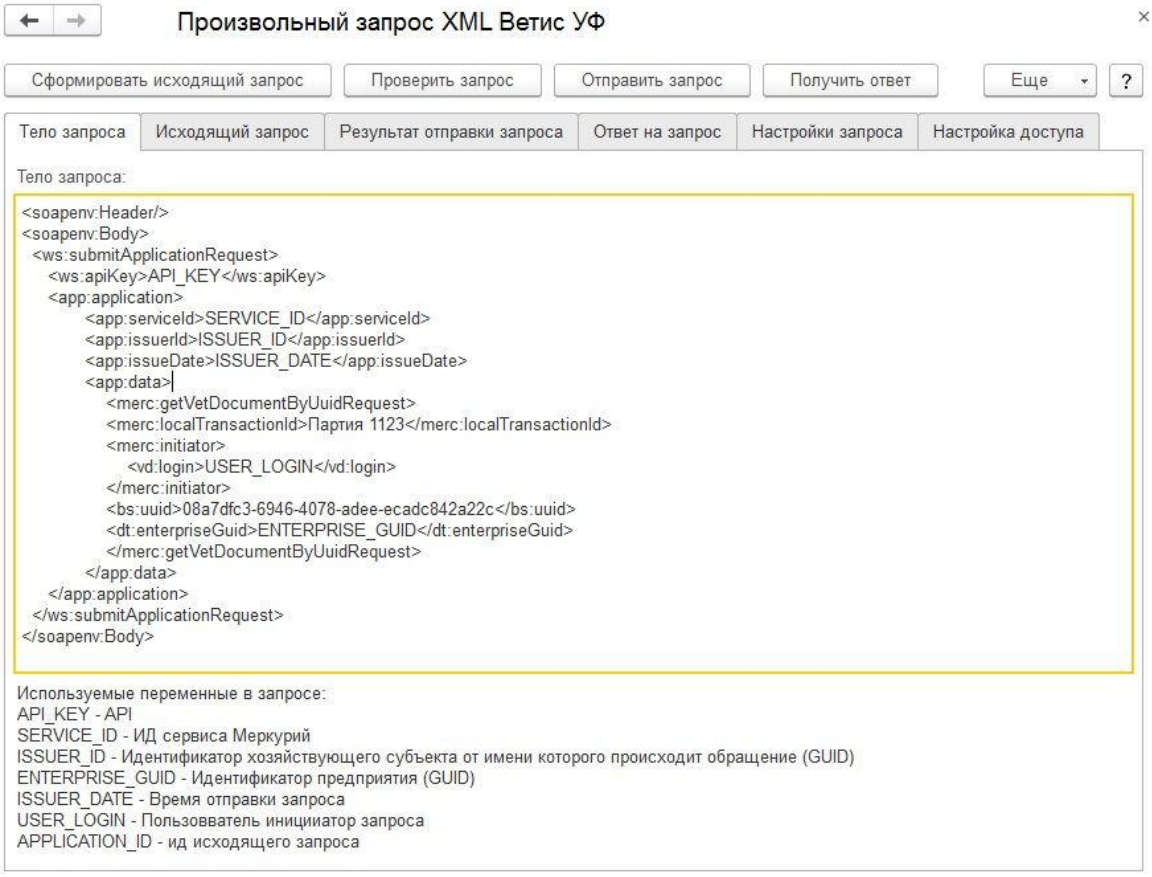


Рис. 20 – Фрагмент интерфейса пользователя решения “Отладчик запросов ГИС Меркурий”

Обработка создана для отладки запросов к ФГИС “Меркурий”. На закладке "Настройка доступа" необходимо указать реквизиты доступа к системе “Меркурий”. Некоторые параметры можно заполнить значениями по умолчанию, нажав на соответствующую кнопку. На закладке "Настройка запроса" "прописывается" пространство имен, используемых в запросе. Затем необходимо заполнить "Тело запроса". По кнопке "Сформировать исходящий запрос" к телу запроса добавляется пространство имен, а также вместо переменных указываются из значения.

Проверка осуществляется средствами MSXML2. "Отправить запрос" – отправляет запрос на сервер. Результат отправки доступен на соответствующей вкладке. "Получить ответ" – получает асинхронный ответ на запрос. Ключевым условием получения ответа является заполненное поле "Отправленный запрос ID". Именно на этот ID и будет получен ответ.

Все промежуточные запросы и ответы можно сохранить в xml-файл. Решение тестировалось на платформе 8.3.11.2924.

Адрес решения в каталоге: https://infostart.ru/public/784427/

Обмен с системой Меркурий через Ветис.API

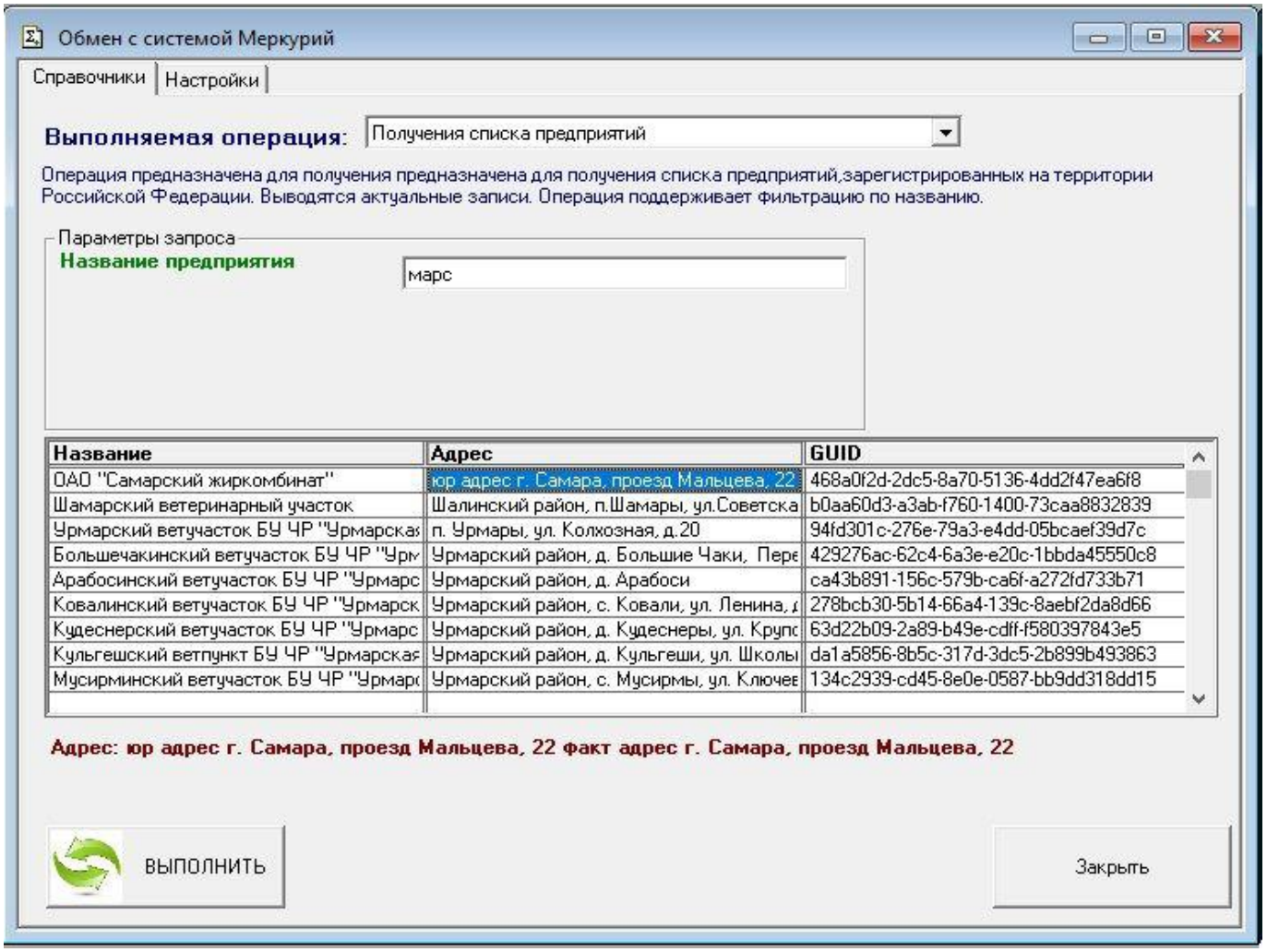


Рис. 21 – Фрагмент интерфейса пользователя решения “Обмен с системой Меркурий через Ветис.API”

В обработке реализованы три запроса:

- GetBusinessEntityList – получения списка хозяйствующих субъектов с возможностью фильтрации по названию и\или ИНН;
- GetBusinessEntityByGuid – получение хозяйствующего субъекта по глобальному идентификатору;
- GetRussianEnterpriseList – получения списка предприятий с фильтрацией по названию, –

и просмотр ответов по ним для работы систем 1С 7.7 и “Меркурий” через Ветис.API.

Преимущества обработки:

- не используются внешние утилиты (например, Curl), поэтому весь код запроса формируется напрямую в 1С;
- не требует каких-либо внешних компонент, позволяет обмениваться с ФГИС “Меркурий”, используя встроенные библиотеки Windows;
- все запросы и ответы по ним сохраняются в файлы в папке “Mercury” в каталоге базы, в каталогах “Out” (запросы) и “In” (ответы по запросам);
- решение работает в любой конфигурации платформы 1С Предприятие 7.7 и не требует ее доработки.

Обработка распространяется "как есть" с открытым кодом и может послужить основой для реализации собственного полнофункционального модуля обмена.

Адрес решения в каталоге: https://infostart.ru/public/665865/

Матрица. Обмен с ГИС Меркурий

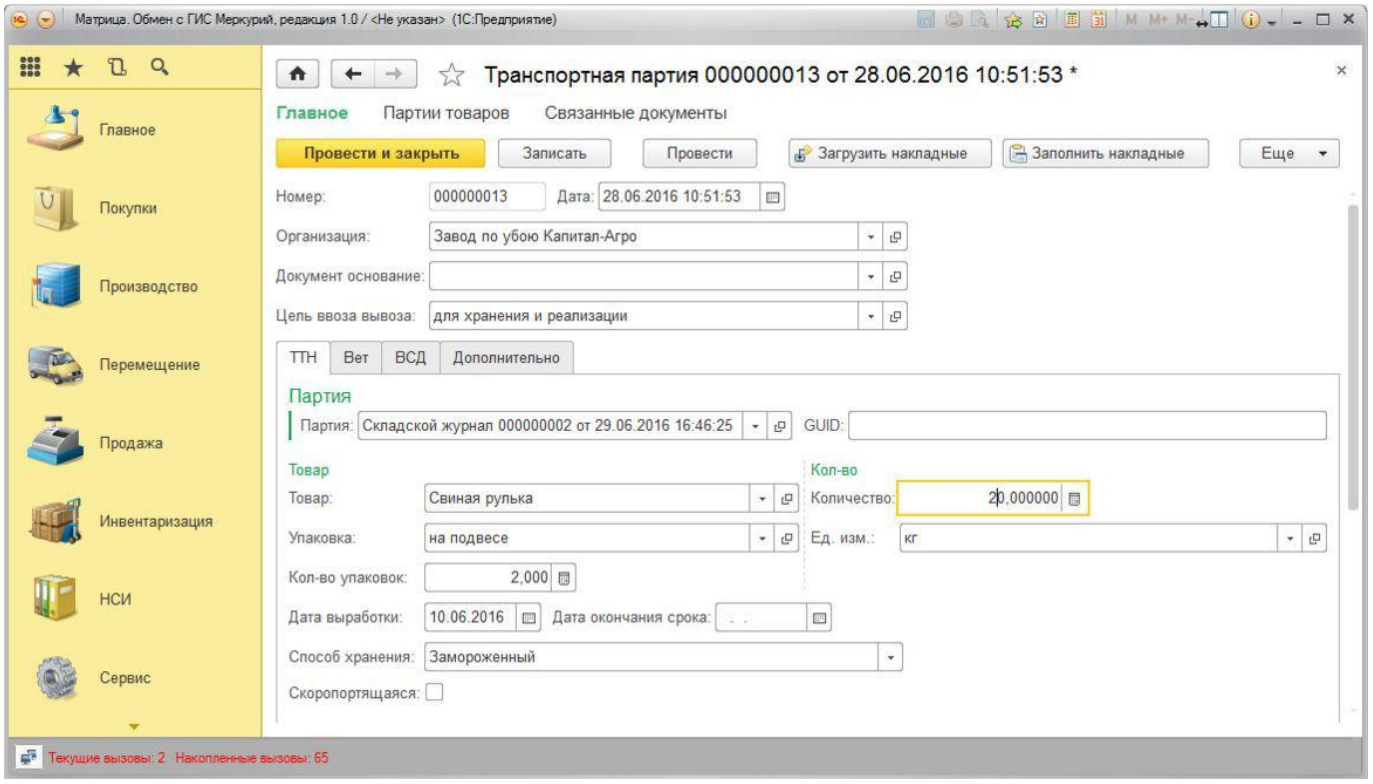


Рис. 22 – Фрагмент интерфейса пользователя решения “Матрица. Обмен с ГИС Меркурий”

Продукт "Матрица. Обмен с ГИС Меркурий" предназначен для автоматического оформления ВСД в системе "Меркурий" на основе информации из учетной системы предприятия. Решение позволяет аккумулировать в себе всю информацию об оформленных ветеринарных сертификатах на предприятии. Рабочее место служит для формирования ветеринарных сертификатов в автоматическом режиме на основе данных, передаваемых складскими и иными информационными системами хозяйствующих субъектов. Такой механизм работы позволяет:

- Автоматически формировать ВСД в ФГИС "Меркурий".
- Увеличить скорость оформления ВСД и отгрузок.
- Упростить работу ветеринарного врача и избежать двойного заполнения данных.
- Уменьшить риски ошибок при заполнении данных.
- Снизить затраты на бумажные бланки ВСД.
- Оформлять ВСД без привлечения государственных ветеринарных врачей.
- Исключить ручной ввод в ФГИС "Меркурий".

Программа поддерживается Белгородской ассоциацией производителей свинины и сертифицирована Россельхознадзором. Продукт может работать как отдельная стационарная программа для оформления ВСД, так и автоматически загружать данные из других программ 1С, например, Управление производственным предприятием, Управление Торговлей, 1С: Селекция в животноводстве. Свиноводство.

Система реализует разграничения прав доступа, которое позволяет ввести список пользователей программы и разрешать или запрещать им доступ к тем или иным функциям.

Модуль «Главное» позволяет с помощью одного рабочего экрана получить всю информацию по оформленным/неоформленным ВСД в разрезе операций покупки, производства, перемещения, продажи, инвентаризации.

Модуль «Покупки» позволяет вести учет купленной готовой и живой продукции и журнал входной продукции аналогично ФГИС «Меркурий» с помощью получения или гашения ВСД через штрих-код.

Модуль «Производство» позволяет вести журнал вырабатываемой продукции на основе сырья из журнала входной продукции и оформлять на них производственные ВСД аналогично ФГИС «Меркурий». Также в модуле существует возможность объединения складских записей.

Модуль «Перемещение» позволяет вести учет транзакций по перевозке готовой и живой продукции без смены владельца.

Модуль «Продажа» позволяет вести учет транзакций по перевозке готовой и живой продукции со сменой владельца.

Модуль «Нормативно-справочная информация» хранит в себе все справочники из ФГИС «Меркурий» и сопоставление элементов справочника информационной базы «Матрица. Обмен с ГИС Меркурий» и информационной системы хозяйствующего субъекта.

Модуль «Сервис» обеспечивает возможность указания настроек обмена с информационными системами хозяйствующих субъектов и установления общих настроек программы, таких, как создание новых пользователей, назначение прав доступа пользователей, установка периодичности создания резервных копий информационной базы и др.

Конфигурация "Матрица. Обмен с ГИС Меркурий" разработана с использованием функционала "1С:Библиотеки стандартных подсистем".

Предусмотрена интеграция с типовыми решениями: "1С:Управление производственным предприятием 8", "1С:Управление торговлей 8" в части передачи данных о производстве и продаже продукции с помощью встроенного в "1С:Библиотеку стандартных подсистем" механизма обмена. Обмен с ФГИС "Меркурий" реализован с помощью предоставляемых веб-сервисов.

Конфигурация "Матрица. Обмен с ГИС Меркурий" является оригинальной, но не самостоятельной, для ее работы необходимо наличие установленной платформы "1С:Предприятие 8.3", версии не ниже 8.3.7.

Адрес решения в каталоге: https://infostart.ru/public/609852/

5. Опыт интеграции системы “Меркурий” и корпоративных информационных систем

В соответствии с оценкой Россельхзнадзора, интеграционные проекты к концу мая 2018 г. завершили и уже ведут практическую работу по оформлению электронных ВСД через API-интерфейс системы “Меркурий” 3902 хозяйствующих субъекта и 13 учреждений госветслужб. При этом лидерами (более 50 проектов) являются 24 субъекта Российской Федерации (в апреле 2018 г. их было 18), ранжированы в порядке убывания достижений: г. Москва, Московская область, г. Санкт-Петербург, Свердловская область, Алтайский край, Воронежская область, Челябинская область, Республика Башкортостан, Самарская область, Тверская область, Краснодарский край, Новосибирская область, Нижегородская область, Кировская область, Белгородская область, Хабаровский край, Калининградская область, Омская область, Ростовская область, Красноярский край, Республика Татарстан, Саратовская область, Липецкая область, Волгоградская область. Всего в настоящее время ведут работы по интеграции более 5500 хозяйствующих субъектов.

Торговая сеть “Магнит”

Розничная торговая сеть «Магнит» одной из первых завершила интеграцию корпоративной учетной системы с ФГИС «Меркурий». Все объекты сети регистрируются в системе, а уполномоченные сотрудники проходят обучение и приступают к работе с «Меркурием». По мнению экспертов Россельхознадзора, запуск «Меркурия» одним из крупнейших продуктовых ритейлеров в стране позволяет участникам рынка адаптироваться к актуальным изменениям законодательства, заблаговременно ознакомиться с работой системы. Розничная сеть уже сейчас предоставляет поставщикам возможность апробировать «Меркурий» в условиях реального ведения бизнеса, чтобы выявить возможные проблемы и устранить их до запуска системы в официальную (промышленную) эксплуатацию. Документы от компаний, которые уже перешли на работу в «Меркурии», принимаются в электронном виде, от остальных, кто планирует переход с 1 июля 2018 года, — на бумажных бланках.

Для внедрения системы «Магнит» и Россельхознадзор создали специальную рабочую группу из экспертов по логистике, производству, продажам, IT-специалистов. Был проделан большой объем работы для синхронизации нормативов компании и справочной информации федеральной службы. В настоящее время компания находится в постоянном контакте со специалистами ветслужб в регионах и руководством Россельхознадзора. Ведомство регулярно дает разъяснения о возможностях новой системы, деталям ее подключения и применения. В свою очередь, «Магнит» обеспечивает прослеживаемость объемов нагрузки на ФГИС, что позволяет оперативно вносить необходимые корректировки в систему.

Сейчас в день порядка 50 тыс. заявок обрабатываются исключительно в электронном документообороте. Компания уже отмечает первые положительные результаты: электронная сертификация сократила время на подготовку документов, снизила затраты на их печать, обеспечила мониторинг транзакций грузов от производителя до потребителя. Досрочное внедрение системы «Меркурий» позволит компании избежать перебоев с поставками продовольствия конечному потребителю, в том числе социально значимых товаров.

Торговая сеть “X5 Retail Group”

В проекте внедрения в торговом холдинге X5 Retail Group на стороне компании произошли следующие изменения в процессах учета поднадзорной продукции:

1) Организация параллельного учета на уровне компании:
- Ведение данных по юридическим лицам / хозяйствующим субъектам.
- Ведение данных по объектам / площадкам.
- Ведение данных по ветеринарным товарам / группам классификации в “Меркурии”.
- Ведение данных по площадкам контрагентов.

2) Существенные изменение бизнес-процессов в логистике по обороту ветеринарной продукции:
- Процессы приемки.
- Процессы комплектации.
- Процессы отгрузки.

3) Фиксация требований оформления ветеринарных документов в электронном виде, маркировки, сборки при комплектации на уровне соглашений с поставщиками.

Текущий бумажный учет	Электронный учет в Меркурий
✓ **Оформление** ветеринарного сопроводительного документа **на уровне группы товаров в поставке**	✓ **Оформление** ветеринарного сопроводительного документа **на уровне каждого наименования товара**
✓ **Специализированая маркировка** на уровне коробов продукции **не требуется**	✓ **Использование специализированой маркировки** продукции на уровне **короба**
✓ **Формирование** ветеринарных сопроводительных **документов** выполняется **только** ветеринарными **врачами**	✓ **Формирование** ветеринарных сопроводительных **документов** для части продукции **сотрудниками компаний**
✓ **Отсутствие**/слабый контроль за перемещениями и **условиями перемещения** ветеринарной продукции	✓ **Автоматизированный контроль** в ФГИС Меркурий.
✓ **Простой процесс выписки** ветеринарных сопроводительных документов.	✓ **Необходимость** внедрения **решения** для автоматизации **интеграции** с ФГИС Меркурий

Рис. 23 – Изменения в учете поднадзорной продукции X5 Retail Group

При этом возникли следующие сложности. Не более 10% поставщиков поднадзорной продукции работали в с ВСД в системе “Меркурий” в начале 2018 г., В результате компания столкнулась с отсутствием возможности выявления ошибок со стороны поставщика в рамках переходного

периода и увеличением трудоемкости приемки продукции в распределительных центрах при необходимости ручных сопоставлений данных систем.

Помимо этого, оформление ВСД у многих контрагентов ведется ветеринарными врачами через веб-интерфейс системы “Меркурий”, где учет продукции осуществляется на уровне ветеринарной подгруппы, оформление ВСД на импорт также проводится на уровне ветеринарной подгруппы с диапазоном дат, и в большинстве документов не передаются данные для однозначного сопоставления ВСД с заказами. Отсюда проблема увеличения времени приемки продукции по электронным ВСД.

Торговая сеть “Metro Cash & Carry”

Торговая компания “Metro Cash & Carry” в результате выполнения собственного интеграционного пилотного проекта столкнулась со схожими особенностями нового порядка ветсертификации. В таблице 9 представлены некоторые характерные выводы компании.

Таблица 9 – Результаты пилотного проекта “Metro Cash & Carry”

Требования	**Описание проблем**	**Последствия**
Версия шлюза (Ветис.API 2.0).	На момент тестирования меньше 1% поставщиков работают в продуктивной среде 2.0 и готовы к тестированию в принципе. Сроки перехода на версию 2.0 с 1.4 (до 01.07.18) четко не установлены.	Отсутствие возможности оптимизации приемки с автоматической привязкой ВСД к артикулам заказа, необходимость сопоставления данных вручную.
Оформление ВСД на уровне каждого наименования, либо каждого ТСД, либо каждого Т/С.	На момент тестирования большое количество поставщиков оформляют ВСД при помощи сотрудников госветслужбы через веб-интерфейс на уровне ветеринарной подгруппы. Товары, поступающие по импорту через систему «Аргус», оформлены на уровне ветподгруппы с диапазоном дат.	Отсутствие возможности оптимизации приемки с автоматической привязкой ВСД к артикулам заказа, необходимость сопоставления данных вручную либо отсутствие технической возможности приемки товара через учетную систему.
Мастер-данные (GUID вида продукции, GUID наименования продукции, фактор пересчета единиц количества).	Обратная связь очень низкая (в пределах 1% поставщиков). Ошибки при сопоставлении и передаче артикулов заказа с требуемыми мастер-данными.	Отсутствие технической возможности приемки товара через учетную систему. Некорректное погашение ВСД вследствие указания неверного количества принятого товара.
Требования к комплектации и сборке заказов Metro, размещение заказов на палете.	На момент тестирования большое количество поставщиков комплектуют заказ одного артикула разными датами производства в пределах одного короба, нет физического разделения партий. Выявлены ошибки	Нет возможности оптимизации приемки. Потери времени на проверку дат / партий увеличивают сроки приемки в 2-3 раза.

	сборки заказа – несовпадение даты производства продукции по факту с оформленным ВСД.	

Торговая сеть “АШАН Ритейл Россия”

На данный момент более 30% поставщиков компании АШАН Ритейл Россия готовы к работе с системой. В рамках компании подготовительная часть работ по внедрению системы «Меркурий» завершена, создано собственное интеграционное IT-приложение «ВетAPP» (англ. «VetARR»), которое позволит учетным информационным системам в автоматическом режиме передавать и получать необходимые данные по работе с ветеринарными документами, а также требует от пользователей минимальное участие. На данный момент продолжается доработка IT-систем компании, в апреле запущен пилот данного приложения на нескольких распределительных центрах и магазинах. Запуск системы «Меркурий», по мнению руководства компании – важный шаг в обеспечении высокого качества товаров. Благодаря системе прослеживаемость товаров должна улучшиться, что полностью соответствует концепции АШАН Ритейл Россия, которая является гарантом качества.

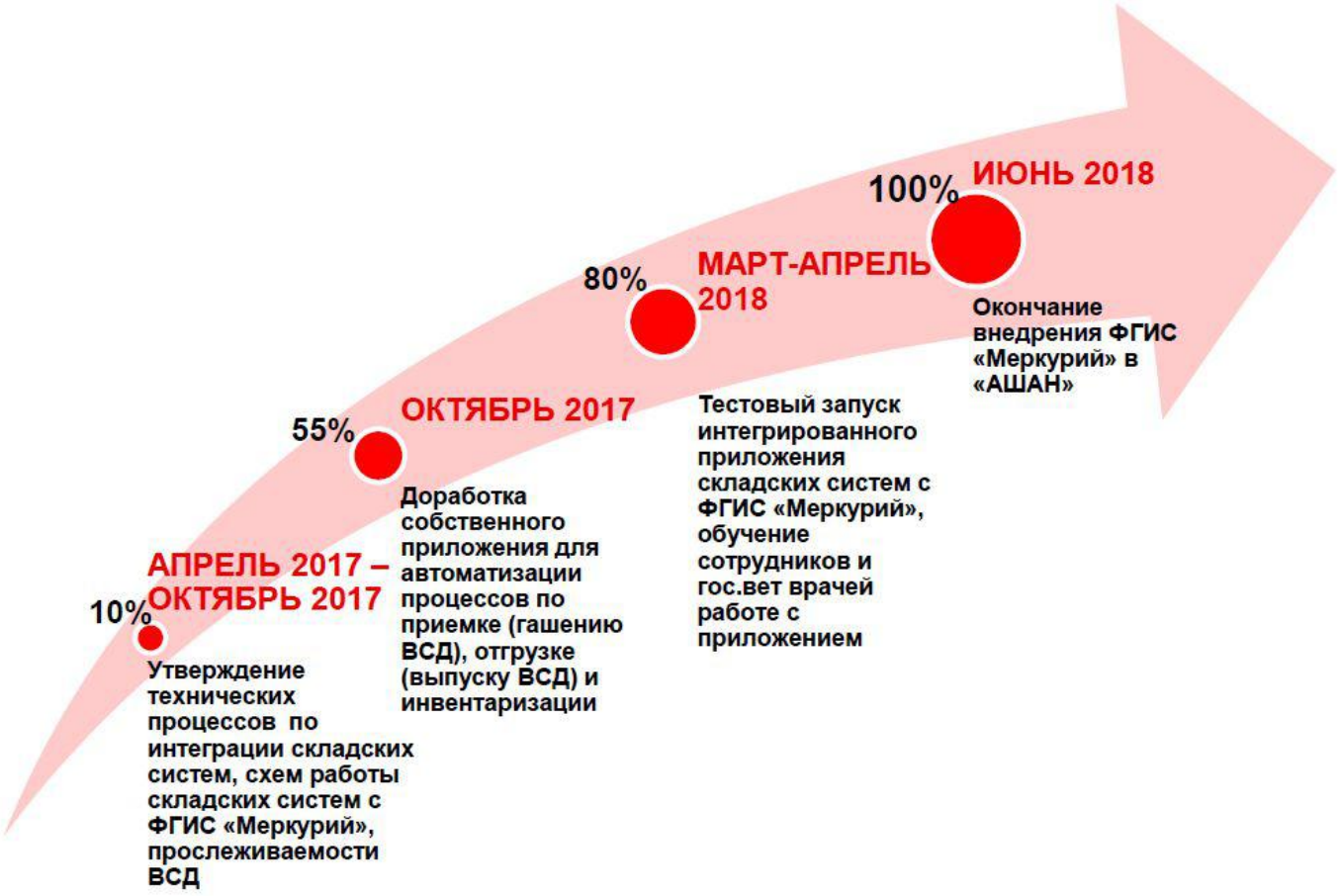


Рис. 24 – Этапы проекта внедрения электронной ветсертификации в компаниях Ашан и Атак

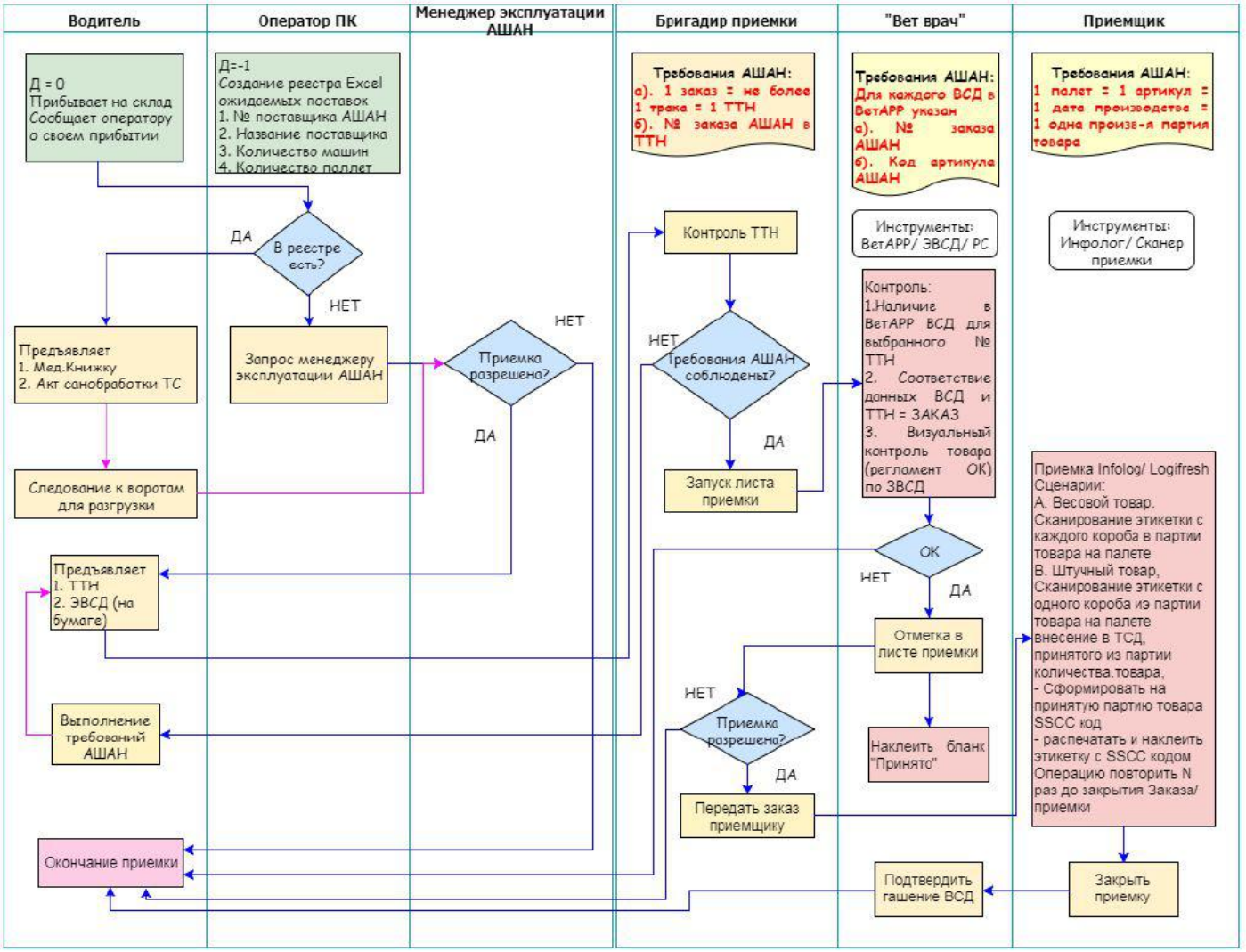


Рис. 25 – Схема процесса приемки по электронному ВСД в распределительном центре Ашан

При этом компания предъявляет следующие требования к поставке с электронными ВСД:

- При доставке товара в распределительный центр (склад) АШАН на каждый короб с товаром должен быть нанесен штрих-код в формате GS1-128.
- Товар не может быть размещен в нескольких транспортных средствах, поставляемых в рамках одного заказа.
- При доставке товара в распределительный центр (склад) АШАН размещение товара на палете должно обеспечивать обособленность товара по группам.
- Поставщик обязуется передать совместно с товаром распечатку электронного ВСД.

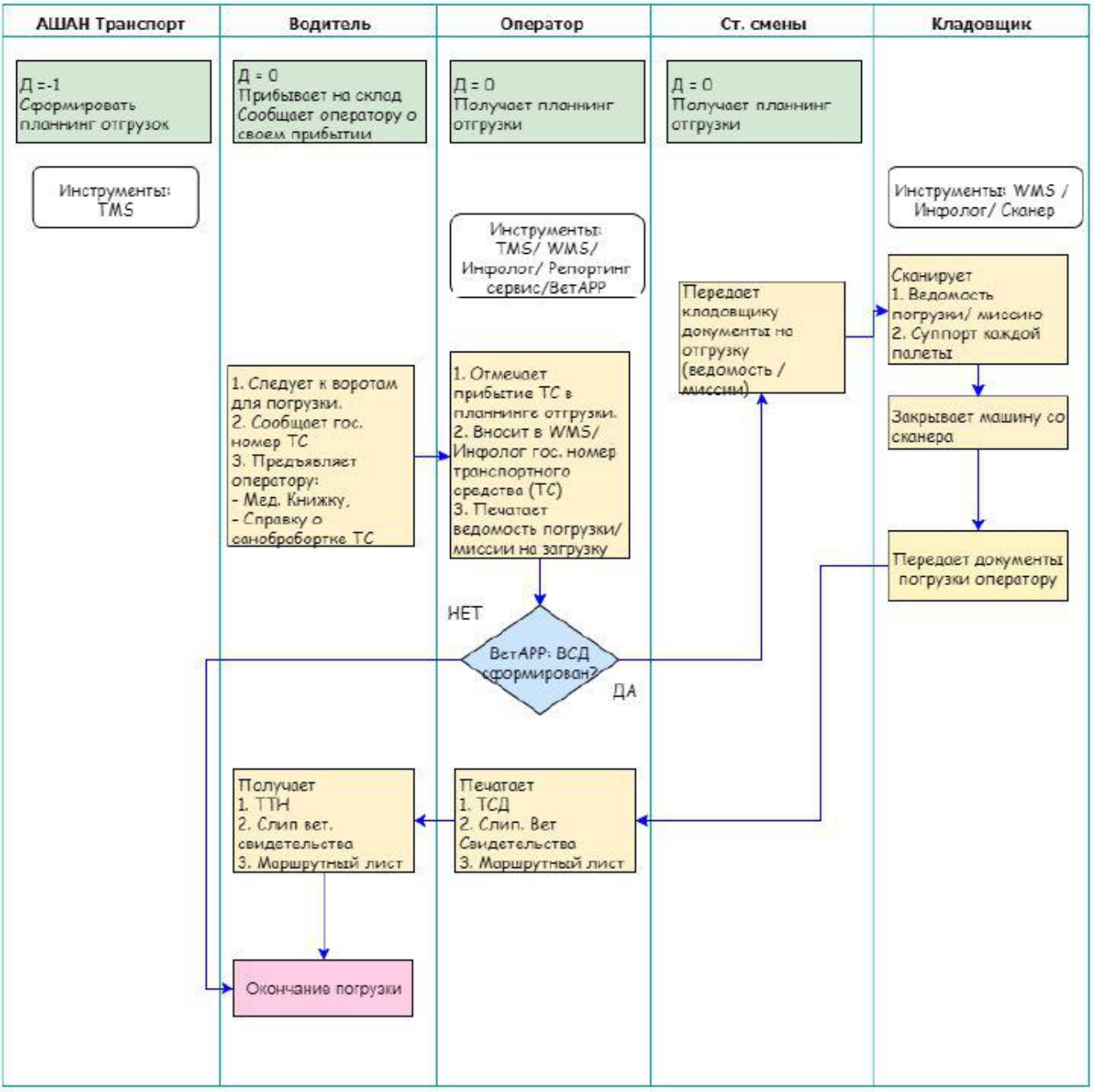


Рис. 26 – Схема процесса отправки груза с электронным ВСД в распределительный центр Ашан

В связи с обязательным переходом к электронной ветсертификации в компании опасаются случаев непредоставления поставщиком логистической этикетки с указанием номера партии продукции, что создает непреодолимое препятствие для автоматизации процесса прослеживаемости. Кроме того, согласно опросу закупщиков АШАН, в настоящее время зафиксирована низкая степень готовности поставщиков к оформлению ВСД в электронном виде: из 1659 контрагентов лишь 15% объявили о готовности к работе с системой “Меркурий”, 13% готовы этикетировать короба, а от 85 % вообще не поступило обратной связи.

Торговая сеть “Дикси”

В процессе реализации проекта по переходу к новому порядку ветсертификации в торговой компании “Дикси” пришли к выводу, что сама по себе интеграция с системой “Меркурий” дает ряд преимуществ:

- Работа в действующем правовом поле.
- Снижение затрат на государственную ветеринарную экспертизу:
    - Закупка бланков
    - Услуги по выписке ВСД
- Сокращение издержек на хранение бумажных оригиналов.
- Оперативность ответа на запросы проверяющих органов.

При этом выделяют риски:

- Внутренние:
    - Обновление парка ТСД в распределительных центрах и торговых точках “Дикси”.
    - Ухудшение логистики.
- Внешние:
    - Саботаж системы частью поставщиков / СББЖ.
    - Принятие решение о товарах с незначительным содержанием подконтрольных компонентов в составе.
    - Проблема стабильности версии ВетИС.API 2.0.
    - Проблема отсутствия адекватных ответов Ветис.API 2.0 на пакетную обработку ВСД (нет понимания, какие позиции были в ошибке, весь пакет становится ошибочным).
    - Отсутствие возможности работать со спайкой товаров(акция на несколько товаров произведенных на разных площадках).
    - Различные требования к маркировке и электронным ВСД.

Группа “Черкизово”

Пилотный проект перехода на электронную сертификацию продукции во ФГИС «Меркурий» в группе компаний “Черкизово”, крупнейшем производителе мясной продукции и комбикормов в стране, был запущен в середине 2017 г. и в настоящее время приближается к стадии промышленной эксплуатации.

В компании отмечают, что качественное внедрение такого глобального для рынка сельскохозяйственных компаний проекта, как ФГИС «Меркурий», требует не только большой внутрикорпоративной подготовки, правильной стратегии при выборе технологии взаимодействия, но и во многом зависит от выбора ИТ-подрядчика. Решающим фактором становятся интеграционные и нагрузочные тесты систем, имитирующие реальную работу с большими потоками данных. Так, в группе «Черкизово» эмуляция высокой нагрузки включала более чем 15 000 отгрузок с оформлением ВСД и за 3 часа была успешно пройдена. Таким образом, в скором времени компания сможет окончательно перейти к работе в продуктивном режиме.

В целом риски проекта, связанные с взаимодействием между поставщиками и заказчиками в рамках электронной ветсертификации, а также предложения по их устранению, с точки зрения руководства группы компаний, представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Вопросы и предложения по взаимодействию между поставщиками и заказчиками с позиции группы компаний “Черкизово”

Вопросы и риски	Влияние риска	Предложения
Единый подход по использованию GTIN, а не артикула клиента в электронном ВСД.	Артикул клиента увеличивает номенклатурную базу на порядки. Каждый поставщик должен будет размножить позицию на артикул по каждому клиенту.	GTIN позволяет однозначно идентифицировать продукт.
Наполнение электронного ВСД на приемке у заказчика данными по лабораторным исследованиям.	Лабораторные исследования вносятся государственным ветврачом независимо от бизнес-процессов хозяйствующего субъекта. Нет регламентации внесения. Гарантий наличия в электронном ВСД лабораторных исследований на момент прибытия транспортного средства нет. Как следствие, отказ в приемке.	Ожидают информации от Россельхознадзора.
Единый подход по обязательному наполнению уровней упаковки.	Индивидуальные настройки под каждого заказчика.	Договориться на уровне ECR Russia и закрепить протоколом.

Молочный комбинат “АМК Рязанский”

Предприятие является крупнейшим производителем молочных продуктов Рязанской области. В связи с тем, что количество ВСД, которые необходимо формировать ежедневно, достаточно велико (порядка 2700 шт.), в частности, исходящих сертификатов, руководство приняло решение интегрировать корпоративную учетную систему с ФГИС "Меркурий".

В процессе выполнения проекта возникли некоторые трудности, в частности:

- в корпоративной информационной системе отсутствует должный порядок учета, которого требует “Меркурий”;
    - нет партионного учета по датам производства;
    - не все этапы производственного процесса отражаются в учетной системе;
    - нет отражения в режиме онлайн некоторых этапов производства, требуемых “Меркурием”;

- Со стороны торговых сетей появилось требование выполнять специальную маркировку упаковки продукции.
- Отсутствует нормальная техническая поддержка, которая в адекватные сроки и в адекватном качестве помогала бы решать вопросы, возникающие при внедрении.

Проблема отсутствия партионного учета могла бы быть устранена внедрением автоматизированной системы управления складом, но сжатые сроки перехода на электронную ветсертификацию не позволяют это сделать. Поэтому принято решение ввести упрощенный учет товаров в разрезе дат производства в учетной системе.

В свою очередь, проблема отсутствия отражения в учетной системе необходимых этапов производства в режиме реального времени решена введением дополнительных документов, отражающих нужный этап производства, а по требованиям торговых сетей по маркировке упаковок продукции решено закупить и установить этикетировочное оборудование.

В режиме тестовой эксплуатации системы “Меркурий” был реализован обмен справочной информацией между с учетной системой предприятия, и затем уже на продуктивном сервере запущен процесс гашения входящих ветеринарных сертификатов.

Заключение

14 марта 2018 г. вступили в силу разработанные Россельхознадзором “Методические указания по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии” (ВетИС). Одним из компонентов ВетИС является ФГИС “Меркурий” – предназначена для электронной сертификации подконтрольных госветнадзору товаров, отслеживания путей их перемещения по территории России.

Основным принципом работы всех компонентов ВетИС, в том числе системы “Меркурий”, стала идея прослеживаемости продукции. Она заключается в том, что на всех этапах цепи поставки (жизненного цикла) поднадзорного товара внедряются решения для отслеживания его происхождения – от сырья до готового к потреблению продукта. Переход к новому порядку такой электронной ветеринарной сертификации должен быть завершен всеми участниками товарооборота продукции животного происхождения до 1 июля 2018 г.

Ветеринарной сертификации подлежат почти все категории пищевой продукции животноводства, а также различные продукты органического происхождения в корм животным или в качестве сырья для химического производства. Иными словами, принцип прослеживаемости происхождения поднадзорных грузов распространен на всю пищевую цепь потребления, от удобрений для выращивания корма через производство кормов для животных, животноводство, пищевую промышленность и вплоть до конечного потребителя – человека.

Основное правило системы “Меркурий” – каждый электронный ВСД оформляется на основании предыдущего этапа поставки товара. При этом на один товар оформляется один ВСД, даже если в учетной системе предприятия данный товар зарегистрирован в нескольких записях справочника. Это справедливо и для транспортных документов: в одном ВСД оформляется сопровождение перевозки с одного склада-отправителя на один склад-получатель указанного груза.

73 отрасли народного хозяйства вовлечены в реформу госветнадзора в связи с переходом к электронной ветеринарной сертификации. По данным Россельхознадзора на начало мая 2018 г., свыше 560 тыс. юрлиц уже проводят операции в системе “Меркурий” в объеме промышленной эксплуатации. Львиную долю рынка ветеринарной продукции по числу субъектов предпринимательства занимают организации торговли (ок. 71%), 2-е место занимают образовательные учреждения (ок. 7%), 3-е – сельхозпроизводители, включая фермеров (6,5%). Совокупный объем оборота предприятий по вовлеченным отраслям за 2016 г. составил 65596,2 млрд. руб., и это – 43,9% оборота всех хозяйствующих субъектов страны и 76,2% ВВП. По оценке стоимости оборота лидируют оптовая и розничная торговля (76,4%), пищепром (9,15%) и химическая промышленность (4,2%).

В целом не безосновательны опасения руководства Россельхознадзора относительно темпов перехода на новый порядок ветсертификации – 561368 юрлиц, работающих с электронными ВСД к июню 2018 г., представляют собой лишь 28% от общего числа хозяйствующих субъектов рынка поднадзорной продукции.

Если рассматривать рынок ветеринарной сертификации с точки зрения его сегментации по масштабам бизнеса, то средние и малые предприятия в совокупности соизмеримы с крупными и по количеству (58,7% от общего числа компаний на рынке), и по обороту (45,7% от стоимости

оборотных активов рынка). Это еще раз подтверждает значимость среднего и малого предпринимательства в анализируемом отраслевом множестве и необходимость специальных мер поддержки таких организаций в процессе реформирования госветнадзора. В целом по всем рассматриваемым отраслевым группам соотношение сегментов “индивидуальные предприниматели” и “предприятия” по количеству хозяйствующих субъектов складывается в пользу предприятий (порядка 3:4), что, вероятно, коррелирует с ресурсоемкостью и технологической сложностью производственной деятельности, связанной с продукцией животного происхождения. Тем не менее, совокупная доля ИП и малых предприятий – это 76,4% рынка, что свидетельствует о высокой конкурентности рынка по абсолютным показателям и наличии условий для ее дальнейшего развития. При прочих равных условиях, улучшение прослеживаемости в таких условиях должно привести к оздоровлению конкурентной борьбы, росту качества продукции и стабилизации инфляции в долгосрочной перспективе.

В настоящее время информационно-аналитический центр “Инфостарт” предлагает целый ряд программных решений на платформе 1С для интеграции корпоративных информационных систем с ФГИС “Меркурий”. В каталоге программных продуктов представлены как готовые коммерческие разработки, так и программные библиотеки и примеры для самостоятельной адаптации ИТ-специалистами компаний. Эти разработки позволяют подключить любые конфигурации 1С к системе ФГИС “Меркурий”, в том числе устаревшие программы на платформе 1С 7.7.

Федеральная статистика производства основных продуктов животноводства свидетельствует об экономическом росте этого сектора промышленности, причем во всех типах хозяйств – сельскохозяйственных организациях, личных подсобных хозяйствах и фермах. Почти вся их продукция вовлечена в те или иные процессы ветеринарной сертификации, и увеличение объемов товарооборота, с одной стороны, демонстрирует и само по себе стимулирует стремление участников рынка капитализировать результаты своего бизнеса, с другой – вызывает ответную реакцию госрегуляторов и тенденцию к развитию системы госветнадзора. Вместе с тем, необходимость мониторинга безопасности, качества и цепей поставок грузов животного происхождения более или менее очевидна всем, и рост рынка в натуральном и денежном выражениях создает в связи с этим серьезную нагрузку как на структуры Россельхознадзора, так и на хозяйствующих субъектов. При этом доля пищевых продуктов в обороте розничной торговли традиционно составляет почти половину всего объема реализации. Поэтому концептуально внедрение электронного ветеринарного документооборота должно снизить транзакционные издержки, но лишь при условии, что все стороны будут предельно заинтересованы в этом.

Список использованных источников

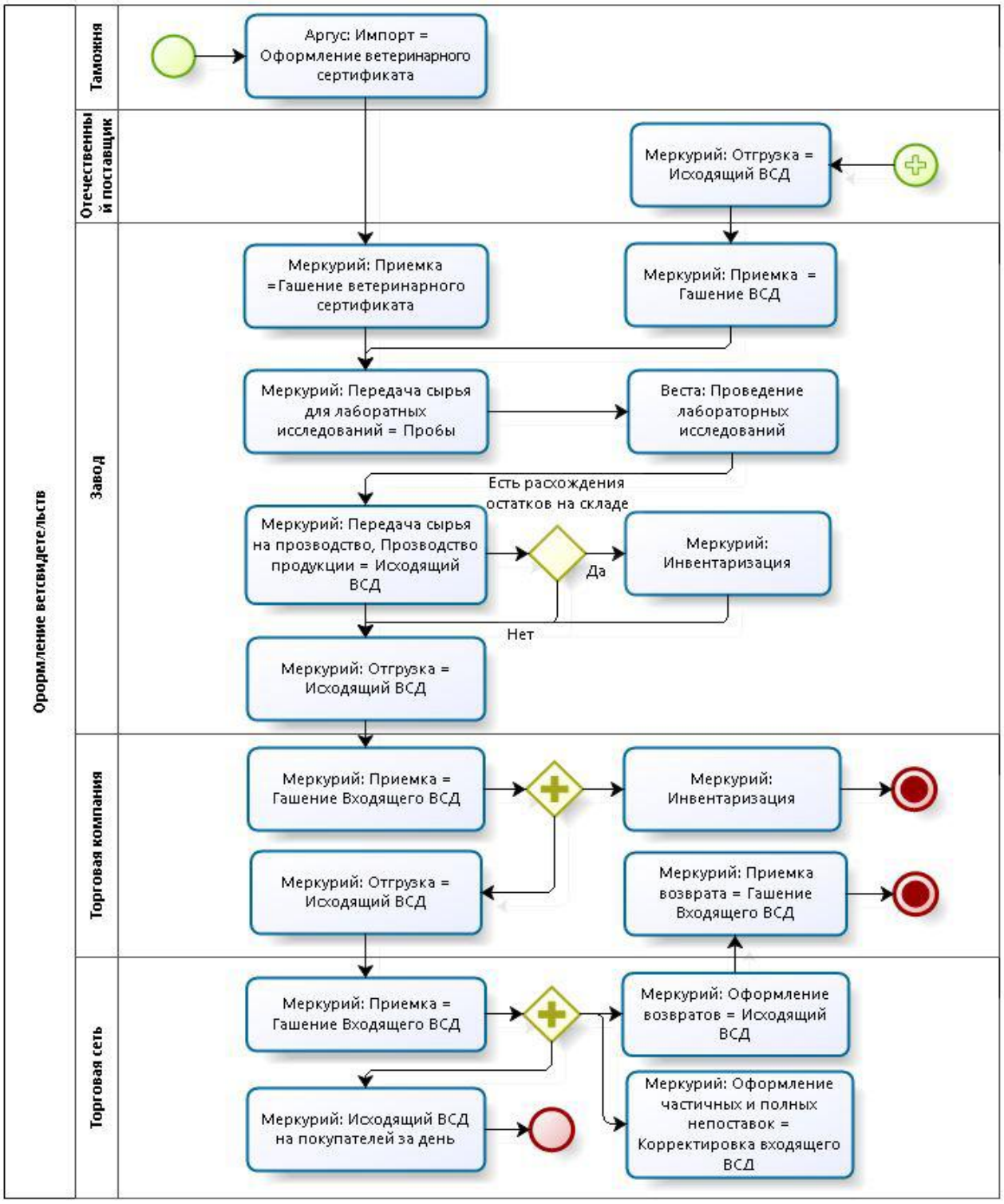
1. Закон Российской Федерации от 14.05.1993 №4979-1 "О ветеринарии" – http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102023486&intelsearch=%E7%E0%EA%EE%ED+%EE+%E2%E5%F2%E5%F0%E8%ED%E0%F0%E8%E8.
2. Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 №589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» – http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102422925&intelsearch=%CF%F0%E8%EA%E0%E7+%CC%E8%ED%F1%E5%EB%FC%F5%EE%E7%E0+%D0%EE%F1%F1%E8%E8+%EE%F2+27.12.2016+%B9589.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 №1140 «О порядке создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии» – http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102414699&intelsearch=%CF%EE%F1%F2%E0%ED%EE%E2%EB%E5%ED%E8%E5+%CF%F0%E0%E2%E8%F2%E5%EB%FC%F1%F2%E2%E0+%D0%EE%F1%F1%E8%E9%F1%EA%EE%E9+%D4%E5%E4%E5%F0%E0%F6%E8%E8+%EE%F2+07.11.2016+%B91140.
4. Приказ Минсельхоза России от 30.06.2017 №318 «Об утверждении порядка представления информации в федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее» – http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102452447&intelsearch=%CF%F0%E8%EA%E0%E7+%CC%E8%ED%F1%E5%EB%FC%F5%EE%E7%E0+%D0%EE%F1%F1%E8%E8+%EE%F2+30.06.2017+%B9318.
5. Приказ Минсельхоза России от 30.01.2018 г. №53 «Об утверждении Методических указаний по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии» – http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102466340&intelsearch=%CF%F0%E8%EA%E0%E7+%CC%E8%ED%F1%E5%EB%FC%F5%EE%E7%E0+%D0%EE%F1%F1%E8%E8+%EE%F2+30.01.2018+%E3.+%B953.
6. Приказ Россельхознадзора от 19.09.2017 №918 ДСП «Об определении требований к защите информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии».
7. Приказ Россельхознадзора от 19.09.2017 №917 ДСП «Об определении функциональных и технических требований к Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии».
8. Официальный веб-сайт ФГБУ “Федеральный центр охраны здоровья животных” (ФГБУ “ВНИИЗЖ”) – http://www.arriah.ru/.
9. Справочная система ВетИС – https://clck.ru/DP5iu.
10. Официальный веб-сайт Минкомсвязи России, часто задаваемые вопросы – http://minsvyaz.ru/ru/appeals/#section-faq.
11. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности – https://clck.ru/DP6eH.
12. Официальный веб-сайт Россельхознадзора – http://www.fsvps.ru.

13. Федеральный закон РФ от 28.12.2017 №431-ФЗ “О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102455808&intelsearch=%D4%E5%E4%E5%F0%E0%EB%FC%ED%FB%E9+%E7%E0%EA%EE%ED+%EE%F2+28.12.2017+%B9431-%D4%C7.
14. Приказ Минкомсвязи России от 05.12.2016 №616 “Об утверждении критерия определения отдаленных от сетей связи местностей” – http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102422900&intelsearch=%CC%E8%ED%EA%EE%EC%F1%E2%FF%E7%FC+%D0%EE%F1%F1%E8%E8+%EF%F0%E8%EA%E0%E7+%EE%F2+05.12.2016+%B9616.
15. Письмо ФНС России от 03.04.2018 №ММВ-20-20/33@ "О направлении инструкции" (вместе с "Инструкцией для сотрудников налоговых органов по новому порядку применения контрольно-кассовой техники в целях обеспечения комфортных условий для перехода организаций и индивидуальных предпринимателей в рамках второго этапа реформы").
16. “Онлайн кассы в труднодоступных местностях”, Современный предприниматель, https://spmag.ru/articles/onlayn-kassy-v-trudnodostupnyh-mestnostyah
17. Информационный бюллетень отрасли “Связь” Алтайского края, 2017 г. – http://inform22.ru/proekty/internet-i-sotovaya-svyaz/byulleten-svyaz-2017.pdf.
18. Российский статистический ежегодник, М.: Росстат, 2017 – http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/year/year17.pdf.
19. Официальный веб-сайт Росстата – http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/.
20. Материалы Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. – http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/sx/vsxp2014/vsxp2016.html.
21. Мониторинг рынков АПК, Минсельхоз России – http://mcx.ru/ministry/departments/departament-ekonomiki-investitsiy-i-regulirovaniya-rynkov/industry-information/info-monitoring-rynkov-apk/.
22. Отраслевая статистика администрации Липецкой области – http://admlip.ru/economy/industry/svyaz/?sphrase_id=1122295.
23. “Система "Меркурий" – как палка в колесе малого бизнеса”, Ежедневные новости Владивостока, 24.04.2018 – https://novostivl.ru/msg/26862.htm.
24. “Ну, с богом! С богом торговли”, Алтайская правда, 24.04.2018 – http://www.ap22.ru/paper/Nu-s-bogom-S-bogom-torgovli.html.
25. “ФНС России разъяснены некоторые вопросы, касающиеся регистрации ККТ, обеспечивающей передачу оператору фискальных данных каждого кассового чека или бланка строгой отчетности в электронной форме”, Консультант Плюс – https://www.consultant.ru/law/hotdocs/48810.html/.
26. Федеральный портал проектов нормативно-правовой информации – http://regulation.gov.ru/.
27. Официальный интернет-портал правовой информации – http://pravo.gov.ru/.
28. Росрыболовство, официальный веб-сайт, раздел “Статистика и аналитика” – http://fish.gov.ru/otraslevaya-deyatelnost/ekonomika-otrasli/statistika-i-analitika.
29. Материалы 1-й научно-практической конференции ”ФГИС “Меркурий” – практические вопросы и опыт внедрения” – https://exite.ru/rosselhoznadzor-conf/after.
30. Форум Россельхознадзора о ФГИС “Меркурий” – http://vetrf.ru/vetrf-forum/forums/show/6.page.
31. Тарасинский А., “Оформление ветеринарных документов на продукты питания и грядущие глобальные изменения в 1С (часть 1)”, https://infostart.ru/public/439710/.

32. Тарасинский А., “Производство глазами ветврача. Оформление ветеринарных сопроводительных документов в системе “Меркурий” (часть 2)”, https://infostart.ru/public/442422/.
33. Тарасинский А., “Торговля глазами ветврача. Оформление ветеринарных сопроводительных документов в системе “Меркурий” (часть 3)”, https://infostart.ru/public/445854/.
34. Тарасинский А., “Особенности внедрения ФГИС “Меркурий” (часть 4)”, https://infostart.ru/public/409484/.
35. Тарасинский А., “Опыт интеграции 1С с системой “Меркурий” (часть 5)”, https://infostart.ru/public/646565/.
36. Лыгин С., “Обмен с системой “Меркурий” через Web + Ветис.API для любых конфигураций (универсальная конфигурация Хамелеон Меркурий)”, https://infostart.ru/public/697201/.
37. Шадчнев О., “Матрица. Обмен с ФГИС “Меркурий”, https://infostart.ru/public/609852/.
38. Жуков С., “Визард: Интеграция с ФГИС "Меркурий", https://infostart.ru/public/539703/.
39. Иванов С., “Пример интеграции 1С с автоматизированной системой “Меркурий” Россельхознадзора”, https://infostart.ru/public/440502/.
40. Синявский Ф., “Создание ветсправок в ФГИС “Меркурий” из “1С:Предприятие 7.7”, https://infostart.ru/public/610773/.
41. Денисов Д., “Обмен с ФГИС “Меркурий” из 1С”, https://infostart.ru/public/707089/.
42. “Заготовка для работы с ФГИС “Меркурий”, https://infostart.ru/public/707366/.
43. Прохоров С., “Отладчик запросов ФГИС “Меркурий”, https://infostart.ru/public/784427/.
44. “Обмен с системой “Меркурий” через Ветис.API”, https://infostart.ru/public/665865/.
45. Андреев А., “Обмен с системой “Меркурий” через Ветис.API”, https://infostart.ru/public/672275/.
46. Гостев А., “Получение справочника продукции “Меркурий” через API 2.0”, https://infostart.ru/public/720877/.
47. “1С:Предприятие 8. Управление ветеринарными сертификатами”, https://infostart.ru/public/592540/.
48. Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год, Россельхознадзор – http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/usefulinf/files/reports/report2017.pdf.
49. Официальный веб-сайт приоритетной государственной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» – http://контроль-надзор.рф.
50. Официальный веб-сайт президента Российской Федерации – http://kremlin.ru.
51. Ежемесячный обзор ситуации в агропромышленном комплексе, Минсельхоз России – http://mcx.ru/analytics/apk-review/.
52. “Руководство для поставщиков”, Metro Cash & Carry – https://www.metro-cc.ru/~/media/RU-Metro/files/sotrudnichestvo/rukovodstvo-dlya-postavshika.pdf?la=ru-RU.
53. “Ветврачи: “Мы наблюдаем откровенный саботаж системы «Меркурий» со стороны молокопроизводителей”, “БИЗНЕС Online”, 24.04.2018 – https://www.business-gazeta.ru/news/380057.
54. “Электронная ветеринарная сертификация с 2018 года”, Бух.1С – https://buh.ru/articles/documents/61808/.
55. Retail Week, январь 2018 – https://retailweek.ru/images/2018/web_retweek2.pdf.

Приложения

Приложение А. Схема работы завода и торговой компании в системе “Меркурий”



Источник: https://infostart.ru/public/442422/.